

Expedient núm. 17/2019

Resolució núm. 7/2020

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

Els Srs.:

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías (ponent)

Sra. Sofía García Solís

València, 23 de gener de 2020

Reclamant: [REDACTED] Unión Temporal de Empresas Ley 18/92.

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.

En resposta a la reclamació presentada pel senyor [REDACTED] en nom i representació de [REDACTED] Unión Temporal de Empresas Ley 18/92, a l'empara de l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, mitjançant un escrit presentat davant del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, el 25 de gener de 2019, atesos els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que integra aquest expedient, amb data 25 de gener de 2019, es va rebre per via telemàtica en aquest consell un escrit de sol·licitud general d'iniciació i de tramitació de procediment, subscrit pel senyor [REDACTED] en nom i representació de [REDACTED] Unión Temporal de Empresas Ley 18/92, en el qual manifestava que la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública no havia respost a una sol·licitud prèvia d'informació pública, de data 3 d'octubre de 2018, en la qual se li demandava accés a una informació pública relativa a l'estat de tramitació del pacte a què van arribar la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública i els representants dels treballadors en la taula sectorial de Sanitat del dia 14 de setembre de 2018 per a la gestió del desplaçament del personal d'atenció primària per a realitzar visites domiciliàries.

Segon. A fi de brindar una motivació adequada a la seua sol·licitud, l'escrit remés pel senyor [REDACTED] va aportar igualment còpia de la sol·licitud d'accés presentada en el seu moment, acompanyada d'una succinta referència als antecedents de fet més rellevants en el cas, i – especialment – de l'interés “legítim i directe” de [REDACTED] en l'obtenció de la informació demandada, en virtut del fet que aquesta havia previst –i posat de manifest davant de la Conselleria de Sanitat– “la seua intenció de concertar, des de la data 1 d'agost de 2018, la prestació dels serveis de trasllat de personal sanitari per a realitzar visites domiciliàries amb l'adjudicatària actual del servei de transport sanitari”, atés que la Conselleria esmentada havia arribat a un pacte amb els

representants dels treballadors amb la mateixa fi, de l'existència del qual no tenia coneixement Torrevieja Salud i amb una repercussió molt evident sobre els seus interessos.

Tercer. A la vista de l'al·legació per part del reclamant de trobar-se actuant en nom i representació de l'entitat " [REDACTED] U.T.E. Ley 18/82", en virtut del que estableix l'article 5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, aquest consell va instar-lo, amb data 29 de gener, a acreditar la seua representació mitjançant qualsevol mitjà vàlid en dret que deixara constància fidedigna d'aquesta. Un extrem que el senyor de Rosa Torner va acreditar fefaentment amb data 7 de febrer.

Quart. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud de la reclamant, prèviament a la deliberació d'aquesta resolució, aquest consell va procedir a concedir tràmit d'audiència a la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública i va instar-la, amb data 18 de juny de 2019, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de la reclamació planejada, així com a facilitar a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que puga resultar rellevant. Aquest ofici roman en data de hui sense contestació.

Cinqué. Finalment, i prèviament a la instrucció del cas, aquest consell va procedir a debatre la qüestió plantejada en la seua reunió del dia de la data, en la qual va acordar els següents:

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conforme a l'art. 24.1, en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, la destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública de la Generalitat Valenciana– es troba sense cap gènere de dubtes subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en l'art. 2.1, el qual estableix de manera expressa que les seues disposicions s'aplicaran a l'Administració autonòmica valenciana.

Tercer. En tercer lloc, i, atés que l'art. 11 de la Llei 2/2015 estableix que:

"Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les que preveu la Llei. Per a l'exercici d'aquest dret, no cal motivar la sol·licitud ni invocar la Llei."

Cal concloure que el senyor [REDACTED] es troba igualment legitimat per a instar l'acció garantista d'aquest consell, tant en nom propi com en representació de l'empresa de la qual és apoderat general.

Quart. Addicionalment, i atés que l'article 17.1 de la Llei 2 (2015) –i, concurrentment, també l'article 55 del Decret 105 (2017)– estableix que

"Les sol·licituds d'accés a informació pública han de resoldre's i notificar-se al sol·licitant i als tercers afectats que l'hagen sol·licitat en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la sol·licitud per l'òrgan competent per a resoldre."

i que el paràgraf 3 afirma que:

"Transcorregut el termini màxim per a resoldre sense que s'haja dictat i notificat cap resolució, la sol·licitud s'entendrà estimada.

L'òrgan competent quedarà obligat a proporcionar la informació sol·licitada, excepte aquella

que pugua entrar en conflicte evident amb altres drets protegits, o aquella la denegació total o parcial de la qual vinga expressament imposada en una llei. En aquests casos, la informació serà dissociada i es donarà compte motivadament d'aquesta circumstància”.

És procedent concloure –d’una banda– que la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública de la Generalitat Valenciana va incomplir les obligacions de transparència que la legislació valenciana li imposa sobre la matèria, en obviar la resposta dins del termini i en la forma escaient –de fet: va obviar tota resposta– a un escrit perfectament clar en el seu objecte, àmpliament motivat, i pertinentment presentat; i que, fins i tot, va reiterar aquesta actitud obstructionista en obviar també les seues al·legacions davant d’aquest consell, i va deixar sense respondre el seu ofici de data 18 de juny.

I –d’altra banda– que la sol·licitud d’accés a la informació cursada per [REDACTED] ha d’entendre’s estimada per mandat legal, en virtut de l’aplicació automàtica del que disposa el paràgraf tercer de l’article 17.1 de la Llei 2 (2015), mencionat més amunt.

Cinqué. I això, perquè aquest consell estima, així mateix, que en aquesta circumstància no concorren cap de les dues excepcions –que pugua entrar en conflicte evident amb altres drets protegits, o que vinga expressament imposada en una llei– a l’empara d’aquelles que l’article abans mencionat podria permetre la denegació de l’accés sol·licitat. La informació sol·licitada per [REDACTED] és clarament informació pública, que consta en poder de l’administració requerida, que ha sigut confeccionada per aquesta en l’exercici de les seues funcions, el contingut de la qual interessa l’empresa reclamant i té una afectació potencial als seus interessos i de la qual, per la seua naturalesa, no es pot imaginar l’afecció ni a la seguretat nacional, ni a la defensa, ni a les relacions exteriors, ni a cap altre dels béns jurídics recollits en l’article 14 de la Llei 19 (2013) de transparència, accés a la informació pública i bon govern, ni tampoc l’afecció al dret de protecció de les dades personals de cap ciutadà –risc que, en tot cas, l’administració requerida podria conjurar dissociant les dades en qüestió.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

Primer. Estimar la reclamació presentada amb data 25 de gener de 2019 pel senyor [REDACTED] en nom i representació de [REDACTED] Unió Temporal de Empresas Ley 18/92, i instar la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública a proporcionar a l’interessat, en el termini màxim d’un mes, tota la informació que conste en el seu poder en relació amb l’acord a què ha arribat aquesta amb els representants dels treballadors en la taula sectorial de Sanitat del dia 14 de setembre de 2018 per a la gestió del desplaçament del personal d’atenció primària per a realitzar visites domiciliàries.

Segon. Instar el reclamant a comunicar a aquest consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l’execució d’aquesta resolució i que pugua perjudicar els seus drets i interessos.

Tercer. Recordar a la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública de la Generalitat Valenciana que l’article 31 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana qualifica d’infracció lleu “l’incompliment injustificat de l’obligació de resoldre en termini la sol·licitud d’accés a la informació pública”, i d’infracció greu “l’incompliment reiterat” d’aquesta mateixa obligació, i que aquest consell està habilitat per a instar la incoació d’expedients disciplinaris o sancionadors, d’acord amb les previsions del títol III de la llei esmentada.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho