

Expedient núm. 18/2019

Resolució núm. 8/2020

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

Els Srs.:

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías (ponent)

Sra. Sofia García Solís

València, 23 de gener de 2020

Reclamant: [REDACTED] SA.

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.

En resposta a la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] i el Sr. [REDACTED] en nom i representació [REDACTED] SA, a l'empara de l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana per mitjà d'un escrit presentat davant del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, el 25 de gener de 2019, considerant els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que integra aquest expedient, amb data de 25 de gener de 2019 es va rebre en aquest consell un escrit de sol·licitud general d'iniciació i tramitació de procediment per via telemàtica, subscrit pel Sr. [REDACTED] i el Sr. [REDACTED] en nom i representació [REDACTED] SA, en el qual es manifestava que la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública no havia respost a una sol·licitud prèvia d'informació pública, de data 3 d'octubre de 2018, en la qual se li demandava accés a una informació pública relativa a l'estat de tramitació del pacte assolit entre la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública i els representants dels treballadors en la Mesa Sectorial de Sanitat que va tindre lloc el dia 14 de setembre de 2018 per a la gestió del desplaçament del personal d'atenció primària per a fer visites domiciliàries.

Segon. Per tal d'oferir una motivació adequada a la seua sol·licitud, l'escrit remés pels Srs. [REDACTED] i [REDACTED] va aportar igualment una còpia de la sol·licitud d'accés presentada en aquell moment, acompanyada d'una referència succinta als antecedents de fet més rellevants al cas, i –especialment– de l'interés “legítim i directe” [REDACTED] SA per a l'obtenció de la informació demandada, d'acord amb el fet que aquesta gestionava des del 5 de setembre de 2007 un contracte de gestió de serveis públics per concessió per a la prestació de serveis d'assistència sanitària integral del Departament de Salut d'Elx-Crevillent, i en compliment del contracte esmentat havia previst –i manifestat davant de la Conselleria de Sanitat– “la intenció de

concertar, des del dia 1 d'agost de 2018, la prestació dels serveis de trasllat de personal sanitari per a fer visites domiciliàries amb l'adjudicatària actual del servei de transport sanitari", al mateix temps que aquesta conselleria havia assolit un pacte amb els representants dels treballadors amb la mateixa finalitat, del qual no tenia coneixement [REDACTED] SA i amb una repercussió molt evident sobre els seus interessos.

Tercer. En vista de l'al·legació per part dels reclamants, actuant en nom i representació [REDACTED] SA, en virtut del que estableix l'article 5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, per part d'aquest consell se'ls va instar amb data de 29 de gener a acreditar la seua representació amb qualsevol mitjà vàlid en dret que deixara constància fidedigna d'aquesta. Els reclamants van acreditar aquesta situació de manera fefaent amb data de 7 de febrer.

Quart. Per tal d'oferir una resposta adequada a la sol·licitud dels reclamants, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, per part d'aquest consell es va concedir un tràmit d'audiència a la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública per a instar-la, amb data de 18 de juny de 2019, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de la reclamació planejada, així com a facilitar a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que puga resultar rellevant. Aquest ofici roman en data de hui sense contestació.

Cinqué. Finalment, i prèviament a la instrucció del cas, aquest consell va procedir a debatre la qüestió plantejada en la seua reunió del dia de la data, en la qual va acordar els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conformement a l'article 24.1, en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a ser impugnades en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, la destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública de la Generalitat Valenciana– es troba sense cap gènere de dubtes subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa l'article 2.1, el qual estableix de manera expressa que les seues disposicions són aplicables a l'Administració autonòmica valenciana.

Tercer. En tercer lloc, i atés que l'article 11 de la Llei 2/2015 estableix que:

“Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, per mitjà d'una sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.”

Cal concloure que els reclamants es troben igualment legitimats per a instar l'acció garantista d'aquest consell, tant en nom propi com en representació de l'empresa [REDACTED] SA.

Quart. Addicionalment, i atés que l'article 17.1 de la Llei 2 (2015) –i, concurrentment, també l'article 55 del Decret 105 (2017)– estableix que

“Les sol·licituds d'accés a informació pública han de resoldre's i notificar-se al sol·licitant i als tercers afectats que ho hagen sol·licitat en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la sol·licitud per l'òrgan competent per a resoldre.”

i en el paràgraf 3 afirma que

“Transcorregut el termini màxim per a resoldre sense que s’haja dictat i notificat cap resolució, la sol·licitud s’entendrà estimada.

L’òrgan competent quedarà obligat a proporcionar la informació sol·licitada, excepte aquella que pugua entrar en conflicte evident amb altres drets protegits, o aquella la denegació total o parcial de la qual vinga expressament imposada en una llei. En aquests casos, la informació serà dissociada i es donarà compte motivadament d’aquesta circumstància”.

Es conclou, d’una banda, que la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública de la Generalitat Valenciana va incomplir les obligacions de transparència que la legislació valenciana li imposa sobre la matèria, va obviar la resposta dins del termini i en la forma escaient –de fet: va obviar tota resposta– a un escrit perfectament clar en el seu objecte, àmpliament motivat, i pertinentment presentat; i que fins i tot va reiterar aquella actitud obstruccionista quan va obviar també les seues al·legacions davant d’aquest consell, i va deixar sense respondre el seu ofici de data 18 de juny.

D’altra banda, la sol·licitud d’accés a la informació cursada per [REDACTED] SA ha d’entendre’s estimada per mandat legal, en virtut de l’aplicació automàtica del que disposa el paràgraf tercer de l’article 17.1 de la Llei 2 (2015) esmentada més amunt.

Cinqué. I això, per estimar així mateix aquest consell que en aquesta circumstància no concorren cap de les dues excepcions –que pugua entrar en conflicte evident amb altres drets protegits, o que vinga expressament imposada en una llei– a l’empara d’aquelles que l’article abans mencionat podria permetre la denegació de l’accés sol·licitat. La informació sol·licitada per [REDACTED] SA és clarament informació pública, que consta en poder de l’administració requerida, que ha sigut confeccionada per aquesta en l’exercici de les seues funcions, el contingut de la qual interessa a l’empresa reclamant i té una afectació potencial als seus interessos, i en la qual, per la seua naturalesa, no cal imaginar l’afecció ni a la seguretat nacional, ni a la defensa, ni a les relacions exteriors, ni a cap altre dels béns jurídics recollits en l’article 14 de la Llei 19 (2013) de transparència, accés a la informació pública i bon govern, ni tampoc afectació al dret de protecció de les dades personals de cap ciutadà, un risc que, en tot cas, l’administració requerida podria invocar dissociant les dades en qüestió.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

Primer. Estimar la reclamació presentada en data 25 de gener de 2019 pel Sr. [REDACTED] i el Sr. [REDACTED] en nom i representació [REDACTED] SA, i instar a la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública a proporcionar als interessats, en el termini màxim d’un mes, tota la informació que obre en el seu poder en relació amb l’acord assolit entre aquesta i els representants dels treballadors en la Mesa Sectorial de Sanitat celebrada el dia 14 de setembre de 2018 per a la gestió del desplaçament del personal d’atenció primària per a fer visites domiciliàries.

Segon. Instar el reclamant a comunicar a aquest consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l’execució d’aquesta resolució i que pugua perjudicar els seus drets i interessos.

Tercer. Recordar a la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública de la Generalitat Valenciana que l’article 31 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana qualifica d’infracció lleu “l’incompliment injustificat de l’obligació de resoldre en termini la sol·licitud d’accés a la informació pública”, i com a greu “l’incompliment reiterat” d’aquesta mateixa obligació, i que aquest consell està habilitat per a instar la incoació

Consell de
transparència

d'expedients disciplinaris o sancionadors, d'acord amb les previsions del títol III de la llei esmentada.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho