

**Expedient Núm. 191/2019**  
**Informe Núm. 7/2020**

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA**

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofia García Solís

València, 25 de setembre de 2020

**ASSUMPTE: Consulta relativa a l'accés i obtenció de còpia de documentació municipal per un membre de la corporació municipal.**

En resposta a la consulta formulada mitjançant escrit presentat pel Sr. [REDACTED], regidor de l'Ajuntament de Paterna i membre de la Junta general de l'empresa pública municipal GESPA, propietat de l'Ajuntament de Paterna, sobre la normativa aplicable respecte de si el termini legal per a l'accés a la informació d'aquesta empresa pública és l'establert per la legislació de transparència (30 dies) o l'establert per la legislació de règim local. De conformitat amb el que es disposa en l'article 42.1.d) de la Llei 2/2015, de 2 d'abril de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, el Consell de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la Comissió executiva d'aquest Consell emet l'INFORME següent:

**ANTECEDENTS**

**Primer.** En data 10/12/2019, amb número de registre d'entrada GVRTE/2019/797598, el regidor de l'Ajuntament de Paterna, Sr. [REDACTED], eleva al Consell de Transparència de la Comunitat Valenciana consulta sobre una sèrie de dubtes respecte a l'accés a la informació de l'empresa pública municipal GESPA.

**Segon.** En aquesta sol·licitud, el regidor de l'Ajuntament de Paterna sol·licitava informe relatiu a les pautes a seguir per l'Administració en les qüestions següents:

*La consulta que es realitza és la següent:*

*En el cas que la persona sol·licitant de la informació siga regidor de l'Ajuntament de Paterna, que és al seu torn propietari de l'empresa pública, i per tant el regidor és membre de la Junta General, ¿s'han d'esperar els 30 dies o s'aplica el règim de corporacions locals que és de 5 dies naturals per als membres de la corporació municipal, del procediment previst en els articles 17 a 20 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre?*

A la vista d'aquests antecedents i basant-nos en la competència atribuïda en l'art. 42.1.d) de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant, Llei 2/2015), i en l'art. 82.e) del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, aquest Consell respon la consulta plantejada pel regidor de l'Ajuntament de Paterna, segons l'argumentació següent:

## FONAMENTACIÓ JURÍDICA

**PRIMER.** Tenint en consideració el sistema de govern i administració basat en el principi democràtic-representatiu, implantat per la nostra constitució espanyola (article 140 CE), així com el que es preveu en l'article 23 de la CE, que reconeix el dret a participar en els assumptes públics dels representants lliurement elegits per sufragi universal, els membres electes de tota Corporació local necessiten estar correctament informats, a l'efecte de poder dur a terme amb total eficàcia el compliment dels seus respectius càrrecs, i satisfer així la confiança legítimament atorgada pels ciutadans. Al règim del dret a la informació dels membres de les corporacions locals de la Comunitat Valenciana li resulta també d'aplicació la normativa següent:

- Article 77 de la Llei 7/85, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL).
- Arts 14 i següents del RD 2.568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i règim jurídic de les entitats locals.
- La Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana, concretament el seu article 128.

Així mateix, els càrrecs representatius locals podran exercir el dret d'accés a la informació regulat en els articles 12 i següents de la LTAIBG, i 11 i següents de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat Valenciana.

Tampoc no podem oblidar l'apartat 2 de la disposició addicional primera de la Llei 19/2013, que estableix que: *“Es regiran per la seua normativa específica, i per aquesta llei amb caràcter supletori, aquelles matèries que tinguen previst un règim jurídic específic d'accés a la informació”*.

No obstant l'anterior, el CTCV acudeix a la disposició addicional primera per a considerar que es tracta d'un règim especial i que la legislació de transparència és supletòria; però, feta aquesta consideració, argumenta que les garanties d'accés pels regidors no poden ser menors que les de qualsevol ciutadà en raó de la Llei 19/2013, i en aquest sentit deixa constància de l'avantdit el fonament jurídic 6é i següents de la resolució dictada en l'expedient 15/2015, en establir que: *“la garantia del dret d'accés proporcionada per la reclamació davant aquesta Comissió és aplicable en defensa de l'electe local a obtindre informació de la seua pròpia entitat”*; i en aquesta mateixa línia argumental ha vingut dictant nombroses resolucions.

Així les coses, davant l'existència de diferents vies d'accés a la informació i considerant que cadascuna està dotada del seu propi règim jurídic caracteritzat per la regulació de diversos procediments d'accés (procediment, terminis, etc.), la llei de transparència s'aplicaria supletòriament, i en aquest sentit i segons la sentència del Tribunal Constitucional núm. 214/2016, de 15 desembre, la norma supletòria serveix *“per a satisfer eventuais llacunes de regulació”*. La legislació de règim local, anterior en el temps a la LTAIBG, només contempla el recurs potestatiu de reposició i el posterior contenciós administratiu. No diu res sobre la reclamació prevista en la LTAIBG.

Davant aquest clar buit, caldria acudir a la norma que regeix supletòriament, en aquest cas, la LTAIBG, i admetre la reclamació en matèria de transparència formulada pels regidors, i per tant al procediment d'accés establert per la legislació de transparència en qualsevol cas, amb independència de si la sol·licitud d'informació s'ha recolzat en la legislació de règim local o en la de transparència. En aquest mateix, sentit es manifesta la Resolució de la reclamació 80/2016 de la GAIP, de data 21 de juliol de 2016.

Per tant, aquest CTCV ha vingut entenent que el dret dels regidors a accedir a la informació pública és fonamental, és a dir, mereix la màxima protecció per part dels poders públics i, en cas de dubte, la interpretació ha de ser la més favorable per a la seua protecció i exercici efectiu.

En conclusió, l'existència d'aquestes dues regulacions pot portar a situacions de concurrència de sol·licituds d'accés a una mateixa informació pública que eventualment hagen de tramitar i resoldre aplicant règims jurídics diferents, en funció de si la persona sol·licitant té o no té la condició de regidor. A la vista dels termes de la legislació vigent, aquestes situacions de concurrència són difícilment evitables, i les administracions afectades hauran de resoldre-les amb els mecanismes de coordinació que estimen pertinents.

En qualsevol cas, aquest Consell de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, ha deixat clar en nombroses resolucions que, independentment de si el procediment seguit per a l'accés a la informació pública és la legislació de procediment administratiu, com si ho és la Llei 2/2015 o la llei 19/2013, és necessari garantir que els regidors reben almenys el mateix tracte que els que no ho són.

**SEGON.** Respecte de la qüestió relativa als terminis de resolució de la sol·licitud tractant-se del dret d'accés a la informació per membres de la corporació local, concretament i en resposta a la qüestió realitzada pel Sr. [REDACTED]: “¿s'han d'esperar els 30 dies o s'aplica el règim de corporacions locals que és de 5 dies naturals per als membres de la corporació municipal, del procediment previst en els articles 17 a 20 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre?”, la sol·licitud d'exercici del dret a la informació haurà de ser resolta motivadament en els cinc dies naturals següents a aquell en què s'haguera presentat tal com s'estableix per:

- La Llei 7 /85, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, en el seu article 77:

*“Tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtindre de l'alcalde o president o de la Comissió de Govern quants antecedents, dades o informacions obren en poder dels serveis de la Corporació, i resulten precisos per al desenvolupament de la seua funció.*

*La sol·licitud d'exercici del dret recollit en el paràgraf anterior haurà de ser resolta motivadament en els cinc dies naturals següents a aquell en què s'haguera presentat.”*

- La Llei 8/2010, de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana, reconeix un dret d'accés directe a la informació, és a dir, sense necessitat que medie cap termini, pels membres de la Corporació Local, en determinats suposats; així en el seu article 128 apartat 2 estableix: “Els serveis de la corporació facilitaran directament informació als seus membres en els casos següents:

- a) *Quan exercisquen funcions delegades i la informació es referisca a assumptes propis de la seua responsabilitat.*
- b) *Quan es tracte d'assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats dels quals siguen membres.*
- c) *Quan es tracte d'informació continguda en els llibres de registre o en el seu suport informàtic, així com en els llibres d'actes i de resolucions de l'Alcaldia.*
- d) *Quan siga informació de lliure accés pels ciutadans i ciutadanes”.*

Per tant, en els casos citats en el paràgraf anterior, no serà necessari que medie cap termini per a facilitar l'accés, havent de facilitar-se aquest accés de manera immediata o directa.

Per als altres casos, i tal com estableix el mateix article 128, en el seu apartat 3: “... la sol·licitud d'informació s'entendrà acceptada si no es dicta resolució denegatòria en el termini de cinc dies naturals següents a aquell en què s'haguera presentat la sol·licitud”, la sol·licitud s'entendrà acceptada llevat que medie resolució denegatòria degudament motivada, en el termini de 5 dies.

També el RD 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i règim jurídic de les entitats locals, deixa clar que la petició d'accés a la informació pels membres de la Corpo-

ració Local s'entendrà concedida per silenci administratiu en cas que el president o la Junta de Govern no dicten resolució o acord denegatori en el termini de cinc dies, a comptar de la data de sol·licitud.

Per tant, i en virtut de la fonamentació jurídica adés exposada, podem concloure que el termini per a resoldre aquesta sol·licitud d'accés serà de 5 dies.

No obstant l'anterior, i com ha quedat exposat en nombroses resolucions, quant a la garantia del dret d'accés proporcionada per la reclamació davant aquesta Comissió, aquesta serà aplicable en defensa de l'electe local, per la qual cosa en cas que per part de la Corporació Local no es facilite l'accés a la informació sol·licitada, seran aplicables supletòriament tant la Llei 19/2013, com la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, i el membre de la Corporació Local podrà formular reclamació prèvia davant aquest Consell de transparència de la Comunitat Valenciana, i en aquest cas el termini establert perquè es facilite la documentació sol·licitada serà de 30 dies. En aquest mateix sentit es va manifestar aquest CTCV en el seu informe 7/2018, de l'expedient 49/2018.

En tot cas, la denegació de l'accés a la documentació informativa haurà de fer-se a través de resolució o acord motivat. En aquest sentit, l'obtenció d'informació haurà d'autoritzar-se sempre que això no implique un crebant dels límits legals previstos.

**TERCER.** Finalment, és necessari tindre en compte el deure de confidencialitat al qual s'haja sotmès la informació obtinguda pels membres de la corporació local, de conformitat amb el que s'estableix en l'article 128.5 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana: *“els membres de la corporació hauran de respectar la confidencialitat de la informació a què tinguen accés en virtut del càrrec, sense donar-li publicitat que poguera perjudicar els interessos de l'entitat local o de tercers, sent-ne directament responsables”*.

És tot el que s'hi ha d'informar, als efectes oportuns.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**



Ricardo García Macho