

Expedient Núm. 146/2019
Resolució Núm. 24/2019

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

D.Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, a 6 de febrer de 2020

Reclamant: D^a [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de la Vall d'Uixó.

VISTA la reclamació número 146/2019, interposada per D^a [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament de la Vall d'Uixó, i sent ponent la Vocal del Consell Sra. Sofía García Solís, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer.- Segons es desprén de la documentació obrant en l'expedient, D^a [REDACTED] va presentar el dia 1 d'abril de 2019 una sol·licitud d'accés a informació pública davant l'Ajuntament de la Vall d'Uixó en la qual se sol·licitava la següent informació:

“-Accés als documents continguts en:

- *L'expedient pel qual s'aprova la Resolució 971/2019.*

- *L'expedient per a la provisió en propietat d'una plaça de Tècnic d'Administració General*

En virtut del que es disposa en la Llei 11/2007 sol·licite còpia electrònica dels documents electrònics”.

El 7 d'abril de 2019, la reclamant va presentar nova sol·licitud d'accés davant l'Ajuntament, sol·licitant en aquest cas el següent:

“* *Expedient administratiu de la Relació de Llocs de treball 2018 i 2019, amb inclusió de l'acord plenari pel qual s'aproven totes dues RPT i les seues modificacions i informes tècnics emesos sobre aquest tema.*

* *Expedient de contractació del denominat en el Decret 3796/2018: "despatx d'advocats de l'Ajuntament".*

* *Expedients administratius pels quals es determina la mobilitat voluntària de funcionaris de l'Ajuntament de la Vall d'Uixó conforme als sistemes previstos en la Secció 2* del Capítol II del Títol VII de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat Valenciana (articles 104 a el09).*

- *Còpia del Decret d'estructura administrativa de l'Ajuntament de la Vall d'Uixó.*

- *Accés a l'acte administratiu i fonament en virtut del qual el Secretari ostenta la responsabilitat de la tramitació d'aquest expedient 6352B.”*

Segon.- El 13 d'octubre de 2019 D^a [REDACTED] va presentar davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern per via telemàtica dues reclamacions contra l'Ajuntament de la Vall d'Uixó, amb números de registre GVRTE/2019/626283 i

GVRTE/2019/626291, per la falta de resposta, respectivament, a les sol·licituds d'informació presentades davant el mateix els dies 1 i 7 d'abril de 2019.

Tercer.- El 15 d'octubre de 2019, la reclamant va presentar davant aquest Consell per via telemàtica, amb número de registre GVRTE/2019/632332, un escrit addicional en el qual exposava que el dia 14 d'octubre de 2019 el Síndic de Greuges havia resolt una queixa, amb número 1901665, per la qual es constata que l'Ajuntament de la Vall d'Uixó havia incomplert les seues obligacions en matèria de transparència, i es donava trasllat d'aquesta Resolució del Síndic, amb la finalitat que s'incorporara a l'expedient de la reclamació presentada amb número de registre GVRTE/2019/626283.

Quart.- En data 29 d'octubre de 2019, l'Ajuntament de la Vall d'Uixó va remetre a la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern escrit pel qual, en relació amb les reclamacions presentades per Sra. ■■■■■, s'al·legava que s'havia remés a la reclamant còpia dels Decrets n°s 3519/2019 de 22 d'octubre i 3627/2019 de 25 d'octubre.

En el Decret 3519/2019 de 22 d'octubre es resolvia el següent:

“Atendre la sol·licitud relativa a l'obtenció de còpies de l'expedient 3092N, sobre adaptació de lloc de treball per motiu de salut, i per tant reconèixer el dret de la interessada a accedir a l'expedient i a obtindre còpia electrònica d'aquest”.

En el Decret 3627/2019 de 25 d'octubre es resolvia el següent:

“Primer.- Atendre la sol·licitud relativa a l'accés a informació pública consistent en l'expedient en el qual es dicta el Decret d'Alcaldia 971/2019.

Segon.- Atendre la sol·licitud relativa a l'accés a informació pública consistent en l'expedient per a la provisió en propietat d'una plaça de Tècnic de ia Administració General, si bé amb les limitacions d'accés a informació que puguen existir en aplicació del que es disposa en els arts. 14 i 15 de la Llei 19/2013, de Transparència, Accés a informació Pública.”

Cinqué.- En data 5 de novembre de 2019, la Comissió Executiva del Consell va remetre a la reclamant notificació electrònica, rebuda per la destinatària el dia 6 de novembre, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic, en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades per l'Ajuntament de la Vall d'Uixó, sol·licitant comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, devent en tal case comunicar-ho al Consell per a continuar amb la tramitació de la reclamació, concedint a aquest efecte un termini de deu dies, i assenyalant que, de no produir-se comunicació per la seua part en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés. En resposta a aquesta notificació, la reclamant va remetre escrit en data 9 de novembre, número de registre GVRTE/2019/691098, en el qual feia constar el següent:

- Que l'Ajuntament de la Vall d'Uixó no li havia donat accés a la informació objecte de la sol·licitud al Consell amb número GVRTE/2019/626291, sol·licitada en data 7 d'abril de 2019.

-Que respecte a la sol·licitud amb núm GVRTE/2019/626283, set mesos després de la seua sol·licitud, l'Ajuntament de la Vall d'Uixó havia posat a la seua disposició la informació sol·licitada mitjançant els Decrets n°s 3519/2019 de 22 d'octubre de 2019 i 3627/2019 de 25 d'octubre de 2019.

Respecte a la informació sol·licitada amb núm de reclamació GVRTE/2019/626283 i a la qual l'Ajuntament havia donat accés mitjançant els Decrets esmentats, la reclamant elevava consulta al Consell de Transparència amb la finalitat que es pronunciara sobre si la informació proporcionada (que es concretava en un arxiu en format pdf, conseqüència d'efectuar l'acció d'escanejar una sèrie de documents sense foliar ni indexar) complia els requisits establits en la normativa vigent sobre accés electrònic dels ciutadans i transparència administrativa, i si podia entendre's que la informació

facilitada per l'Ajuntament de la Vall d'Uixó complia amb els requisits de transparència, integritat i fiabilitat establits legalment.

La reclamant exposava que va consignar expressament en les seues sol·licituds d'accés a la informació que sol·licitava "còpies electròniques dels documents electrònics" que formaven part dels expedients sol·licitats en virtut del dret reconegut en l'article 6 de la Llei 11/2007, i feia constar que l'Ajuntament de la Vall d'Uixó tenia totalment implantada l'Administració electrònica, estant els seus expedients digitalitzats.

Per això, en posar a la seua disposició un arxiu pdf de documents escanejats sense foliar i indexar, la reclamant entenia que l'Ajuntament de la Vall d'Uixó no donava accés a la informació en la modalitat expressament sol·licitada, no motivant aquesta circumstància ni fonamentant-la d'alguna forma: tan sols remetia un arxiu en pdf, per cada expedient, resultat del procés d'escanejar una sèrie de documents. Del que es despenia que:

- No s'inclou en l'arxiu pdf ni índex numerat dels documents que contenia l'expedient de referència, ni còpia electrònica en la qual quedara garantida la identitat de l'òrgan que havia realitzat la còpia i el seu contingut.
- Al no remetre's índex electrònic dels expedients no es garantia la integritat de l'expedient, ni l'autenticitat i integritat del contingut de l'índex, per no existir, i no vindre signat electrònicament pel responsable de la "còpia" facilitada per l'Administració.
- El format en què l'Ajuntament dona accés a l'expedient no garantia la seua integritat, tampoc apareixien foliats i numerats els documents, ni permetia ser utilitzada la plataforma de validació que l'Administració General de l'Estat posa a la disposició dels ciutadans.
- El format en què facilitava els expedients l'Ajuntament impedia a la interessada conèixer les metadades, la informació sobre les accions de gestió documental realitzades sobre les diferents entitats, les dates en les quals es van produir aquestes accions, i l'usuari que les va dur a terme, entre altres.

Havent consignat expressament en la sol·licitud d'informació que se sol·licitava "còpia electrònica dels documents electrònics", s'estava vulnerant, sense cap motivació, el dret de la interessada establert en l'article 6.2 de la Llei 11/2007.

Així mateix, en el seu escrit la reclamant sol·licitava que tramitara la reclamació consistent en l'accés a la informació objecte de la sol·licitud al Consell amb número GVRTE/2019/626291, demanada el 7 d'abril de 2019.

Sisé.- En data 27 de novembre de 2019, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament de la Vall d'Uixó escrit pel qual se li atorgava, prèviament a la resolució de la reclamació, tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera facilitar la informació i formular les al·legacions que considerara oportunes, escrit rebut per l'Ajuntament el mateix dia 27 de novembre, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic. En particular, en la sol·licitud d'al·legacions es precisava que, atés que la reclamant sol·licitava còpia electrònica dels documents electrònics de diversos expedients, es demanava a l'Ajuntament que informara si els expedients municipals, i concretament aquells sobre els quals se sol·licitava l'accés, tenien format electrònic.

Seté.- El 27 de novembre de 2019, la reclamant va presentar davant el Consell de Transparència escrit amb número de registre GVRTE/2019/741461, en el qual exposava, respecte a la sol·licitud d'accés a informació pública presentada davant l'Ajuntament de la Vall d'Uixó el 7 d'abril de 2019, el següent:

- Que remetia còpia de la informació que li havia sigut entregada per l'Ajuntament fins hui: una còpia del plec de prescripcions tècniques particulars que havia de regir en el contracte de serveis per a l'assessorament i defensa penal de l'Ajuntament, mitjançant procediment negociat sense publicitat, i una còpia del contracte del servei de "Assistència jurídica de l'Excm. Ajuntament de la Vall d'Uixó", afirmant que la resta de la informació sol·licitada no se li havia proporcionat.
- Que adjuntava còpia del recurs d'alçada que havia presentat contra la notificació del tràmit pel qual es posava a la seua disposició el "Expedient d'assistència jurídica de l'Ajuntament de la Vall d'Uixó".

En el seu escrit la reclamant sol·licitava que, vist l'exposat en el seu recurs d'alçada davant l'Ajuntament, el Consell de Transparència adoptara les mesures que l'ordenament jurídic li atribuïa per a garantir la transparència i l'accés a la informació pública.

Huité.- El 28 de novembre de 2019, la reclamant va presentar davant el Consell de Transparència nou escrit amb número de registre GVRTE/2019/742723, en el qual exposava, respecte a la sol·licitud d'accés a informació pública presentada davant l'Ajuntament de la Vall d'Uixó l'1 d'abril de 2019, el següent:

- Que remetia còpia de la informació que li havia sigut entregada per l'Ajuntament fins hui, consistent en dos arxius pdf sense foliar ni indexar (un arxiu relatiu a l'expedient número 3380D -expedient compareixença PA 153/2019; i un arxiu relatiu a l'expedient 218/625 F -expedient de selecció de plaça de T.A.G.).

-Que adjuntava còpia del recurs d'alçada que havia presentat contra la notificació del tràmit pel qual es posava a la seua disposició tots dos arxius en format pdf.

En el seu escrit la reclamant sol·licitava que, vist l'exposat en el seu recurs d'alçada davant l'Ajuntament, el Consell de Transparència adoptara les mesures que l'ordenament jurídic li atribuïa per a garantir el compliment de la legalitat vigent així com la transparència i l'accés a una informació pública íntegra, fiable i autèntica.

Nové.- El 17 de desembre de 2019, la reclamant va presentar davant el Consell de Transparència escrit amb número de registre GVRTE/2019/838212, en el qual adjuntava recurs de reposició presentat l'11 de desembre de 2019 contra el Decret número 3873/2019, de 12 de novembre, de l'Ajuntament de la Vall d'Uixó, a l'efecte de que s'incorporara a la documentació obrant en l'Expedient GVRTE/2019/626291 del Consell de Transparència (sol·licitud d'accés a informació pública presentada davant l'Ajuntament de la Vall d'Uixó el 7 d'abril de 2019).

Dècim.- En resposta a l'escrit de 27 de novembre de 2019 del Consell pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per a facilitar informació i formular al·legacions, l'Ajuntament de la Vall d'Uixó va remetre al Consell escrit d'al·legacions el 20 de desembre de 2019. En aquest escrit es comunicava el següent:

“En relació amb l'escrit enviat des d'aqueix Organisme referent a la funcionària, [REDACTED] expedient n° 146/2019, número d'anotació en aquest Ajuntament 2019021990 de data 27 de novembre de 2019, se li indica que els expedients municipals en general, presenten format electrònic des de la implantació de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, i de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.”

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de 6 de febrer de 2020 d'aquesta Comissió Executiva, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer.- Conforme a l'art. 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació, és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon.- Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de la Vall d'Uixó– es troba subjecta a les exigències de la citada Llei, en virtut del que es disposa en el seu art. 2.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Tercer.- Quant al reclamant, es reconeix el dret de D^a [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, atès que l'art. 11 d'aquesta Llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Quart.- Finalment, les informacions sol·licitades, relatives a la petició de diversos documents relatius a diversos expedients administratius (*Expedient pel qual s'aprova la Resolució 971/2019; expedient per a la provisió en propietat d'una plaça de Tècnic d'Administració General; expedient administratiu de la Relació de Llocs de treball 2018 i 2019; expedient de contractació del despatx d'advocats de l'Ajuntament; expedients administratius pels quals es determina la mobilitat voluntària de funcionaris de l'Ajuntament de la Vall d'Uixó; còpia del Decret d'estructura administrativa de l'Ajuntament; accés a l'acte administratiu i fonament en virtut del qual el Secretari ostenta la responsabilitat de la tramitació de l'expedient 6352B*), constitueixen informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que obren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

Cinqué.- A la vista dels antecedents, restaria per determinar si la resposta proporcionada per la Corporació Municipal a la reclamant va ser correcta en el fons i en la forma. De l'abundant documentació que obra en l'expedient administratiu, proporcionada tant per l'Ajuntament com per la sol·licitant, cal concloure que l'Administració no ha complert amb els criteris de materialització de l'accés a la informació, en els termes establits per les lleis de Transparència, tant estatal com comunitària i quant al a forma, la informació proporcionada, en alguns casos de manera parcial, també ho va ser de manera extemporània, en haver transcorregut amb escreix el termini d'un mes a què es refereix l'art. 17.1 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, des que van tindre entrada a l'Ajuntament les sol·licituds de la reclamant en data 1 i 7 d'abril de 2019, en haver rebut contestació parcial el 14 de novembre de 2019 i en format pdf, diferent al sol·licitat.

Sisé.- En efecte, l'art. 20.2 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre de transparència, accés a la informació pública i bon govern i l'art. 17.4 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, permeten que el sol·licitant identifique el mitjà en què prefereix accedir a la informació sol·licitada. La norma també permet que l'accés a la informació siga preferentment per mitjans electrònics.

A la vista de les reiterades sol·licituds de la interessada perquè la informació li fora proporcionada per via electrònica i la seua manifestació sobre que els expedients de l'Ajuntament de la Vall d'Uixó estaven en format electrònic, aquest Consell mitjançant escrit de 27 de novembre de 2019, va requerir a la Corporació perquè manifestara si efectivament els expedients municipals constaven en format electrònic. L'Ajuntament va contestar per escrit de 20 de desembre de 2019, manifestant que: *“En relació amb l'escrit enviat des d'aqueix Organisme referent a la funcionària, E.P.L., expedient n° 146/2019, número d' anotació en aquest Ajuntament 2019021990 de data 27 de novembre de 2019, se li indica que els expedients municipals en general, presenten format electrònic des de la implantació de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, i de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.”*

Seté.-Tenint en compte que l'Ajuntament en cap moment va motivar que no fora possible proporcionar la informació en la forma o format sol·licitat, ni va al·legar causa que justificara cap impediment, de conformitat amb les lleis de Transparència i tenint en compte Resolucions d'aquest Consell com les dictades en els expedients 114/2016 i 20/2019, aquest Òrgan considera que ha d'estimar-se la reclamació de la interessada a fi que l'Ajuntament li facilite els documents sol·licitats mitjançant reclamació d'1 d'abril de 2019 i reclamació de 7 d'abril de 2019, descrits en l'antecedent primer

d'aquesta resolució, en la modalitat sol·licitada, és a dir, mitjançant còpies electròniques sempre que estiguen en aquest format i amb la sola limitació continguda en l'art. 15 de la Llei 19/2013, és a dir, la dissociació de les dades de caràcter personal que, en el seu cas, pogueren afectar tercers. De no ser així, haurà de motivar la negativa a facilitar la documentació reclamada en format electrònic o digital.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda

Primer.- Estimar la reclamació de D^a [REDACTED] enfront de l'Ajuntament de la Vall d'Uixó, en els termes indicats en el fonament seté de la present resolució.

Segon.- Instar a l'Ajuntament de la Vall d'Uixó al fet que en el termini d'un mes proporcione a la interessada la informació sol·licitada.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà a la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, Reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A la INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho