



Expedient Núm. 194/2018
Resolució Núm. 99/2019

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 20 de juny de 2019

Reclamant: [REDACTED], SL.

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de l'Alcora.

VISTA la reclamació número 194/2018, interposada per la societat [REDACTED], SL (d'ara en avant [REDACTED], SL), formulada contra l'Ajuntament de l'Alcora, i sent ponent el President del Consell Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer.- Segons es desprén de la documentació obrant en l'expedient, el 24 d'octubre de 2018, l'entitat reclamant va presentar davant l'Ajuntament de l'Alcora una sol·licitud d'accés a informació pública. Concretament, es demanava una còpia d'una moció a la qual es va fer esment en el Ple municipal de 24 de setembre de 2018, en la qual es feia referència a la informació declarada confidencial de la memòria de compatibilitat urbanística presentada per l'empresa [REDACTED], SL, davant l'Ajuntament de l'Alcora.

Segon.- En resposta a aquesta sol·licitud d'accés a informació, l'Ajuntament de l'Alcora va dictar en data 13 de novembre de 2018 la Resolució número 1033, notificada al reclamant el 14 de novembre, per la qual es desestimava la sol·licitud, per concórrer la causa d'inadmissió contemplada en l'article 18.1 b) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. En aquesta Resolució, l'Ajuntament de l'Alcora argumentava que la moció a la qual es va fer esment en el Ple municipal de 24 de setembre de 2018, i de la qual se sol·licitava còpia, es corresponia amb un esborrany que es va preparar per a una possible signatura en el Ple de 25 de juny de 2018, però que no es va arribar a presentar, i que, doncs, no forma part de cap expedient administratiu.

Tercer.- El 13 de desembre de 2018, [REDACTED], SL, va presentar per via electrònica una reclamació en matèria de dret d'accés a la informació davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana. En aquesta reclamació, [REDACTED], SL, recorre contra la Resolució núm. 1033 de l'Ajuntament de l'Alcora, de 13 de novembre de 2018, per la qual es denegava l'accés a la informació sol·licitada el 24 d'octubre de 2018, perquè considerava que aquesta Resolució no era conforme a Dret i atemptava greument contra el dret d'accés a la informació pública del reclamant.

Quart.- El 18 de desembre de 2018, ████████ SL va presentar un escrit addicional davant aquest Consell, per a incorporar a la seua reclamació un enregistrament en CD del Ple de l'Ajuntament de l'Alcora de 24 de setembre de 2018, en què exposava que durant la intervenció de l'alcalde s'advertix l'existència de la moció a la qual el reclamant va sol·licitar accés, el qual va ser denegat per l'Ajuntament.

Cinqué.- En data 17 de gener de 2019, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament de l'Alcora un escrit pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, així com per a aportar qualsevol informació sobre aquest tema que considerara rellevant. En resposta a aquest, el 5 de febrer de 2019 es van fer arribar les al·legacions de l'Ajuntament de l'Alcora, en les quals es comunicava tot això:

- Que la moció a la qual feia referència el reclamant no es tractava de la tal moció, de manera com ja es va indicar al reclamant en la Resolució d'Alcaldia núm. 1033 de 13/11/2018, sinó que el que es va esmentar en el torn obert de paraules de la sessió del Ple ordinari de data 24/09/2018 va ser la possibilitat de presentar una moció en aquest sentit, però sense que en cap moment arribara a presentar-se davant el Ple (s'aporta certificat expedit per la Secretària municipal acreditatiu d'una tal circumstància).

- Que, per tant, no és que la moció no fóra aprovada pel Ple en la sessió de 24/09/2018 com indicava el reclamant, sinó que aquesta moció no va arribar mai a presentar-se, per la qual cosa no podia facilitar-se còpia d'una cosa que no va ser debatuda ni votada pel Ple i que, per tant, no consta entre la documentació de l'acta a la qual s'ha fet referència.

-Que, d'acord amb tot això, l'Alcaldia de l'Ajuntament de l'Alcora es ratificava en la Resolució d'Alcaldia número 1033, de 13/11/2018, per la qual es va desestimar la sol·licitud d'accés a la informació sol·licitada, perquè aquesta era un esborrany de moció que no va arribar a presentar-se i que no figurava, doncs, entre la documentació de l'expedient de l'acta de 24/09/2018, i concorria la causa d'inadmissió a què fa referència l'article 18.1.b) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Després d'haver deliberat sobre l'assumpte en la sessió de data 20 de juny de 2019 d'aquesta Comissió Executiva, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer.- Conformement amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació, és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon.- Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de l'Alcora– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada Llei 2/2015, en virtut del que es disposa en el seu article 2.1.d), que es refereix de forma expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Tercer.- Quant al reclamant, es reconeix el dret a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, atés que l'article 11 d'aquesta Llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Quart.- Finalment, la informació sol·licitada, relativa a una moció d'un Ple Municipal en la qual es feia referència a la informació d'una memòria de compatibilitat urbanística presentada davant l'Ajuntament de l'Alcora, constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern (en endavant 19/2013), segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estan en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

En el CD del Ple que s'aporta com a prova, com s'indica en els antecedents, en el 03.13 si bé és cert, que es manifesta el mateix que se certifica per la Secretària de l'Ajuntament en document de data 30 de gener de 2019, en el vídeo es mostra com l'alcalde sosté un document, que alça en alguna ocasió. Així doncs, aqueix document al qual s'al·ludeix com a -cita textual extreta del certificat de Secretaria: *“Eixa moció és va quedar en la meua carpeta perquè el [REDACTED] no va voler signar-la”*. D'aquesta manera, és evident, que hi havia un document, ja que com a tal es manifesta per l'Alcalde, aquesta qüestió unida al visionament del vídeo del Ple, en el qual s'aprecien uns fets ja referenciats, fa factible el fet de la consideració de la mencionada moció com un document que està en poder de l'administració, i per tant, susceptible de ser emmarcat dins de l'article 13 llei 19/2013.

Cinqué.- No sembla que siga una argumentació suficient la presentada per l'Ajuntament en la seua Resolució 1033 de 13 de novembre de 2018, ara objecte d'aquest recurs, argumentació que es manté en les al·legacions realitzades per l'Ajuntament de l'Alcora en el seu escrit de 30 de gener de 2019, sobre que la moció no va ser aprovada pel Ple en la sessió de 24 de setembre de 2018. Atés que tal com assenyala el Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, en el seu article 97.3, el concepte de moció és el següent: *“És la proposta que se sotmet directament a coneixement del Ple a l'empara del que estableix l'article 91.4 d'aquest Reglament. Podrà formular-se per escrit o oralment”*. El mencionat precepte 91.4 assenyala: *“En les sessions ordinàries, conclòs l'examen dels assumptes inclosos en l'ordre del dia i abans de passar al torn de precs i preguntes, el president preguntarà si algun grup polític desitja sotmetre a la consideració del Ple per raons d'urgència, algun assumpte no comprés en l'ordre del dia que s'adjuntava a la convocatòria i que no tinga cabuda en el punt de torn obert de paraules”*.

Així doncs i a la vista que tal com es pot apreciar en el vídeo de la sessió constitutiva, hi havia una documentació que és mostrada per l'alcalde, s'ha de considerar que la mencionada moció sí que existia i estava documentada, d'igual manera es manifesta que va ser mostrada al [REDACTED] i que aquest va decidir no signar-la, per la qual cosa de nou s'aprecia que sí que existeix una documentació que va ser vista i analitzada en algun moment. Per tot això, no pot argumentar-se que la informació no existeix, sustentant la idea que no va ser aprovada, ja que sobre la base del mencionat article 13 de la Llei 19/2013 no s'exigeix perquè una informació siga considerada com a pública el fet que aquesta haja sigut objecte d'aprovació.

Sisé.- D'un altre costat, l'argument que l'esmentada informació ha de ser considerada com a auxiliar o de suport, tampoc sembla que estiga d'acord amb el que es disposa en l'article 46 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern (en endavant Decret 105/2017), en tant que expressament, no pot enquadrar-se aquesta moció objecte ara de dret d'accés en cap causa d'inadmissió, però és que a més expressament l'esmentat precepte en el seu apartat 46.1. d) (segon paràgraf) indica: *“No obstant això, si la informació auxiliar fóra determinant per a la presa de decisions no s'incorreria en causa d'inadmissió”*.

Aquesta última afirmació és aplicable al cas, en tant que si es va presentar a altres grups polítics per a la seua valoració i posterior aprovació, és perquè encara que es tractarà d'una proposta, la informació

que contenia en si mateixa no és auxiliar, sinó que és determinant per a la posterior presa de decisió. D'aquesta manera, queda garantit el dret que assisteix a l'empresa [REDACTED] per a sol·licitar l'accés al contingut de l'esmentada moció, i no s'admeten les al·legacions adduïdes per l'Ajuntament de l'Alcora per a denegar l'accés a l'esmentada moció.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda

Primer.- Estimar la reclamació presentada el 24 d'octubre de 2018 per l'entitat reclamant davant l'Ajuntament de l'Alcora relativa a sol·licitud d'accés a informació pública i instar a l'Ajuntament de l'Alcora que proporcione al reclamant l'esmentada moció presentada en el Ple de 24 de setembre de 2018 i que va ser objecte de negació en la Resolució d'Alcaldia número 1033 de 13 de novembre de 2018.

Segon.- Convidar al reclamant perquè comunique a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugja perjudicar els seus drets i interessos.

Tercer.- Instar a l'Ajuntament de l'Alcora a informar aquest Consell de les mesures adoptades per a complir el que es disposa en la present resolució.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN

Ricardo García Macho