

Expedient núm. 116/2019

Resolució núm. 15/2020

CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA

COMISSIÓ EXECUTIVA

Els Srs.:

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofia García Solís

València, 6 de febrer de 2020

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Benejúzar

VISTA la reclamació número 116/2019, interposada pel Sr. [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament de Benejúzar, i sent-ne ponent el vocal Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. El dia 29 d'agost de 2018 el reclamant va registrar a l'Ajuntament de Benejúzar una sol·licitud d'accés a la informació pública. En concret, s'exposava i se sol·licitava el següent:

"En la memòria justificativa del Pla general estructural de Benejúzar s'argumenta la classificació del sector ZND-RE-UEi (antiga UEi) com a sòl urbanitzable per a rematar la trama residencial del seu entorn, i ordena els accessos. Així mateix, s'esmenta que aquesta unitat d'execució ja estava prevista en el pla general anterior, però no es va gestionar per diverses "raons". Finalment, es diu que en el pla general actual s'han analitzat les raons d'aquest no-desenvolupament. No obstant això, no es descriuen quines són aquestes raons. Tampoc s'explica el sistema d'execució adoptat, ni les activitats, ni els mitjans, ni el temps previst per a la consecució d'aquests; tal com estableix l'article 6.2 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern,

Sol·licitar

Que, d'acord amb el principi de publicitat activa, es publique una relació de les "diverses raons" per les quals no es va executar l'anterior pla general estructural quant al sector ZND-RE-UEi (antiga UEi). S'haurà d'aclarir quin va ser el sistema d'execució adoptat en l'anterior pla general, per què no va funcionar i si s'ha modificat en el pla general actual. L'explicació també haurà de contindre les activitats, els mitjans i el temps d'execució previstos –tant en el pla anterior com en l'actual– amb la finalitat de ser objecte d'avaluació, així com els documents justificatius d'aquestes activitats".

Segon. El 14 d'agost de 2019 el reclamant es va dirigir a aquest consell de transparència, per a manifestar que l'Ajuntament de Benejúzar no havia respost a una sol·licitud d'accés a una informació pública. S'afirmava que havia passat prop d'un any sense rebre resposta, per la qual cosa reclamava enfront del silenci i la inacció d'aquesta entitat, aportant còpia de la instància presentada i el justificant de recepció d'aquesta.

Aquest consell va requerir al·legacions el 23 de setembre de 2019 a l'Ajuntament de Benejúzar, sense obtindre resposta fins hui.

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data 6 de febrer de 2020 d'aquesta comissió executiva, s'adopta aquesta resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Segons el que estableix el 42.1.b de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 2/2015), la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a "requerir, a iniciativa pròpia o a conseqüència de denúncia o reclamació, l'esmena d'incompliments de les obligacions recollides en aquesta llei", així com –aquesta vegada per mandat de l'apartat e de la mateixa disposició– "vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa contingudes en aquesta llei".

Segon. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs, l'Ajuntament de Benejúzar, es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa l'article 2.1.d, que es refereix de manera expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector vinculades o dependents".

Tercer. En aquest cas, en principi es tracta d'una denúncia per incompliment de les obligacions de publicitat activa, segons s'ha exposat en els antecedents, se sol·licita la difusió d'informació concreta "d'acord amb el principi de publicitat activa" de:

"les "diverses raons" per les quals no es va executar l'anterior pla general estructural quant al sector ZND-RE-UEi (antiga UEi). S'haurà d'aclarir quin va ser el sistema d'execució adoptat en l'anterior pla general, per què no va funcionar i si s'ha modificat en el pla general actual. L'explicació també haurà de contindre les activitats, els mitjans i el temps d'execució previstos –tant en el pla anterior com en l'actual– amb la finalitat de ser objecte d'avaluació, així com els documents justificatius d'aquestes activitats".

Procedeix analitzar el marc jurídic en virtut del qual, si escau, correspondria informar de la informació indicada. Així, la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (d'ara en avant, Llei 19/2013), estableix en l'article 6.2 quan regula la publicitat activa i en relació amb la informació institucional, organitzativa i de planificació en el punt 2: "Les administracions públiques publicaran els plans i els programes anuals i plurianuals en els quals es fixen objectius concrets, així com les activitats, els mitjans i el temps previst per a la seua consecució. El seu grau de compliment i resultats hauran de ser objecte d'avaluació i publicació periòdica juntament amb els indicadors de mesura i valoració, en la forma en què es determine per cada administració competent".

Referent a això, cal assenyalar que la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana disposa sobre aquest tema:

Article 9. Difusió de la informació

3. Informació institucional, organitzativa i de planificació

3.2. Les organitzacions incloses en l'article 2 publicaran:

j) Els plans i els programes anuals i plurianuals en què es fixen els objectius concrets, les activitats, els mitjans necessaris per a executar-los, i el temps previst per a la consecució d'aquests. El grau de compliment en el temps previst i els resultats hauran de ser objecte d'avaluació i publicació periòdica, amb els indicadors de mesura i valoració.

A més, cal tindre en compte que aquest precepte legal ha sigut clarament desenvolupat en l'article 33 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril,

de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, a saber:

“Article 33. Informació sobre planificació estratègica i avaluació de plans i programes

Els subjectes obligats per aquest capítol publicaran la informació següent:

1. Els plans i els programes anuals i plurianuals en els quals basen la seua activitat i, en tot cas, els que exigeix la normativa sectorial. En aquests es fixaran els objectius concrets, les activitats, els mitjans necessaris per a executar-los, els costos estimats i el temps previst per a la seua consecució. El grau de compliment en el temps previst i els resultats hauran de ser objecte d'avaluació i publicació periòdica, almenys una vegada a l'any, juntament amb els indicadors de mesura i valoració. La publicació d'aquesta informació es realitzarà de conformitat amb el que es disposa a continuació:

a) Es consideren plans i programes, siga quina siga la denominació d'aquests, els documents en els quals s'estableixen els objectius operatius que haja d'aconseguir l'òrgan de què es tracte com a resultat de l'activitat realitzada en l'exercici de les seues competències i les activitats, els mitjans i el temps previst per a la seua consecució.

b) Els plans i els programes es publicaran tan prompte com siguen aprovats i, en tot cas, en el termini màxim d'un mes des de la seua aprovació, i hi ha un històric en el qual es podran consultar els plans que no es troben en vigor. Haurà d'indicar-se la data d'aprovació i l'instrument utilitzat per a aquesta en cas que n'hi haja.

c) El grau de compliment global dels plans i el dels seus objectius i indicadors es publicarà durant els sis mesos següents al del venciment, una vegada avaluats aquests resultats per l'òrgan corresponent. Si hi ha causes que justifiquen la seua publicació fora de termini, s'assenyalaran aquestes juntament amb els resultats.

2. Els informes d'avaluació de les polítiques públiques i de qualitat dels serveis públics. A aquests efectes, es considera avaluació de polítiques públiques el procés sistemàtic de generació de coneixement encaminat a la comprensió integral d'una intervenció pública per a aconseguir un judici valoratiu basat en evidències respecte del seu disseny, posada en pràctica, resultats i impactes. Quant a la consideració d'avaluació de qualitat, cal ajustar-se al que disposa l'article 9 del Decret 41/2016, de 15 d'abril, del Consell, pel qual s'estableix el sistema per a la millora de la qualitat dels serveis públics i l'avaluació dels plans i els programes en l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental”.

Doncs bé, a la vista del marc normatiu exposat, no pot considerar-se que la informació sol·licitada configure infracció de les obligacions en matèria de publicitat activa, atés que no s'adverteix ni en la Llei 19/2013, estatal de transparència; ni en la Llei 2/2015, de transparència valenciana; ni en el Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la mateixa obligació de publicació de la referida informació.

Quart. Sense perjudici de l'anterior, caldria interpretar la reclamació com una sol·licitud de dret d'accés de l'article 24 de la Llei 2/2015, atés que l'article 11 de la llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei i no hi ha dubte que, si n'hi ha, el sol·licitat constitueix informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013.

Així les coses, l'Ajuntament només ha de facilitar aquesta informació sol·licitada si té aquesta ja disponible, això és sense necessitat d'“elaborar estudis, investigacions, comparatives o anàlisis específiques a aquest efecte”, o sense que haja de fer “una tasca complexa o exhaustiva per a facilitar la informació sol·licitada” o “manque dels mitjans tècnics que siguen necessaris per a extraure i explotar la informació concreta que se sol·licita”. Així, en els termes de l'article 47 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell. Ara bé, per a satisfer el dret d'accés a la informació del reclamant, per al cas de la informació sol·licitada que no es puga facilitar, serà, com a mínim, necessari que en l'execució d'aquesta resolució s'identifiquen i es motiven els “elements objectivables de caràcter organitzatiu, funcional o pressupostari” que porten a considerar que es tracta d'una

reelaboració. I per al cas que no siga informació ja disponible que s'afirme expressament.

RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i els fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda

Primer. Estimar aquesta reclamació i, en conseqüència, reconèixer el dret del reclamant que es facilite, en el termini d'un mes, la informació sol·licitada en els termes del F.J. 4t.

Segon. Instar el reclamant a comunicar a aquest consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugja perjudicar els seus drets i interessos.

Tercer. Requerir l'Ajuntament de Benejúzar que informe aquest consell de les actuacions dutes a terme per a donar compliment a aquesta resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**



Ricardo García Macho