

Expedient núm. 54/2019

Resolució núm. 4/2020

CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

A València, 16 de gener de 2020

Reclamant: Secció Sindical de [REDACTED] del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Consorci Hospitalari Provincial de Castelló

VISTA la reclamació número 54/2019, interposada per la Secció Sindical de [REDACTED] del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, formulada contra el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, i sent-ne ponent la vocal Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, el 2 d'abril de 2019 la Secció Sindical de [REDACTED] del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló va presentar per registre d'entrada, amb número de registre 5646, una reclamació davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. En aquesta s'exposava, literalment, el següent:

"Amb aquest escrit, des de la Secció Sindical de [REDACTED] del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, li remetem el present document a fi de traslladar-li la justificació de la demanda que amb aquest es pretén del Consell de Transparència, quant a mediació i intervenció que es convinga a fi de garantir el compliment de criteris de transparència en els àmbits de gestió de les administracions públiques.

Per tal com s'ha sol·licitat en reiterades ocasions per part dels inscrits en les borses de treball del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló i per part d'aquesta organització sindical de [REDACTED] l'accés i informació a la posició que figuren en les esmentades bosses. La negativa d'RH i per extensió de la Direcció del CHPC. Tenint en compte que el 2 de novembre de 2018, el gerent Sr. [REDACTED] va informar aquesta organització de les mesures que posarà en marxa, i transcorreguts més de cinc mesos la pàgina web del consorci continua sense actualitzar i proporcionar la informació als inscrits en la borsa i la seua posició en la contractació.

Vist tot l'anterior, des d'aquesta Secció Sindical de [REDACTED] del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, l'instem, com a òrgan responsable, i a fi de garantir els drets d'accés a la ciutadania a la informació pública, de vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa, i en l'exercici de garantir l'observança de les disposicions de bon govern, que es dispose a intervindre i mitjançar en la situació exposada d'ocultació d'informació, en el sentit d'instar la Direcció del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló que, com més prompte millor, facilite la informació als inscrits de la seua posició en les borses de treball."

Segon. En data 7 de maig de 2019, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre al Consorci Hospitalari Provincial de Castelló un escrit, rebut pel Consorci el dia 9 de maig, tal com consta en el corresponent justificant de recepció de correus, pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular-hi les al·legacions que considerara oportunes, així com aportar qualsevol informació sobre la reclamació que considerara rellevant.

En resposta a aquest escrit, el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló va remetre un escrit d'al·legacions, de data 16 de maig de 2019, en el qual es posava de manifest el següent:

"1. En relació amb allò manifestat pel reclamant sobre la "negativa d'RH a l'accés a la informació per part dels inscrits en borsa de treball sobre la seua posició en aquesta", cal reiterar que per part del servei d'RH, negociat de Gestió de Borses, en cap cas s'ha manifestat cap negativa o posició contrària a facilitar tota la informació que ha sigut requerida pels aspirants en relació amb la seua posició en borsa; és més, els empleats que tenen encomanades aquestes funcions dediquen una part important de la seua jornada a atendre trucades telefòniques en aquest sentit, a més d'atendre les consultes que les seccions sindicals del CHPCS formulen sobre aquest tema, a més de la informació facilitada en les reunions de la Comissió de Borses. Informació que, fins i tot, es fa extensiva més enllà del simple número d'ordre en la borsa, comunicant-los no sols la seua situació actual, sinó la de la limitació que tenen per a poder oferir-los un contracte d'acumulació de tasques.

2. El requeriment d'un accés en la pàgina web del Consorci d'un enllaç perquè els aspirants en borsa puguen consultar la seua situació en aquestes és una reivindicació que, certament, ha sigut objecte de debat en diverses reunions de la Comissió de Seguiment de Borses de Treball, i en elles, lluny de manifestar una voluntat contrària al fet que aquesta possibilitat siga efectiva, s'ha posat de manifest l'especial interès que des del servei d'RH es té en aquesta matèria, més enllà del compliment de la previsió legal, perquè aquesta manera de gestionar el seguiment de les borses dotaria de major eficiència el complex treball que se segueix en el departament en haver de treballar, manualment, la dinàmica del funcionament de les borses de treball, amb els límits legals que la contractació temporal laboral estableix en relació amb la duració dels contractes i les possibilitats de contractació d'un mateix aspirant, que depenent de la modalitat de contractació en són unes o unes altres, i que, per tant, determinen diferències en l'ordre de posició en la borsa segons la modalitat de contracte amb la qual ja hagen treballat a l'hospital i de la qual, per necessitats, sorgisca oferir ara.

3. El CHPCS és una institució administrativa pública que per llei només pot contractar sota el règim de dret laboral. La contractació laboral és molt estricta tant a l'hora de definir el fet causant per a la utilització d'un tipus o d'una altra de modalitat contractual, com, i sobretot, quant a la duració que com a màxim pot tindre un contracte temporal, segons la tipologia de contracte, i les normes sobre els períodes de referència en què es pot utilitzar aquesta contractació.

Aquestes restriccions han de ser conjugades amb les pròpies normes de funcionament de les borses de treball, i el resultat de combinar totes dues reglamentacions fa realment complexa la labor de gestionar eficaçment i eficientment els llistats de borses de treball, i encara més, de poder facilitar una informació amb garanties, clara i precisa en tot moment, i que quede circumscrita al criteri de número d'ordre que un aspirant manté en la borsa.

I això perquè, d'una banda, les borses parteixen d'un ordre inicial que s'alterarà en funció de si han completat o no el mínim de 12 mesos de contractació a partir del qual l'aspirant passa a l'últim lloc; però aquesta passada a l'últim lloc no es té en compte, i el que compta és l'ordre inicial després del procés selectiu, quan el que s'ofereix és un contracte d'interinitat per vacant; i tant si manté el seu número d'ordre, per no haver completat serveis efectius 12 mesos, com si passa l'últim per haver-lo esgotat i li torna a tocar de nou (per tractar-se d'una borsa amb pocs aspirants), de res serveix l'ordre

que tinga en la borsa perquè si el que s'ofereix és un contracte d'acumulació (90 % dels casos) no es podrà oferir encara que li toque per ordre, si des que va acabar el seu anterior contracte d'acumulació no han transcorregut almenys sis (6) mesos.

Amb això, simplement es vol posar de manifest que el número d'ordre de l'aspirant en borsa no és una dada absoluta; aqueix número d'ordre dependrà del fet que es pugua fer valdre d'acord amb el tipus de contracte que en aqueix moment siga procedent oferir, segons la necessitat de recursos humans que haja sorgit.

És per això, i exclusivament per això, pel que l'accés a la informació, que el CHPCS no s'ha negat mai a facilitar, es fa de manera directa pel negociat de gestió de personal, quasi exclusivament per via telefònica, i en alguns supòsits mitjançant contestació d'escrit que l'aspirant ha presentat pel Registre.

4. Es treballa ja en la implementació d'una base de dades que incorporarà la informació relativa a l'ordre inicial en la borsa de treball, situació dels candidats, disponibilitat, suspensió de disponibilitat per causa voluntària i fins i tot de la seua situació de penalització per renúncia a oferta o per baixa voluntària en la seua contractació iniciada. Implementada aquesta mesura, les consultes de l'estat dels aspirants en borsa quedaran dirigides a la pàgina web, i el seu estat serà actualitzat de manera mensual”.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en diverses sessions per aquesta Comissió Executiva, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. De conformitat amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació, és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló– està subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector públic vinculades o dependents”.

Tercer. Quant al reclamant, es reconeix el dret de la Secció Sindical de ████████ del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atés que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que calga motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Quart. La informació, relativa a la posició en què figuren els inscrits en les borses de treball del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el format o suport, que consten en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

Però, segons s'ha exposat en l'antecedent primer, la Secció Sindical de ████████ del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló diu en el seu escrit que:

“li instem, com a òrgan responsable, i a fi de garantir els drets d'accés a la ciutadania a la informació pública, de vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa, i en l'exercici de garantir l'observança de les disposicions de bon govern, que es dispose a intervindre i mitjançar en la situació exposada d'ocultació d'informació, en el sentit d'instar la Direcció del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló que, com més prompte millor, facilite la informació als inscrits de la seua posició en les borses de treball.”

És a dir, que el reclamant sol·licita d'aquest Consell que a fi de garantir els drets d'accés a la ciutadania a la informació pública, de vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa i (...) es dispose a intervindre i mitjançar (...), i instar la Direcció del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló que com més prompte millor facilite la informació als inscrits de la seua posició en les borses de treball.

En principi sembla, doncs, existir dues demandes diferents en la sol·licitud del reclamant: la del dret d'accés a la informació pública i la relativa a les obligacions de publicitat activa.

Segons l'article 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 2/2015 valenciana), la Comissió Executiva té encomanades les funcions següents:

- a) Resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.
- b) Requerir, a iniciativa pròpia o com a conseqüència de denúncia o reclamació, l'esmena d'incompliments de les obligacions recollides en aquesta llei.
- d) Resoldre les consultes que en matèria de transparència o accés a la informació pública li plantegen les administracions públiques i altres entitats subjectes a aquesta llei.
- e) Vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa contingudes en aquesta llei.

Cal aclarir que en aquest supòsit no pot considerar-se que estem davant d'una reclamació contra una resolució en matèria d'accés a la informació pública (lletra a) perquè no s'ha efectuat prèviament una sol·licitud d'accés a la informació sobre les borses de treball del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló. I tampoc hi ha una resolució expressa o una falta de contestació a aquest exercici de dret d'accés ni han transcorregut els terminis oportuns per part de la Secció Sindical reclamant per a exercir el dret a reclamar. Perquè en aquest cas seria procedent inadmetre's l'escrit del sol·licitant com a reclamació respecte del dret d'accés a la informació en no haver-se cursat prèviament la petició enfront del subjecte obligat.

Per tant, entenem que la sol·licitud pot considerar-se i la considerarem com una reclamació per a l'esmena d'incompliments d'obligacions de publicitat activa fixades per la llei de transparència i contingudes en les lletres b) i e) de les funcions encomanades a aquesta Comissió Executiva. S'entén també que la publicitat activa requerida de la borsa de treball dels aspirants al Consorci Hospitalari Provincial de Castelló siga divulgada a través del web de la instància hospitalària.

Cinqué. Centrada la qüestió en els seus propis termes, cal afirmar que el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló és subjecte obligat, quant a publicitat activa, per l'article 31.5 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, que ens remet al capítol I de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, el text de la qual assenyala en els articles 8, 9 i 10 les obligacions de publicitat activa, i que concretament en l'article 9 s'estableixen les obligacions de difusió de la informació amb la publicitat activa i la publicació en el web de la informació actualitzada i estructurada alhora que resulte de fàcil localització i accés. Tot això, ho hauran de complir les organitzacions incloses en l'article 2 de la mateixa llei que estableix l'àmbit subjectiu d'aplicació i entre les quals figuren el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló com ha quedat establert en el fonament jurídic segon.

Per tant, el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló està obligat per llei en l'àmbit de la publicació en el seu web de les borses de treball actualitzades, estructurades i de fàcil accés i localització per qualsevol persona interessada o no.

Per si no fos prou, és el mateix Consorci Hospitalari Provincial de Castelló qui en les seues al·legacions a aquest Consell reconeix en el punt 4 que:

“Es treballa ja en la implementació d'una base de dades que incorporarà la informació relativa a l'ordre inicial en la borsa de treball, situació dels candidats, disponibilitat, suspensió de disponibilitat per causa voluntària i fins i tot de la seua situació de penalització per renúncia a oferta o per baixa voluntària en la seua contractació iniciada. Implementada aquesta mesura, les consultes de l'estat dels aspirants en borsa quedaran adreçades a la pàgina web, i el seu estat serà actualitzat de manera mensual.”

Sisé. Però, atés que en les seues al·legacions el mateix consorci no ens aportava cap data aproximada de la possible conclusió del projecte o un termini temporal per a traure'l a la llum en estar encara en fase d'estudi i elaboració quan se'ns envien les al·legacions, el 16 de maig de 2019, data en què han transcorregut ja més de sis mesos des que la Gerència del Consorci va comunicar el pla a la Secció Sindical per a resoldre el problema, no queda més remei que realitzar la comprovació en el web a fi de conèixer el resultat final del projecte i, per tant, considerar conclòs el problema si està publicada la informació requerida.

Així, hem acudit al web del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló i hem trobat en la Secció de Recursos Humans, borses de treball, tota la informació d'altes, baixes, vacants, etc., degudament actualitzada mes a mes. És cert que està una mica difícil de localitzar, però la informació aportada és la correcta.

Per tant i atés que el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló ha complert les seues obligacions de publicitat activa, encara que ho haja fet amb retard, es resoldrà amb la declaració de la desaparició sobrevinguda de l'objecte, en haver-se publicat la informació sol·licitada atés que s'ha realitzat, com ja hem dit, extemporàniament.

I també considerem, i així resoldrem, que el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló hauria de modificar el camí d'accés, dins del seu web, a les borses de treball, en compliment de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència que, en l'article 8.1, estableix que la informació ha de publicar-se “de manera clara, estructurada, comprensible i fàcilment localitzable”, a fi que pugua ser trobada i consultada sense problema per totes les persones interessades. En aquest moment, encara resulta poc intuïtiva i té alguna dificultat de cerca per a no experts o habituals en informàtica.

RESOLUCIÓ

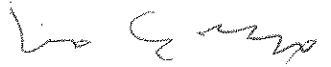
En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, és procedent:

Primer.- DECLARAR la desaparició sobrevinguda de l'objecte de la reclamació respecte de la publicitat activa sol·licitada, el 2 d'abril de 2019, per la Secció Sindical de [REDACTED] davant del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, ja que el Consorci va complir, encara que extemporàniament, amb la publicació en el seu web de la informació reclamada.

Segon.- Instar el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló que modifique el seu web, dins del mes següent a la notificació d'aquesta resolució, en el sentit de facilitar la localització i l'accés a les borses de treball sol·licitades.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**



Ricardo García Macho