

Expedient núm. 29/2020
Resolució núm. 84/2020

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President:

Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 19 de juny de 2020

Reclamant: Sr. [REDACTED].

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Santa Pola.

VISTA la reclamació número **29/2020**, interposada per Sr. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Santa Pola, i sent ponent vocal del Consell la Sra. Sofía García Solís, s'adopta la resolució següent:

ANTECEDENTS

Primer Segons es desprén de la documentació obrant en l'expedient, el Sr. [REDACTED] va presentar per via electrònica una reclamació contra l'Ajuntament de Santa Pola davant el Consell de transparència, accés a la informació pública i bon govern, el 28 de gener de 2020, amb número de registre GVRTE/2020/134061. S'hi manifesta com a motiu de la seua reclamació que, amb data 24 de gener de 2020, se li havia notificat un Decret d'Alcaldia mitjançant el qual es desestimava un recurs de reposició interposat el 17 de desembre de 2019, contra l'acte d'anul·lació d'una inscripció en el XLIII Curs d'Accés a l'Escala Tècnica de la policia local, convocat per l'IVASPE.

En aquest recurs el reclamant sol·licitava, entre altres coses, l'accés a la documentació següent:

“Còpia de tota la documentació emesa i remesa per part de l'Ajuntament de Santa Pola a l'IVASPE, realitzant la inscripció en el curs teoricopràctic i, posteriorment, deixant-la sense efectes o anul·lant-la, juntament amb els respectius justificants de registre d'eixida i/o entrada, els informes tècnics que pogueren haver sigut emesos, així com la identificació de les autoritats i del personal sota la responsabilitat del qual es van dur a terme aquests tràmits”.

El reclamant afegia en el seu escrit que en la desestimació del recurs no s'havia realitzat cap mena de pronunciament exprés relacionat amb la seua petició d'accés a la documentació i que, per això, a pesar que el termini legal per a resoldre havia conclòs, no se li havia facilitat l'accés. Finalment, en la reclamació se sol·licitava que l'incompliment del termini per a resoldre fos tingut en compte pel Consell per a l'exigència de responsabilitats disciplinàries, afegint que aquesta infracció s'estava cometent per l'ajuntament de manera reiterada i sistemàtica.

Segon. En data 21 de febrer de 2020, la comissió executiva del Consell de transparència, accés a la informació pública i bon govern va remetre a l'Ajuntament de Santa Pola escrit, rebut per l'Ajuntament el mateix dia 21 de febrer, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic, pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les alegacions que considerara oportunes, així com aportar qualsevol informació sobre la reclamació que considerara rellevant.

Fins hui no s'ha rebut cap resposta per part de l'Ajuntament de Santa Pola.

Tercer. En data 10 de juny de 2020, el reclamant va remetre a aquest Consell un correu electrònic, el tenor literal del qual era el següent:

“En relació amb l'expedient indicat amb l'assumpte li comuniquo que en data de hui no s'ha procedit per part de l'Ajuntament de Santa Pola al lliurament de la informació sol·licitada, a pesar que la petició en via administrativa data de 17 de desembre de 2019.

En conseqüència, li sol·licite que per part d'aquest Consell es dicte resolució favorable a la reclamació presentada i es requerisca a l'Ajuntament de Santa Pola el lliurament de la documentació.

Igualment, reitera la petició efectuada en la reclamació presentada davant aquest Consell (registre 2019/134061) que es faça la depuració de les responsabilitats que corresponguen, tenint en compte que l'Ajuntament de Santa Pola ha adoptat de manera sistemàtica (en tindran constància) la postura de no resoldre en termini (i, fins i tot com és aquest cas, fora d'aquell) les sol·licituds d'accés informació; obligant-lo amb això, a la realització de més tràmits per a obtindre documents que per dret li corresponen i a augmentar el volum de reclamacions presentades davant aquest Consell”.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data 19 de juny de 2020 de la Comissió Executiva, s'adopta la present resolució sota els següents:

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conforme a l'art. 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació, és la comissió executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Santa Pola– es troba subjecta a les exigències de la citada llei, en virtut del que es disposa en el seu art. 2.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'administració local de la Comunitat Valenciana”.

Tercer. Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atès que l'art. 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Quart. En aquest punt ha de destacar-se la peculiar posició del reclamant, que també és interessat en el procediment, per la qual cosa hi concorren les posicions jurídiques de ciutadà i d'interessat, amb la connexió consegüent del dret d'accés a la informació amb l'important dret d'accés a l'expedient per part de l'interessat, art. 53.1r.a) de la Llei 39/2015, la qual cosa comporta un “règim especialment privilegiat d'accés”, de manera que “la posició jurídica d'interessat afavorirà les possibilitats d'accés a la informació” (CTCV resolució exp. 12/2016, 10.03.2017). Aquest criteri s'ha subratllat en CTCV resolució exp. 66/2016, 1.7.2017 FJ 4t, i moltes altres resolucions.

Conforme al que es disposa en la Llei 39/2015, a l'ací reclamant li assisteix, a més del dret d'accés en raó de la Llei 19/2013, el dret reconegut als interessats en l'article 53.1r.a) de la Llei 39/2015: “les persones interessades en un procediment administratiu, tenen els drets següents: [...] a) A conèixer, en qualsevol moment, l'estat de la tramitació dels procediments en els quals tinguen la condició d'interessats”.

Doncs bé, la concurrència del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient de l'interessat també intensifica la posició jurídica de qui sol·licita la informació, com també l'interessat gaudeix de la garantia que brinda la legislació d'accedir a l'òrgan de garantia com ho és aquest consell. Així s'ha vist també reflectit en la resolució de l'expedient 12/2016, de 10 de març de 2017:

“Aquesta regulació suposa una connexió normativa lògica del règim general d'accés a la informació amb el tractament específic de l'accés per part dels interessats a l'expedient, la qual cosa és pròpia del procediment. I és que les persones interessades comptaran amb un règim especialment privilegiat d'accés a la informació pública continguda en els seus expedients [...], malgrat que l'interessat gaudisca d'un règim d'accés a la informació especialment intens, també pot acudir a la normativa general d'accés a la informació pública i al seu sistema de garanties. Com es deriva de les exigències internacionals i de la mateixa legislació espanyola, el sol·licitant d'informació no ha ni de motivar la seua sol·licitud (art. 17.3r de la Llei 19/2013), per la qual cosa si més no ha d'al·legar la norma que empara la seua sol·licitud. Com disposa expressament en aquest sentit l'article 11 de la Llei 2/2015 valenciana, “Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei”. Així les coses, si l'interessat en un procediment sol·licita la informació a l'empara de la legislació i garanties del dret d'accés a la informació, el subjecte obligat haurà de facilitar la informació valorant la possible aplicació dels límits i excepcions dels articles 14 i 15 de la Llei 19/2013, respecte de la sol·licitud d'informació. Òbviament, per a aquesta valoració tindrà en compte que la posició jurídica d'interessat afavorirà les possibilitats d'accés a la informació”.

Cinqué. Vist que la sol·licitud de documentació a l'Ajuntament de Santa Pola es realitza juntament amb la interposició d'un recurs de reposició, és previsible que aquesta la sol·licite per a, en el seu moment, accedir a la justícia. Per això, tal com ja es va exposar en el FJ 3r de la ja esmentada resolució exp. 66/2016; en el present supòsit el reclamant no sols fa valdre el dret d'accés a la informació pública, sinó que a més aquest dret, encara que el reclamant no ho diu expressament, pot veure's vinculat amb l'accés a la justícia, en el sentit de poder exercitar les accions judicials oportunes (art. 24 CE).

Com ja es va indicar en la resolució de l'expedient 21/2017, la concurrència del dret d'accés a la informació amb la finalitat d'accedir a la justícia, entre altres efectes, comporta la potenciació i intensificació de la protecció del dret d'accés, al mateix temps que la reducció dels límits o restriccions a aquest. En la referida resolució es va exposar el criteri adoptat per aquest CTCV quant al règim específic d'accés a la informació propiciat per un dret fonamental –com en aquest cas l'article 24 CE–.

Segons es va afirmar “aquest règim jurídic dels drets fonamentals concurrents, quan serveix per a garantir l'accés a la informació pública, conflueix amb la legislació de transparència. Des de la perspectiva de la legislació de transparència, aquest règim jurídic específic pot ser vist sota el principi d'especialitat. En aquest sentit, cal tindre en compte la disposició addicional primera de la Llei 19/2013, sobre “Regulacions especials del dret d'accés a la informació pública”, que en el seu apartat 2n disposa que “Es regiran per la seua normativa específica, i per aquesta llei amb caràcter supletori, aquelles matèries que tinguen previst un règim jurídic específic d'accés a la informació”. En conseqüència, les especialitats en el règim d'accés a la informació pública que s'hagen de donar per la concurrència d'un dret fonamental (dret d'accés de protecció de dades, dret d'accés per raó del dret a participar en assumptes públics, llibertat d'expressió i informació, etc.), han de tindre's en compte com a règim especial, sense perjudici de l'aplicació supletòria i en la mesura del possible de la llei de transparència; no en va, el dret reclamat és el dret d'accés a la informació reconegut constitucionalment i legalment per aquesta llei i que aquesta autoritat garanteix”.

Sisé. Finalment, la informació sol·licitada (còpia de tota la documentació emesa i remesa per part de l'Ajuntament de Santa Pola a l'IVASPE, realitzant la inscripció en el curs teoricopràctic i, posteriorment, deixant-la sense efectes o anul·lant-la, juntament amb els respectius justificants de registre d'eixida i/o entrada, els informes tècnics que pogueren haver sigut emesos, així com la identificació de les autoritats i del personal sota la responsabilitat del qual es van dur a terme aquests tràmits), constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que en siga el format o suport, que obren en poder de l'administració, i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. Per la qual cosa, concurrent en el sol·licitant les posicions jurídiques de ciutadà i interessat en l'expedient sol·licitat i vist que no s'aprecia cap causa que justificaria l'aplicació d'algun dels límits establits en els articles 14 a 16 de la citada Llei 19/2013, de 9 de desembre, aquest consell considera que la informació sol·licitada hauria d'haver sigut posada a la disposició de l'ara reclamant.

Seté. Per a concloure, escau recordar a l'Ajuntament de Santa Pola l'obligació de resoldre de l'administració, recollida no sols amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21 contempla l'obligació de l'administració de dictar resolució expressa i notificar-la, en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments, i en aquest sentit l'article 17 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, estableix que “les sol·licituds d'accés a informació pública, hauran de resoldre's i notificar-se al sol·licitant i als tercers afectats que l'hagen sol·licitada, en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la sol·licitud per l'òrgan competent per a resoldre”. Així mateix, indicar que l'article 31 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, qualifica d'infracció lleu “l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública”, i de greu “l'incompliment reiterat” d'aqueixa mateixa obligació, trobant-se aquest consell habilitat per a instar la incoació d'expedients disciplinaris o sancionadors d'acord amb les previsions del títol III de la referida llei.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la comissió executiva del Consell de transparència, accés a la informació pública i bon govern, acorda:

Primer. Estimar la reclamació presentada el dia 28 de gener de 2020 pel Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament de Santa Pola, reconeixent el dret d'accés a la informació sol·licitada.

Segon. Instar l'Ajuntament de Santa Pola que facilite al reclamant aquesta informació en el termini màxim d'un mes a comptar des de la notificació d'aquesta resolució.

Tercer. Convidar el Sr. [REDACTED] que comuniqui a aquest consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A la INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

[REDACTED]

Ricardo García Macho