



Expedient núm. 175/2018

Informe núm. 1/2019

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

Srs.:

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberias

València, 24 de gener de 2019

ASSUMPTE: Consulta en matèria d'accés a la informació de l'Oficina de Control de conflicte d'Interessos. R/N AIP-2018-001.

En resposta a la consulta formulada per [REDACTED], director de l'Oficina de Control de conflicte d'Interessos (en endavant OCCI), mitjançant l'escrit presentat el dia 30 d'octubre de 2018 davant del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, la comissió executiva d'aquest consell emet el següent

INFORME

El 30 d'octubre de 2018 es va presentar una consulta a aquest Consell de Transparència de la Comunitat Valenciana basant-se en el que es disposa en l'article 42.1.f) de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, relatiu a la competència de la comissió executiva per a "Respondre a les consultes que, amb caràcter facultatiu, li plantegen els òrgans encarregats de tramitar i resoldre les sol·licituds d'accés a la informació".

L'objecte de la consulta es basa en la petició de sol·licitud d'accés a la informació per part de [REDACTED] relativa a les declaracions patrimonials depositades en la GVA com a alts càrrecs de [REDACTED], [REDACTED] i [REDACTED] exgerent de l'Hospital General de València, atés que tots ells van ser alts càrrecs entre 2001 i 2014.

L'escrit de consulta planteja que presumiblement el Sr. [REDACTED] és periodista –atesa la seua adreça de correu electrònic– i que demana l'accés a les declaracions de béns subscrits pels nomenats alts càrrecs. Però sorgeix el dubte a l'OCCI amb el DECRET 247/1995, de 24 de juliol, del Govern Valencià, pel qual es creen els registres d'activitats i de béns i drets patrimonials d'alts càrrecs de la Generalitat Valenciana, en concret, sobre la vigència de la norma, atés que l'article 4.2 assenyalava el caràcter de reservat de les dades que constaven en l'esmentat registre.

La norma està derogada expressament des del 14 de maig de 2016, pel Decret 56/2016, del Consell, de 6 de maig, pel qual s'aprova el Codi de bon govern de la Generalitat. [2016/3365] (DOGV núm. 7781, de 13.05.2016), tal com recull aquesta última norma.

L'esmentada norma havia sigut ja modificada pel Decret 232/2009, de 18 de desembre, del Consell, pel qual es modifica el Decret 247/1995, de 24 de juliol, del Consell, pel qual es van crear els registres d'activitats i de béns i drets patrimonials d'alts càrrecs de la Generalitat. Aquest canvi normatiu tenia per objecte, tal com recull el preàmbul, la qüestió següent:

“Mitjançant el Decret 247/1995, de 24 de juliol, del Consell, es van crear els registres d'activitats i de béns i drets patrimonials d'alts càrrecs de la Generalitat. La finalitat d'aquests registres és la d'inscriure tant les declaracions d'activitats que exerceixen els alts càrrecs per si mateixos o mitjançant substitució o apoderament, com aquelles comprensives de la totalitat dels seus béns, drets i obligacions de caràcter patrimonial. Si bé el Registre de Béns i Drets Patrimonials d'Alts Càrrecs de la Generalitat es configura com un registre de caràcter reservat i amb limitacions per a accedir-ne al contingut, es considera adequada, a fi de reforçar el control sobre els interessos patrimonials que puga tindre un alt càrrec, la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana del contingut de determinades dades de les declaracions de béns i drets patrimonials presentades. A aquest efecte, resulta necessari modificar la redacció de l'article 4 del Decret 247/1995, de 24 de juliol, del Consell, i fer-ne una nova redacció amb la finalitat de permetre aquesta actuació i, al mateix temps, aprovar un model de declaració que s'adjunta com a annex a aquest decret, en la qual s'emplenaran aquelles dades que, sense menyscabar el dret a la privacitat i seguretat dels seus titulars, es consideren necessàries per a aconseguir aquest objectiu”.

Així doncs, i a la vista d'aquest canvi normatiu del 2009 –al qual no es fa referència en la consulta– és evident que el plantejament de la norma des d'aquesta data era la de dotar d'una major transparència la qüestió. Qüestió totalment superada en l'actual regulació perquè l'esmentada informació té després de



l'entrada en vigor de les lleis sobre transparència, tant estatal com autonòmica –Llei 19/2013 i Llei 2/2015 de la Generalitat–, un plantejament diferent, i l'esmentada informació és de caràcter públic.

Si bé el plantejament al·ludeix a la pervivència o no del caràcter de reservat del Registre de Béns i Dret Patrimonials d'Alts Càrrecs, i atés que la sol·licitud se circumscriu a les dades que estan en poder de l'actual OCCI però dels exercicis 2001 i 2014, des del Consell de Transparència, Accés a la Informació i Bon Govern es planteja que hauria de ser pertinent l'audiència als esmentats llavors alts càrrecs, perquè manifesten la seua consideració.

A l'efecte de la consideració de la norma, des de l'any 2009 ha de prevaldre el criteri establert; així doncs, continuava vigent el caràcter de reservat del registre, segons la redacció de l'article 4.2: "El Registre de Béns i Drets Patrimonials d'Alts Càrrecs té caràcter reservat". No obstant això, la norma ja preveia que algunes dades es feren públiques mitjançant la publicació. En concret, la redacció de l'article 4.3 amb la modificació de l'any 2009 assenyalava: "3. El contingut de les declaracions de béns i drets patrimonials dels alts càrrecs es publicaran en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*. En relació amb els béns patrimonials, la declaració que es publique serà únicament comprensiva de la situació patrimonial d'aquests alts càrrecs, i s'ometran aquelles dades referents a la seua localització i salvaguardaran la privacitat i la seguretat dels seus titulars. La declaració esmentada s'omplirà en la forma prevista en l'annex d'aquest decret."

Així les coses, fins a la reforma podria considerar-se com a regla general que és informació de caràcter reservat en general, i després de la reforma de 2009 les declaracions patrimonials perden en general aquest caràcter reservat i només el mantenen en particular.

Atés el caràcter de periodista que presumiblement té el peticionari de la informació és necessària una al·lusió a la Sentència del Tribunal Europeu de Drets Humans (TEDH) de 2016, de Gran Sala, de 8 de novembre, en el denominat cas Magyar. En aquesta s'aborda de manera detallada la qüestió de la naturalesa del dret d'accés a la informació. La sentència detalla que si es necessita informació per al desenvolupament d'activitats periodístiques o altres activitats que creen un fòrum per al debat públic ha de ponderar-se la limitació de l'accés i ser procliu al fet que s'accedisca a la informació. Tenint en compte aquesta qüestió, la sentència reconeix que ha de valorar-se, per tant, si el sol·licitant d'informació ho és de manera qualificada. Aquest paper de "gos guardià" que li reconeix la sentència a la premsa no és un plantejament nou, atés que altres vegades ja s'havia reconegut. Com a exemple tenim la sentència del TEDH en el cas "Barthold vs Alemanya", de 25 de març de 1985, i el cas "Lingens contra Àustria", de 8 de juliol de

1986. La idea del TEDH és que des de la ciutadania es pot complir una funció de “vigilants públics”, que en el cas dels periodistes és innegable i que per tant li atorga una presumpció favorable per a garantir el seu accés.

Una qüestió que ha de tindre's en consideració és que els subjectes sobre els quals es demana exercir un dret d'accés a la informació té una rellevància social, atés que han sigut protagonistes de casos ja jutjats i pels quals en particular el Sr. [REDACTED] compleix condemna de presó. Aquesta qüestió dota de més rellevància l'exercici del dret d'accés per part d'un professional de la informació.

Per tant, i a la vista de tots els arguments esgrimits, aquest consell considera que després de l'oportú tràmit d'audiència haurà de fer-se una ponderació dels interessos per a reconèixer l'accés a la informació, però són diversos els resultats d'una correcta valoració –seguint amb els criteris establits pel TEDH– que semblen justificar un accés a la informació; en primer lloc, la modificació de la norma en el 2009, que expressament reconeix que es pretén donar més transparència a la informació relativa a les declaracions patrimonials dels alts càrrecs en el marc de l'Administració pública valenciana, en tant que s'estableix la possibilitat que, si bé continuen sent dades reservades, algunes qüestions passen a ser públiques per mitjà del mecanisme de la publicació en els diaris oficials. D'altra banda, la mateixa consideració del peticionari com un sol·licitant qualificat per la seua condició de periodista.

És de tot això que es detalla més amunt del que hem d'informar als efectes oportuns.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho