

Expedient número 66/2017
Informe número 2/2019

CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA

COMISSIÓ EXECUTIVA
President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals:
Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sr. Carlos Flores Juberías

A València a 6 de febrer de 2019

ASSUMPTE: Consulta de la Direcció General de Transparència i Participació (d'ara en avant, DGTIP) relativa a les obligacions de publicitat activa i dret d'accés a la informació pública de les federacions esportives de la Comunitat Valenciana.

En resposta a la consulta formulada per la DGTIP, mitjançant escrit presentat el dia 9 de juny de 2017, davant el Consell de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la Comissió Executiva d'aquest Consell, considerant els següents

ANTECEDENTS

En l'escrit de petició la DGTIP assenyala que considera que les federacions esportives de la Comunitat Valenciana no estaven -en aquell moment 2017 – contemplades dins de l'àmbit subjectiu d'aplicació de la Llei 2/2015 de 6 d'abril de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana.

La justificació és que aquestes havien de considerar-se com a associacions privades sense ànim de lucre, amb personalitat jurídica i capacitat d'obrar, però que igualment exerciten per delegació funcions públiques de caràcter administratiu, actuant en aquest cas com un agent col·laborador de l'administració autonòmica, per aquest motiu la DGTIP.

En qualsevol cas, “se sol·licita l'emissió d'informe sobre les obligacions de publicitat activa i dret d'accés a la informació pública de les federacions esportives de la Comunitat”.

A la vista d'aquesta sol·licitud d'Informe que es formalitza a l'empara de l'article 42.1.d) de la Llei 2/2015 de 6 d'abril s'estableix que la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern té encomanada, s'emeta el present

INFORME

Primer. Cal partir de la conceptualització i configuració legal de les federacions esportives. En aquesta direcció, la Llei 10/1990, de 15 d'octubre, de l'esport, assenyala en el seu article 30 una definició que diu que:

“1. Les federacions esportives espanyoles són entitats privades, amb personalitat jurídica pròpia, l'àmbit de la qual d'actuació s'estén al conjunt del territori de l'estat, en el desenvolupament de les

competències que li són pròpies, integrades per federacions esportives d'àmbit autonòmic, clubs esportius, esportistes, tècnics, jutges i àrbitres, lligues professionals, si n'hi haguera, i altres col·lectius interessats que promouen, practiquen o contribueixen al desenvolupament de l'esport.

2. Les federacions esportives espanyoles, a més de les seues pròpies atribucions, exerceixen, per delegació, funcions públiques de caràcter administratiu, actuant en aquest cas com a agents col·laboradors de l'administració pública.”

Per part seua, la Llei 2/2011, de 22 de març, de la Generalitat, de l'Esport i l'Activitat Física de la Comunitat Valenciana, disposa “Article 61. Concepte”:

“1. Són federacions esportives de la Comunitat Valenciana, a l'efecte d'aquesta llei, les associacions privades sense ànim de lucre, amb personalitat jurídica i capacitat d'obrar, constituïdes per esportistes, tècnics-entrenadors, jutges-àrbitres i altres estaments estatutàriament establits, així com per clubs, seccions esportives d'altres entitats i societats anònimes esportives, la fi prioritària de les quals és la promoció, tutela, l'organització i el control de les seues respectives modalitats i especialitats esportives dins de l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana.

2. Les federacions esportives de la Comunitat Valenciana exerceixen, per delegació, funcions públiques de caràcter administratiu, i en aquest cas fan d'agents col·laboradors de l'administració autonòmica, sota la tutela i coordinació del Consell Valencià de l'Esport. Aquestes funcions en cap cas podran ser delegades.”

Cal partir, perquè del concepte entitat privada i per a la nostra Comunitat d'associacions privades sense ànim de lucre.

Segon. A partir de tal naturalesa jurídica cal acudir a la nostra legislació de transparència. Així, en primer terme, cal tenir en compte alguns preceptes de la Llei estatal 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant Llei 19/2013 estatal) així com de la valenciana Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència.

L'article 2 1 e) Llei 19/2013 estatal relatiu al seu àmbit subjectiu d'aplicació inclou a les corporacions de dret públic quant a les seues activitats subjectes al dret administratiu. En la mateixa direcció, l'article 2. 1r f) la Llei 2/2015 valenciana respecte de l'àmbit subjectiu d'aplicació respecte de les “Les corporacions de dret públic, quant a les seues activitats subjectes al dret administratiu.”

L'article 4 Llei 19/2013 estatal “Obligació de subministrar informació” disposa:

“Les persones físiques i jurídiques diferents de les referides en els articles anteriors que presten serveis públics o exercisquen potestats administratives estaran obligades a subministrar a l'administració, organisme o entitat de les especificades en l'article 2.1 a què es troben vinculades, després de requeriment, tota la informació necessària per al compliment per aquells de les obligacions establertes en aquest títol. Aquesta obligació s'estendrà als adjudicataris de contractes del sector públic en els termes previstos en el respectiu contracte.”

L'article 3 Llei 2/2015 valenciana “Altres subjectes obligats”: [...] pel que fa a l'obligació de subministrar informació, disposa:

“4. Les entitats privades o persones jurídiques que presten serveis públics. Aquestes obligacions s'inclouran en les normes reguladores dels concerts i altres formes de participació o gestió en els seus plecs o documents contractuals anàlegs que corresponguen.

5. Les persones físiques o jurídiques diferents de les referides en els articles anteriors que presten serveis públics o exercisquen funcions delegades de control o un altre tipus de funcions

administratives, estaran obligades a subministrar a l'administració, organisme o entitat dels especificats en l'article 2.1 al qual es troben vinculades, després de requeriment, tota la informació necessària per al compliment per aquells de les obligacions establides en aquesta llei.”

Amb tot i amb això, i com a punt de partida, ens trobem davant subjectes respecte dels quals no aplica en general la normativa de transparència com a subjectes obligats. Això no obstant, de la mateixa norma deriva amb claredat la voluntat legislativa de subjectar les seues obligacions als qui exercisquen qualsevol poder públic subjecte al dret administratiu.

Diverses lleis de transparència, com les d'Andalusia, Aragó o Múrcia, entre altres, sí que han inclòs expressament a les federacions esportives en el seu àmbit subjectiu d'aplicació. Sobre el tema, de l'autoritat andalusa pot seguir-se la Resolució 106/2017. I en aquesta direcció, cal assenyalar la voluntat legislativa en cerns en l'àmbit de la nostra Comunitat a incloure expressament a aquestes entitats en l'àmbit de la legislació de transparència. Així, l'avantprojecte de Llei, de la Generalitat, de govern obert de la Comunitat Valenciana en el seu “Article 3. Àmbit subjectiu d'aplicació: [...] “1. Les disposicions d'aquesta llei s'aplicaran a: [...] f) Les corporacions de dret públic i federacions esportives, quant a les seues activitats subjectes a dret administratiu.

A més d'alguna publicació doctrinal, resulta especialment destacable l'informe de l'Associació de l'Esport Espanyol “Preguntes i errors freqüents sobre l'aplicació de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, a les federacions esportives espanyoles”. <https://bit.ly/2s4gaha>

Tercer. S'ha seguit, doncs, l'evident naturalesa híbrida que ha d'atorgar-se a les federacions esportives, en tant que compleixen funcions públiques de caràcter administratiu, alhora que són associacions esportives privades. En aquest sentit aquest de tipus de figures, encara que cadascuna amb les seues particularitats, ja han sigut analitzades per part d'aquest Consell pel que fa a la seua naturalesa jurídica i a les seues obligacions, i poden ser assimilades a les corporacions de dret públic. Així cal assenyalar els col·legis professionals i a les comunitats de regants. I ja es pot avançar que aquest Consell ha considerat que sí que escau l'exercici del dret d'accés a la informació directament enfront d'aquests subjectes pel que fa a les funcions públiques que desenvolupen, així com s'ha determinat l'abast de les seues obligacions de publicitat activa.

En primer lloc i amb major profunditat, aquest Consell s'ha pronunciat anteriorment i amb profunditat sobre les obligacions dels col·legis professionals, en concret en la Resolució número 16/2016 de 3 de novembre del 2016, en el qual aquest Consell ja establia: “Els col·legis professionals, reconeguts per la mateixa Constitució (article 36) i configurats legalment de manera general per la Llei 2/1974, de 13 de febrer, de col·legis professionals, compten amb una singular naturalesa en la seua configuració com a corporacions de dret públic de base privada que desenvolupen funcions públiques, la qual cosa es justifica pel compliment de diferents interessos públics (STC 89/1989, d'11 de maig, fonament jurídic 7 i recentment STC 3/2013, de 17 de gener, fonament jurídic 5”.

La STS de la Sala Tercera de 18 de juliol de 2008 (fonament jurídic 1r) recorda que els col·legis són corporacions públiques “constituint una realitat jurídica de base associativa i règim particular distint del de les associacions de naturalesa privada” (STC 5/96). Aquest caràcter de corporacions públiques “no aconsegueix enfosquir la naturalesa privada de les seues finalitats i comeses principals” (STC 20/88), quedant limitada la seua equiparació a les administracions públiques de caràcter territorial “als sols aspectes organitzatius i competències en els quals es concreta i singularitza la dimensió pública dels col·legis” (STC 87/89).

Aquesta particular naturalesa i funcions imposa analitzar cada actuació col·legial concreta per a determinar si queda subjecta a dret públic i per tant a la normativa de transparència. I per a això, cal

tenir en compte la jurisprudència relativa a aquesta qüestió i resulte aplicable, a la qual es farà esment. D'igual manera, tenen especial interès per la profunditat en l'estudi les diverses resolucions del Consell Estatal de Transparència sobre col·legis professionals; es tracta de les resolucions 0046/2015, la R/0017/2016 i la R/0080/2016 de 22 de setembre de 2016. Així mateix, té interès el profús estudi de la Comissió Jurídica del Consell General de l'Advocacia d'Espanya en el seu Informe 2/2014, que emet la Comissió jurídica sobre les obligacions de transparència dels col·legis d'advocats a la vista de l'aprovació de la llei 19/2013 de 9 de desembre de transparència.

I la referida Resolució de 3 de novembre de 2016 sobre col·legis professionals, en el seu fonament jurídic 3r detallava de manera oberta com podia ser la interpretació entre aquesta doble naturalesa privada dels col·legis professionals, qüestió que pot portar-se a col·lació per a les federacions esportives:

“Així les coses, cal centrar què han de considerar-se com a funcions o activitats públiques, perquè són sol una part del total de les seues funcions o activitat de naturalesa privada i no subjecta a la legislació de transparència. El que a continuació s'exposa no es tracta d'una llista tancada, sinó oberta a les sol·licituds d'informació que puguin suscitar-se en el futur via reclamació o consulta davant aquest Consell.

Doncs bé, de l'anàlisi de la legislació i jurisprudència aplicables així com de les referides resolucions, aquest Consell entén que sí que constitueix activitat col·legial subjecta a normativa i exigències de transparència la que segueix:

- les funcions que l'Estat encomana o delega en aquests ens, com puga ser la representació i defensa dels interessos del sector davant les diferents administracions amb competències en la matèria; la regulació de la professió; la verificació de requisits d'accés a la professió i si escau de col·legiació obligatòria; les actuacions relatives a la deontologia professional, redacció de normes o codis deontològics. També, la col·laboració d'aquestes corporacions amb les administracions públiques per a l'exercici de funcions relacionades amb el sector o altres funcions que li haja pogut delegar l'administració, etc.

Això era coherent amb la Llei 30/1992, de 26 de novembre en la seua Disposició transitòria primera i amb major claredat amb el nou article 2.4 Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques: “les corporacions de dret públic es regiran per la seua normativa específica en l'exercici de les funcions públiques que els hagen sigut atribuïdes per llei o delegades per una administració pública, i supletòriament per aquesta llei”.

-És activitat de dret públic l'activitat relativa a “a) La col·legiació obligatòria (STC 194/1998); b) Tot el seu règim electoral; c) El règim disciplinari; d) El visat col·legial dels treballs professionals dels col·legiats, quan així ho exigisquen els respectius estatuts; e) El règim de recursos contra els actes administratius dictats pels diferents òrgans col·legials, en l'àmbit de les seues competències, respecte dels seus col·legiats.” Així, la STS de la Sala Tercera de 18 de juliol de 2008 (fonament jurídic 1r).

-En relació amb els alts càrrecs del col·legi sí que és exigible l'accés a la informació i la publicació activa en la web o seu de les retribucions percebudes pels alts càrrecs i màxims responsables de les entitats a les quals són aplicables les obligacions de la Llei 19/2013 disposa expressament en l'article 8.1 (En aquest sentit i amb encert, la R/0017/2016 Consell estatal). I en aquesta direcció, es consideren tals alts càrrecs el degà o president del col·legi, en el cas dels consells generals, el president, els vicepresidents, el secretari general, el sotssecretari general, el tresorer i el vicesecretari o òrgans similars.

Ha d'afegir-se que per raó de la Llei 2/2015 valenciana caldrà incloure's en la informació activa –i si escau a través de dret d'accés a la informació– la informació relativa a “Les retribucions íntegres anuals, incloses les indemnitzacions percebudes en ocasió del cessament o acomiadament, o per residència o anàloga” (article 9.1g).

Respecte de tals alts càrrecs, sí que cal facilitar la informació relativa a les retribucions, però sense incloure en aquestes les dietes, que no formen part de la seua activitat interna no sotmetible a dret públic.

-En la mateixa línia la R/0080/2016 entén també encertadament i aquest Consell assumeix també el criteri que ha de facilitar-se informació sobre les funcions dels alts càrrecs del Col·legi, normativa d'aplicació, organigrama actualitzat, estructura organitzativa i perfil professional de cada òrgan.

-Seguint el també encertat criteri de la referida R/0080/2016, també cal facilitar informació sobre els contractes de naturalesa pública que, si escau, el col·legi siga part, això és, sol contractes d'obres, contractes de concessió d'obres públiques, gestió de serveis públics, subministrament, contractes de serveis i contractes de col·laboració entre el sector públic i el sector privat que subscriuen els ens, organismes i les entitats pertanyents al sector públic. En aquests casos, també ha de donar-se la publicitat dels desistiments, renúncies, rescissions i renovacions. D'igual manera, contractes que signe el Col·legi l'objecte dels quals siga la projecció de l'exercici d'una funció pública.

- Ha de donar-se informació sobre convenis signats en exercici de les seues funcions públiques.

- Respecte de les compatibilitats, només caldria facilitar aquesta informació si algun empleat públic tinguera concedida la compatibilitat per a treballar en un col·legi professional. Aquesta informació hauria de ser proporcionada per l'organisme en el qual desenvolupara la seua activitat pública d'acord amb el que es preveu en l'esmentat article 8.1 f). Aquest Consell considera que si se sol·licita la informació al Col·legi, aquest haurà d'informar de si es dona la circumstància perquè, si escau, el reclamant sàpia a quin organisme on desenvolupa la seua activitat pública dirigir-se per a sol·licitar informació sobre la concessió de la compatibilitat.

-Igualment, coincidint amb el fonamentat criteri de la R/0280/2016 del Consell estatal, també caldrà facilitar informació sobre constitució dels òrgans de govern.

-Així mateix els acords emanats dels òrgans en exercici de les funcions públiques són objecte d'accés a la informació.

-D'igual manera, per raó de l'interés públic, el mandat de funcionament democràtic de l'article 36 CE i la seua connexitat amb els efectes sobre les funcions públiques i rellevància per a la ciutadania pot considerar-se que les actuacions relatives a processos electorals i presa de decisions també queden en l'àmbit de la legislació de transparència”.

Respecte de les comunitats d'usuaris que són les comunitats de regants, aquest Consell de transparència tingué l'ocasió d'analitzar en la Resolució 75/2017 de 2 de novembre de 2017, en advertir respecte d'aquestes que: “En conseqüència, les corporacions de dret públic s'han de considerar, a l'efecte de la citada normativa legal aplicable, com a administració pública. Efectivament, la Reial Séquia Escalona té la consideració de corporació de dret públic, per la qual cosa solament les seues actuacions sotmeses a dret públic han de considerar-se incloses dins de l'àmbit d'aplicació de la normativa aplicable al cas. En aquest sentit, cal recordar que estan subjectes a dret administratiu els actes relatius a l'organització i funcionament de les corporacions i l'exercici de les funcions administratives que té atribuïdes per la legislació que les regeix o que els han sigut delegades per altres administracions públiques”.

Quart. Puix que a l'exercici del dret d'accés a la informació caldrà analitzar cada cas concret en el qual es formule. No obstant això, escaurà exercir aquest dret directament enfront de les federacions respecte de tota la informació vinculada a les seues funcions públiques i activitats subjectes a dret administratiu, això és aquelles determinades per la normativa aplicable i que segons aquesta exerceixen per delegació, actuant com a agents col·laboradors de l'administració pública. Una vegada es determine que la informació sol·licitada es vincula raonablement a tals funcions públiques caldrà fixar ja si concorre alguna causa d'inadmissió o de restricció perquè es facilite la mateixa. En el cas de denegació de la informació sol·licitada serà procedent acudir, doncs, davant aquest Consell.

Puix que al dret d'accés a la informació cal tenir en compte el ja referit en l'article 4 Llei 19/2013 estatal. Segons s'ha transposat i en virtut d'aquest, respecte de “Les persones físiques i jurídiques diferents de les referides en els articles anteriors que presten serveis públics o exercisquen potestats administratives estaran obligades a subministrar a l'administració, organisme o entitat de les establides en l'article 2.1 a la qual es troben vinculades, després de requeriment, tota la informació necessària per al compliment per aquells de les obligacions previstes en aquest títol. Aquesta obligació s'estendrà als adjudicataris de contractes del sector públic en els termes definits en el respectiu contracte.”

Doncs bé, cal assenyalar que si enfront de qui s'exerceix el dret d'accés és enfront de l'administració vinculada a la federació esportiva corresponent, seguint aquesta norma, la federació haurà de subministrar a aquesta administració la informació que aquesta li requerisca per a poder satisfer aquest dret. No obstant això, aquest Consell considera així mateix possible que la ciutadania pugui dirigir-se directament a la federació corresponent sol·licitant la informació vinculada a la funció pública que desenvolupa sense que necessàriament ho faci a través de l'administració a la qual està vinculada. En el cas que li siga denegada la informació sol·licitada el sol·licitant podrà acudir també directament a aquest Consell. Això és així per raó del principi de màxima transparència i l'economia processal que ha de presidir l'exercici d'aquest dret constitucional.

Cinqué. Respecte de les obligacions de publicitat activa cal seguir els arguments ja exposats i la necessària delimitació entre els encàrrecs de caràcter particular propis de la seua condició d'entitat privada, d'aquells altres que es realitzen en funció de potestats públiques delegades i que per tant han d'ajustar-se a criteris més exigents en matèria de publicitat. Bé és cert que ni la normativa estatal ni l'autonòmica quan detallen les obligacions de publicitat activa ho fan tenint en compte subjectes particulars com les federacions, col·legis professionals o comunitats de regants, per assenyalar supòsits als quals s'ha al·ludit.

És per això que cal projectar en la mesura que siga possible tals obligacions de publicitat activa normatives a la naturalesa, organització i funcions de les federacions, tenint molt en compte la regulació jurídica de tals funcions públiques que els són atribuïdes.

En termes generals, és projectable l'obligació de publicitat activa relativa a la informació econòmica, pressupostària i estadística, regulada en l'article 8 Llei 19/2013 estatal, especialment a tenir en compte la informació institucional i organitzativa (article 6 de la Llei) i la informació econòmica i pressupostària (article 8 de la Llei).

Així, en principi haurà de difondre's activament i amb fàcil accés en la web de la federació sense restriccions de claus d'accés o similars i de manera accessible, informació sobre:

Contractes que celebre la respectiva federació amb una administració pública, amb indicació de l'objecte, duració, l'import de licitació i d'adjudicació, el procediment utilitzat per a la seua firma, els instruments a través dels quals, si escau, s'ha publicitat, el nombre de licitadors participants en el procediment i la identitat de l'adjudicatari, així com les modificacions del contracte. Igualment seran

objecte de publicació les decisions de desistiment i renúncia dels contractes. En aquest ordre, cal tenir especialment en compte les particulars obligacions de la legislació de contractes del sector públic.

Sense perjudici de l'anterior, haurà de donar-se informació sobre contractes que subscriba la Federació l'objecte de la qual siga la projecció de l'exercici d'una funció pública que desenvolupa.

Convenis subscrits per la federació amb una administració pública, amb esment de les parts signants, el seu objecte, termini de duració, modificacions realitzades, obligats a la realització de les prestacions i, si escau, les obligacions econòmiques convingudes.

Així mateix, en cas d'existir, haurà de donar informació sobre convenis signats per la federació en exercici de les seues funcions públiques.

Pressupostos de la federació, amb descripció de les principals partides pressupostàries i informació actualitzada i comprensible sobre el seu estat d'execució.

Els comptes anuals de la respectiva federació que hagen de rendir-se i els informes d'auditoria de comptes i de fiscalització per part dels òrgans de control extern que sobre aquests s'emeten.

Les retribucions percebudes anualment pels alts càrrecs i màxims responsables de la federació. Igualment, es faran públiques les indemnitzacions percebudes, si escau, en ocasió de l'abandó del càrrec. En principi no entren les retribucions aprovades per al pròxim exercici, sense perjudici que voluntàriament es publiquen. Deuen també difondre's les compensacions econòmiques percebudes de les federacions esportives espanyoles per l'exercici del càrrec corresponent. És igual, doncs, la denominació de les assignacions als alts càrrecs, sinó la seua vertadera naturalesa. Així mateix, les retribucions en espècie, si existeixen.

En principi i a resguard de normativa específica que ho impose o de cas particular, no procedeix la seua difusió de la informació de rellevància jurídica de l'article 7 de la Llei (projectes normatius, informes, memòries, circulars, etc.). Ara bé, això sense perjudici de la seua obligatòria difusió de normativa pública principal i els estatuts i reglaments generals o principals. D'igual manera, per raó de l'article 3.4 de la Llei 2/2015 valenciana, s'inclouran en tot cas "les normes reguladores dels concerts i altres formes de participació o gestió en els seus plecs o documents contractuals anàlegs que corresponen."

Tampoc sembla procedir com a obligatòria la informació relativa als plans anuals i pluriennals en els quals es fixen objectius concrets, activitats, mitjans, etc. (article 6.2 de la Llei 19/2013).

Com és obvi, tota la informació respecte de la qual recaiga obligació de publicitat activa, pot ser objecte de dret d'accés a la informació.

En qualsevol cas, i sense perjudici del que assenyallem ací tant com del que regula la normativa sectorial a la qual es fa referència en el fonament posterior, a partir dels mínims normatius cada federació pot elevar discrecionalment el nivell de la seua informació activa, la qual cosa redundarà òbviament en la màxima transparència.

Sisé. Respecte de les obligacions de publicitat activa és valorable que en l'àmbit de la Comunitat Valenciana s'haja dictat un Decret 2/2018, de 12 de gener, del Consell, pel qual es regulen les entitats esportives de la Comunitat Valenciana, publicat en el DOGV número 8216 de 19.01.2018, que en el seu article 81 assenjala les obligacions de les federacions esportives en matèria de transparència:

"1. Les federacions esportives hauran de subministrar a l'òrgan competent en matèria d'esport, després de requeriment, tota la informació necessària per al compliment per aquest de les obligacions previstes en la normativa de transparència.

2. Així mateix, les federacions esportives, amb la finalitat de reforçar la transparència de la seua activitat, hauran d'aplicar mesures de publicitat activa, publicant informació institucional, organitzativa i de planificació, així com la informació econòmica, pressupostària i estadística.

3. En concret, totes les federacions esportives estan obligades a publicar en la seua pàgina web de forma clara, estructurada i comprensible per a les persones interessades, la següent informació:

- a) Funcions públiques que desenvolupen.
- b) Estatuts, reglaments i altra normativa que els siga aplicable.
- c) Organigrama descriptiu de la seua estructura organitzativa, amb identificació dels responsables.

d) La següent informació econòmica i pressupostària:

d.1. Tots els contractes i convenis subscrits en l'exercici de funcions públiques, amb indicació de l'objecte, duració i import.

d.2. Les subvencions i ajudes públiques rebudes i concedides, amb indicació del seu import, objectiu o finalitat i beneficiaris.

d.3. Els pressupostos anuals.

d.4. Els comptes anuals que hagen de rendir-se i, si escau, els informes d'auditoria.

d.5. Les retribucions percebudes anualment per les persones membres dels òrgans de govern i representació de la federació. Igualment, es faran públiques les indemnitzacions percebudes, si escau, en ocasió de l'abandó del càrrec.

4. L'exercici del dret d'accés a la informació pública s'ajustarà a la normativa de transparència aplicable.

5. Les federacions esportives hauran de disposar obligatòriament d'una pàgina web d'accés públic, almenys, en valencià”.

Aquesta labor normativa específica i sectorial ajuda sens dubte a delimitar les obligacions de publicitat activa de les federacions. Es tracta d'un mínim normatiu que ha de complir-se i d'un marc de referència per a les federacions. Això no obstant, cal tenir en compte les obligacions de publicitat activa assenyalades en el fonament anterior. Així mateix, no cal excloure que puguen predicar-se més obligacions de publicitat activa com a projecció de les exigències de la legislació de transparència. Caldrà ajustar-se a cada cas concret en el qual es formule una denúncia per falta de publicitat activa obligada per la llei.

Seté. Sense perjudici de tot l'anterior esmentat, per raó de la condició d'entitat privada de la federació esportiva, recauen també obligacions de publicitat activa per raó de la legislació de transparència si reben diners públics per damunt d'uns determinats llindars que ací s'estableixen.

En aquest punt cal recordar que l'article 3.2 b) Llei 19/2013 disposa unes tals obligacions:

“b) Les entitats privades que perceben durant el període d'un any ajudes o subvencions públiques en una quantia superior a 100.000 euros o quan almenys el 40 % del total dels seus ingressos anuals tinguen caràcter d'ajuda o subvenció pública, sempre que aconseguisquen com a mínim la quantitat de 5.000 euros.”

La Llei 2/2015 valenciana concreta aquests límits, que seran els aplicables en la Comunitat Valenciana. Així, l'«Article 3, Altres subjectes obligats»:

[...] 2. Sense perjudici del que s'ha indicat en l'apartat anterior, qualsevol persona jurídica privada que perceba, durant el període d'un any, ajudes o subvencions, de l'administració autonòmica o de qualsevol altra entitat enumerada en l'article 2, per import superior a 10.000 euros, haurà de donar l'adequada publicitat a aquesta, indicant almenys l'entitat pública concedent, l'import rebut i el programa, activitat, inversió o actuació subvencionat. La difusió d'aquesta informació es realitzarà preferentment a través de les corresponents pàgines web. En cas que no disposen de pàgina web on realitzar aquesta publicitat, podran complir amb aquesta obligació a través del portal que pose a la seua disposició la Generalitat.”

Tals obligacions de publicitat activa deuen, òbviament, complir-se per les federacions, o les que es determinen per la normativa aplicable. I respecte de les mateixes procedirà així mateix l'exercici del dret d'accés a la informació.

En virtut de tot això, s'informa de les següents

CONCLUSIONS

Les federacions esportives a la Comunitat Valenciana són entitats privades, en concret, associacions privades que a més de les seues pròpies atribucions, exerceixen, per delegació, funcions públiques de caràcter administratiu, actuant en aquest cas com a agents col·laboradors de l'administració.

Respecte de tals funcions públiques delegades són subjectes obligats de la legislació de transparència estatal i autonòmica.

Puix que dret d'accés a la informació procedirà l'exercici del dret d'accés a la informació directament enfront de les federacions respecte de tota la informació vinculada a les seues funcions públiques i activitats subjectes a dret administratiu. En el cas de denegació de la informació sol·licitada podrà reclamar-se davant aquest Consell.

Sense perjudici de l'anterior, si s'exerceix el dret d'accés enfront de l'administració vinculada a la Federació esportiva corresponent, per raó de l'article 4 Llei 19/2013, la federació haurà de subministrar a aquesta administració la informació que aquesta li requereisca per a poder satisfer aquest dret.

Respecte de les obligacions de publicitat activa, procedirà la informació activa relativa a les potestats públiques delegades. Cal projectar en la mesura que siga possible les obligacions de publicitat activa de la normativa estatal i autonòmica aplicable a la naturalesa, organització i funcions de les federacions, tenint molt en compte la regulació jurídica de tals funcions públiques que els són atribuïdes.

En particular, caldrà incloure la informació activa respecte dels elements concrets ressenyats en el fonament cinquè del present informe.

Les obligacions concretes d'informació activa de l'article 81 Decret 2/2018, de 12 de gener, del Consell són un mínim normatiu que ha de complir-se i d'un marc de referència per a les federacions, sense perjudici de les obligacions de publicitat activa assenyalades per aquest Consell. Així mateix, no cal excloure que puguen predicar-se més obligacions de publicitat activa com a projecció de les exigències de la legislació de transparència. Caldrà prestar atenció a cada cas concret en el qual es formule una denúncia per falta de publicitat activa.

Sense perjudici de tot el que hem esmentat, per raó de la condició d'entitat privada de la federació esportiva, recauen també obligacions de publicitat activa per raó de la legislació de transparència si reben diners públics per damunt d'uns determinats llindars que actualment estableixen l'article 3.2 b) Llei 19/2013 estatal i el 3.2 de la Llei 2/2015 valenciana.

En qualsevol cas, a partir dels mínims normatius cada federació pot elevar discrecionalment el nivell de la seua informació activa, la qual cosa redundarà òbviament en la màxima transparència.

D'això és del que s'ha d'informar, als efectes oportuns.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho