

Expedient núm. 107/2019

Resolució núm. 23/2020

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALÈNCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías (ponent)

Sra. Sofia García Solís

València, 6 de febrer de 2020

En resposta a la reclamació presentada pel senyor [REDACTED] a l'empara de l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, mitjançant un escrit presentat davant del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, el 29 de juliol de 2019, atesos els antecedents i els fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Amb data de 29 de juliol de 2019 el Sr. [REDACTED] es va dirigir per via telemàtica a aquest consell per a, després de posar de manifest la seua condició de treballador de l'Excm. Ajuntament d'Orihuela, informar-lo que amb data 1 de juny de 2019 i amb núm. de registre 2019-E-RE-4197 havia sol·licitat accés a l'expedient 6064/2018 en el qual, segons el que estableix el seu contracte laboral, es determinava el seu salari, sense haver rebut fins al dia de la data cap contestació. I afegint-hi que:

"El motiu de la sol·licitud d'accés a aquest expedient està fonamentat, principalment, a conseqüència del procediment de reintegrament de quantitats indegudament satisfetes que l'Ajuntament d'Orihuela ha iniciat contra el col·lectiu de treballadors que va ser contractat mitjançant el "Programa d'incentius a la contractació de persones joves per entitats locals, en el marc del Sistema Nacional de Garantia Juvenil. Any 2018". Al·lega la corporació local que hem percebut indegudament un salari superior al que ens corresponia i ens reclama una mitjana de 2.500 € per treballador. Però la veritat és que en el nostre contracte laboral no s'especificava el salari que havia de percebre, sinó que, com he esmentat prèviament, per a la determinació del nostre salari es remet a aquest expedient, si bé, malgrat haver registrat nombroses peticions d'accés, no hem rebut cap contestació. Generant una absoluta indefensió al col·lectiu de treballadors, ja que se'ns reclama una quantitat de diners sense permetre'ns l'accés a l'expedient, de manera que desconeixem si realment som deutors o no".

Aportant junt amb la seua instància còpia –d'una banda– del contracte de treball en pràctiques del qual és titular, i en què es troba constància expressa que la seua remuneració serà la fixada en l'expedient 6064/2018 i –d'una altra–, de la sol·licitud d'accés a l'expedient avantdit, de data 1 de juny de 2019.

Segon. Per tal d'oferir una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució per part d'aquest consell, es va concedir un tràmit d'audiència a l'Ajuntament d'Orihuela per a instar-lo amb data de 19 de setembre de 2019 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions indicades, així com a facilitar a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que puga resultar rellevant. Ofici que hui dia

segueix sense haver sigut respost per l'ajuntament esmentat.

Tercer. Finalment, i amb la instrucció prèvia del cas, aquest consell va procedir a debatre la qüestió plantejada en la seua reunió del dia de la data, en la qual es van acordar els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conformement a l'article 24.1, en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a ser impugnades en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, la destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament d'Orihuela– es troba sense cap gènere de dubtes subjecte a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa l'article 2.1.d, que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Tercer. En tercer lloc, i atés que l'article 11 de la Llei 2/2015 estableix que:

“Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, per mitjà d'una sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei”.

Cal concloure que el Sr. [REDACTED] es troba igualment legitimat per a instar l'acció garantista d'aquest consell a l'efecte de pal·liar la falta de resposta de l'administració requerida.

Quart. Finalment, i atés que l'article 4.1 de la Llei 2/2015 esmentada estableix que:

“S'entén per informació pública el conjunt de continguts o documents que obren en poder de qualsevol dels subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei i que han sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”.

Només es pot concloure que l'objecte de la petició d'accés cursada pel reclamant s'incardina per la naturalesa que té dins de les previsions de la llei, que constitueix de manera inequívoca “informació pública”.

Cinqué. Addicionalment, i atés que l'article 17.1 de la Llei 2 (2015) –i, concurrentment, també l'article 55 del Decret 105 (2017)– estableix que:

“Les sol·licituds d'accés a informació pública han de resoldre's i notificar-se al sol·licitant i als tercers afectats que ho hagen sol·licitat en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la sol·licitud per l'òrgan competent per a resoldre”.

i en el paràgraf 3 afirma que:

“Transcorregut el termini màxim per a resoldre sense que s'haja dictat i notificat cap resolució, la sol·licitud s'entendrà estimada.

L'òrgan competent quedarà obligat a proporcionar la informació sol·licitada, excepte aquella que pugua entrar en conflicte evident amb altres drets protegits, o aquella la denegació total o parcial de la qual estiga expressament imposada en una llei. En aquests casos, la informació serà dissociada i es donarà compte motivadament d'aquesta circumstància”.

Es conclou, d'una banda, que l'Ajuntament d'Orihuela va incomplir les obligacions de transparència que la legislació valenciana li imposa sobre la matèria, va obviar la resposta dins del termini i en la forma escaient –de fet: va obviar tota resposta– a un escrit perfectament clar en el seu objecte, àmpliament motivat, i pertinentment presentat; i que, fins i tot, va reiterar l'actitud obstruccionista quan va obviar també les seues al·legacions davant d'aquest consell, i va deixar sense respondre el seu ofici de data 19 de setembre.

I, d'altra banda, que la sol·licitud d'accés a la informació cursada pel reclamant ha d'entendre's

estimada per mandat legal, en virtut de l'aplicació automàtica del que disposa el paràgraf tercer de l'article 17.1 de la Llei 2 (2015), esmentat més amunt.

Sisé. I això, per estimar, així mateix, aquest consell que en aquesta circumstància no concorren cap de les dues excepcions –que pugua entrar en conflicte evident amb altres drets protegits, o que estiga expressament imposada en una llei– a l'empara de les que l'article abans esmentat podria permetre la denegació de l'accés sol·licitat. La informació sol·licitada pel Sr. [REDACTED] és clarament informació pública, que consta en poder de l'administració requerida, que ha sigut confeccionada per aquesta en l'exercici de les seues funcions, el contingut de la qual interessa sobremanera al reclamant ja que d'aquest es deriva una afectació directa als seus interessos, i en la qual, per la seua naturalesa, no s'ha d'imaginar l'afecció ni a la seguretat nacional, ni a la defensa, ni a les relacions exteriors, ni a cap altre dels béns jurídics recollits en l'article 14 de la Llei 19 (2013) de transparència, accés a la informació pública i bon govern, ni tampoc afectació al dret de protecció de les dades personals de cap altre ciutadà, un risc que, en tot cas, l'administració requerida podria invocar dissociant les dades en qüestió.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i als fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

Primer. Estimar la reclamació presentada amb data de 29 de juliol de 2019 pel Sr. [REDACTED] i, en conseqüència, instar l'Ajuntament d'Orihuela a proporcionar-li, en el termini màxim d'un mes, còpia de l'expedient núm. 6064/2018 en el qual, segons el que estableix el contracte laboral del reclamant, es determinava el seu salari.

Segon. Convidar la reclamant a comunicar a aquest consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugua perjudicar els seus drets i interessos.

Tercer. Recordar a l'Ajuntament d'Orihuela que l'article 31 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana qualifica d'infracció lleu "l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública", i com a greu "l'incompliment reiterat" d'aquesta mateixa obligació, i que aquest consell està habilitat per a instar la incoació d'expedients disciplinaris o sancionadors, d'acord amb les previsions del títol III de la llei esmentada.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

[REDACTED]
Ricardo García Macho

