

**Expedient núm. 113/2019**

**Resolució núm. 26/2020**

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA**

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 27 de febrer de 2020

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Gandia

VISTA la reclamació número **113/2019**, interposada pel Sr. [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament de Gandia, i sent-ne ponent la vocal la Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

**RESOLUCIÓ**

**ANTECEDENTS**

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que obra en l'expedient, el 31 de juliol de 2019 el Sr. [REDACTED] va presentar en el registre d'entrada de l'Ajuntament de Pallemà (Barcelona) una reclamació dirigida al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, que va rebre el Registre General de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica el 5 d'agost de 2019. En aquesta manifestava que l'Ajuntament de Gandia no havia respost a una sol·licitud d'informació pública, presentada el 7 de maig de 2019, en la qual demanava la informació següent:

*“- L'import anual de les subvencions (cost global per a la Corporació Local), així com l'import del punt fix per grup i del punt per a cada membre que s'hi aplica, amb indicació de l'acord del ple que els fixa i dels elements que permeten conèixer el procés de presa d'aquesta decisió.*

*- Els grups polítics beneficiaris, amb indicació de la quantitat anual que perceben.*

*- L'objecte de la subvenció (les despeses de funcionament del grup) i les prohibicions legals de destinació d'aquests fons previstos en l'article 73.3 de l'LBRL.*

*- La informació relativa al control financer d'aquests.*

*- La justificació o la rendició de comptes per part dels beneficiaris de la subvenció, els anys de la legislatura actual del 2015 al 2018”.*

**Segon.** En data 23 de setembre de 2019, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament de Gandia, escrit pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, així com aportar qualsevol informació sobre la reclamació que considerara rellevant, escrit rebut a l'Ajuntament el 24 de setembre, tal com consta en el justificant de recepció electrònic corresponent.

Fins hui, no s'ha rebut cap resposta a aquest escrit per part l'Ajuntament de Gandia.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data 27 de febrer de 2020, s'adopta aquesta resolució amb els següents

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** Conforme a l'article 24.1, en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la Comissió Executiva, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

**Segon.** Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de Gandia– es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa l'article 2.1.d, que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

**Tercer.** Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. **[Redacted Name]** a acollir-se al que preveu l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atés que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

**Quart.** Finalment, la informació sol·licitada (l'import anual de les subvencions als grups polítics municipals; els grups polítics beneficiaris, amb indicació de la quantitat anual que perceben; l'objecte de la subvenció; la informació relativa al seu control financer, i la justificació o la rendició de comptes per part dels beneficiaris de la subvenció, en la legislatura del 2015 al 2018) constitueix informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública els continguts o els documents, siga quin siga el format o el suport d'aquests, que obren en poder de l'Administració i que s'han elaborat o adquirit en l'exercici de les seues funcions. I això sense que calga objectar l'aplicabilitat al cas de cap dels límits previstos en els articles 14 i 15 de la mateixa llei.

La falta de resposta de l'Ajuntament de Gandia no és obstacle perquè aquest consell de transparència no exercisca les funcions que l'article 42 de la Llei 2/2015 (valenciana) li encomana, en aquest cas, concretament en el punt 1, lletres a i b, i les exercirà.

Per tant, en primer lloc, entenem que aquesta sol·licitud d'accés a la informació pública es troba subjecta a les exigències de la Llei de transparència (tant l'estatal com la valenciana) i en conseqüència d'això mantenim que els grups polítics objectes d'aquesta sol·licitud són part de l'Ajuntament de Gandia i no és diferent de com es dedueix de la literalitat de l'article 73.3 de la Llei 2/1985, de 2 d'abril, de bases de règim local quan afirma que:

*“A l'efecte de la seua actuació corporativa, els membres de les corporacions locals es constituïran en grups polítics, en la manera i amb els drets i les obligacions que s'estableixen [...]”.*

Perquè no ens referim a subjectes dotats de personalitat jurídica pròpia, diferent de la de l'Ajuntament de Gandia, com poden ser els partits polítics als quals els membres de l'Ajuntament poden trobar-se afiliats o no, sinó de part de la mateixa corporació local, que no són susceptibles que aquesta els tracte com a cosa diferent.

**Cinqué.** En segon lloc, mantenim que la sol·licitud clarament es troba subjecta a les exigències de la llei de transparència estatal i valenciana perquè es projecta sobre diners públics, és a dir, sobre fons transferits per l'Ajuntament de Gandia, fons procedents dels seus propis pressupostos, en virtut del mandat recollit en l'article 73.3 de la Llei 2/1985, de 2 d'abril, de bases de règim local, que prescriu que el ple de la corporació local:



*“Amb càrrec als pressupostos anuals d’aquesta, pot assignar als grups polítics una dotació econòmica que ha de comptar amb un component fix, idèntic per a tots els grups i un altre variable, en funció del nombre de membres de cadascun d’aquests, dins dels límits que, si escau, s’estableixen amb caràcter general en les lleis de pressupostos generals de l’Estat i sense que puguin destinar-se al pagament de remuneracions de personal de qualsevol tipus al servei de la corporació o a l’adquisició de béns que poden constituir actius fixos de caràcter patrimonial.*

**Sisé.** I en tercer lloc, perquè aquestes dotacions han de trobar-se perfectament comptabilitzades, atès que en virtut d’aquesta mateixa norma, article i paràgraf s’especifica que:

*“Els grups polítics han de portar una comptabilitat específica de la dotació a què es refereix el paràgraf segon d’aquest apartat 3, que han de posar a la disposició del Ple de la Corporació, sempre que aquest ho demane”.*

**Seté.** Aquest criteri l’ha mantingut aquest consell de transparència a través de les resolucions 54-2017, de 20 de juliol, i 21-2018, d’1 de març. Criteri coincident amb el manifestat pel Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana en la resolució del 14 de novembre en la qual sosté que:

*“Tenint en compte que els grups no són ens o òrgans independents de la corporació local, sinó que la integren i són part indissoluble d’aquesta, ha d’entendre’s que la documentació que aquests han de conservar i presentar a requeriment del Ple, relativa a la comptabilitat de les dotacions econòmiques que reben del consistori, és informació pública en els termes que la defineix l’article 4 de la Llei 2/2015”.*

I coincident també amb un precedent defensat per la Comissió de Garanties del Dret d’Accés a la Informació Pública de Catalunya, homòleg al nostre consell de transparència, que en la resolució 201-2017, de 21 de juny, relativa als grups municipals, estableix que:

*“Els grups municipals formen part de l’Ajuntament i la informació relativa a la gestió i la disposició dels recursos que els proporciona l’Ajuntament és informació pública que pot ser objecte del dret d’accés, i més si es té en compte la seua rellevància a l’efecte de controlar l’ús dels recursos públics i verificar el compliment efectiu de les determinacions legals sobre la seua utilització”.*

Consideració a la qual afegim la no menys pertinent que:

*“És, precisament, pel fet que la destinació que donen els grups municipals a aquestes dotacions econòmiques finalistes no està sotmesa en mesures específiques i regulars de control financer que és desitjable i necessari, des del punt de vista de la transparència, permetre que es pugui fer un control de legalitat comprovant que s’han destinat a la finalitat legalment establida i no a usos legalment prohibits”.*

**Huité.** De tot això es dedueixen tres evidències:

1. Que els grups polítics en els quals es troben enquadrats els integrants de l’Ajuntament de Gandia es troben subjectes a les obligacions de transparència previstes en la Llei 2/2015, en la mesura que ho està la mateixa corporació local.
2. Que els grups polítics de l’Ajuntament es troben obligats a portar una comptabilitat dels fons rebuts d’aquest per al sosteniment d’aquests.
3. Que el ple del mateix ajuntament és competent per a sol·licitar que la informació sol·licitada es pose a la disposició del reclamant i, en conseqüència d’això, que ens trobem davant d’informació pública perfectament accessible per part del ciutadà.

I, per tant, resoldrem afirmant el dret que té el reclamant a obtindre la informació pública sol·licitada a l'Ajuntament de Gandia.

### **RESOLUCIÓ**

Tenint en compte els antecedents i els fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern acorda:

**Primer.** Estimar la reclamació del Sr. **Antonio Ayala Cabello** en els termes expressats en l'antecedent primer. L'Ajuntament de Gandia disposa d'un mes per a facilitar-li la informació sol·licitada.

**Segon.** Convidar el reclamant perquè comuniqui a aquest consell qualsevol incidència que hi ha hagut en el procés de compliment d'aquesta resolució i que puga perjudicar els seus drets i interessos.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho