

Expedient núm. 197/2019

Resolució núm. 90/2020

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

Srs.:

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofia García Solís

València, 24 de juliol de 2020

Reclamant: Associació Ciutadania i Comunicació.

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica.

VISTA la reclamació número **197/2019**, interposada per l'Associació Ciutadania i Comunicació, formulada contra la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica i en què és ponent la vocal del Consell Sra. Sofia García Solís, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, l'Associació Ciutadania i Comunicació va presentar en data 15 de desembre de 2019 una reclamació dirigida a aquest Consell de Transparència, amb número de registre GVRTE/2019/826328. En la qual formulava una queixa contra la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, pel presumpte incompliment per part d'aquesta de les seues obligacions de publicitat activa.

En aquesta queixa s'exposaven com a motius, literalment, els següents:

“INEXISTÈNCIA DE PUBLICITAT ACTIVA ADEQUADA SOBRE ÒRGANS COL·LEGIATS DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

La normativa derivada de la Llei de transparència i bon govern obliga les administracions públiques a realitzar publicitat activa dels òrgans sectorials i de participació ciutadana.

Malauradament el portal de Transparència GVA Oberta no ofereix la informació adequada.

Actualment dona una informació creada a l'octubre de 2016, que hauria d'haver sigut actualitzada anualment almenys i han passat 3 anys sense fer-ho, per la qual cosa està obsoleta.

A més de no estar actualitzada la informació que s'ofereix és mínima i no és útil.

Falten per exemple les funcions, la data de creació, les persones que els componen (únicament s'ofereix la secretaria), la manera de contactar amb l'òrgan col·legiat, les seues actes i acords, etc.

Existeixen altres administracions que faciliten una major informació. A tall d'exemple es poden consultar:

Catalunya: <http://sac.gencat.cat/sacgencatJApp.Java/organigrama.jsp?codi=560&jq=93>

Múrcia: <https://transparencia.carm.es/organos-colegiados>

Aragó: http://mov-brs-01_aragon.es/ORCO/Organoshtml

D'altra banda existeixen avanços respecte a la necessitat d'avaluar i donar compte del funcionament

d'aquests òrgans col·legiats:

Navarra:<https://viIww.navarra.es/NR/rdonlyres/49400F03-E9BC-4835-A9E7-B9D2A585A511/367155/documentocompleto.pdf>

Govern Basc: <https://www.euskadi.eus/entrada-blog/2019/el-papel-de-los-organos-colegiados-en-la-gobernanza-publica/web01-b2pegip/es>".

Segon. En data 3 de febrer de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica escrit pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes.

En resposta a aquest escrit, el director general de Transparència, Atenció a la Ciutadania i Bon Govern de la mencionada conselleria va remetre a aquest consell en data 3 de març de 2020 un informe, del qual es donava trasllat a l'associació reclamant, en el qual s'exposava el següent:

“En primer lloc, s'informa que la secció anomenada Entitats i òrgans col·legiats publicada en GVA Oberta, es va actualitzar el 8 de gener de 2020, dia en què es van rebre els documents per part del centre directiu competent.

L'obligació de publicar informació sobre òrgans col·legiats es deriva de l'article 30 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. Aquest article estableix que, dins de l'estructura organitzativa dels subjectes obligats, s'han de publicar, entre altres aspectes, els òrgans col·legiats adscrits. Aquesta informació es vincula a l'organigrama i la informació sobre l'organització i no específicament als òrgans de participació ciutadana, i el decret no detalla més informació a publicar sobre cada òrgan col·legiat més enllà de l'existència dels òrgans adscrits.

En l'apartat 2 d'aquest article es precisa que, en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i els seus organismes autònoms, l'òrgan competent per a la publicació de la informació a què es refereix l'article serà el que tinga atribuïdes les competències en matèria d'atenció al ciutadà, ja que és aquest l'encarregat del manteniment i la coordinació de la Guia Prop. Ara bé, aquest òrgan no disposa en el seu sistema d'informació de les dades concretes sobre els òrgans col·legiats adscrits a cadascun dels departaments de l'Administració de la Generalitat.

Tot i això, l'article 9,7 del Decret 105/2017 preveu que la informació sotmesa a l'obligació de publicitat activa s'obtindrà, sempre que això siga possible, dels sistemes de gestió de la informació existents en cada matèria. Actualment no existeix un sistema d'informació fiable i actualitzat que aporte dades de qualitat sobre els òrgans de participació ciutadana de la Generalitat, i la informació sobre els òrgans col·legiats adscrits als departaments s'extrau de les dades que consten en el Registre oficial d'òrgans col·legiats, en el qual s'enregistren tota classe d'òrgans, no només els de participació ciutadana.

Aquest sistema d'informació, molt antic, no es va concebre per extraure informació ni per a ser connectat amb un portal web de consulta oberta a la ciutadania com és el Portal de transparència de la Generalitat, inconvenients que dificulten enormement l'actualització permanent de les dades. A més, tot i que l'article 30 del mencionat decret no detalla el tipus d'informació que cal publicar de cada òrgan col·legiat, les dades i els documents que sol·licita l'associació que presenta la queixa no consten en el Registre oficial de que provenen les dades publicades.

Per tot això, se li donarà trasllat a l'òrgan directiu de la Generalitat competent del Registre oficial d'òrgans col·legiats d'aquesta queixa perquè tinga constància de la importància de publicar dades completes, actualitzades i reutilitzables sobre els òrgans col·legiats de participació ciutadana. Tanmateix, se li recomanarà que incorpore una acció sobre la millora d'aquest sistema d'informació en el proper pla biennal de transparència de la Generalitat, tenint en compte les experiències d'altres administracions públiques com les mencionades en l'escrit de queixa.

Dit això, cal apuntar que la Direcció General de Participació treballa en una guia de participació ciutadana que serà pública i que inclourà informació més detallada sobre els procediments i òrgans específics de participació que existeixen en la Generalitat. També s'està desenvolupant un portal de

participació ciutadana en el qual es publicarà la informació requerida de forma veraç i actualitzada, fent èmfasi en el sentit d'aquests òrgans com a espais de participació ciutadana. Aquesta actuació està prevista dins de l'acció núm. 6.1.78 del I Pla biennal de transparència de la Generalitat 2019/2021.”

Tercer. En data 13 de maig de 2020, la Comissió Executiva del Consell va remetre a l'associació reclamant notificació per via telemàtica, rebuda per l'entitat destinatària el mateix dia 13 de maig, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic, en la qual se li donava trasllat de l'informe d'al·legacions emés per la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, i se li sol·licitava que comunicara al Consell si la seua reclamació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, havent de comunicar-ho en aquest cas al Consell per a continuar amb la tramitació de la reclamació, concedint a aquest efecte un termini de deu dies, i assenyalant que, en cas de no produir-se comunicació per la seua part en el termini indicat, es considerarà que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

Transcorregut el termini assenyalat, no s'ha rebut cap resposta per part de la reclamant.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data 24 de juliol de 2020 d'aquesta comissió executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les mancances estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Segons el que s'ha fixat en el 42.1.b) de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a “requerir, a iniciativa pròpia o com a conseqüència de denúncia o reclamació, l'esmena d'incompliments de les obligacions recollides en aquesta llei”, així com –aquesta vegada per mandat de l'apartat e de la mateixa disposició– “vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa contingudes en aquesta llei”.

Segon. Així mateix, l'administració destinatària de la reclamació objecte del present recurs –la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica– es troba sense cap gènere de dubtes subjecta a les exigències de la mencionada llei en virtut del que es disposa en el seu article 2.1.a), que es refereix de manera expressa a “L'Administració de la Generalitat”.

Tercer. I tampoc planteja dubtes el dret de l'associació reclamant a instar l'actuació d'aquest Consell a l'empara de l'article 42.1.b), abans esmentat, atès que l'article 11 d'aquesta mateixa norma garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei –accions ambdues que, d'altra banda, sí que du a terme el reclamant en al·legar en el seu escrit tant els motius pels quals es dirigeix a aquest Consell com la convicció d'haver-li sigut vulnerat el seu dret a la informació pública.

Quart. Cal concloure, no obstant això, que la reclamació de l'Associació Ciutadania i Comunicació ha de ser desestimada, per desaparició sobrevinguda del seu objecte, considerant la resposta proporcionada a la reclamant: havent-se emés informe de 3 de març de 2020 de la Direcció General de Transparència, Atenció a la Ciutadania i Bon Govern de la Conselleria sobre el compliment de les obligacions de publicitat activa dels òrgans col·legiats de participació ciutadana en el portal de Transparència GVA Oberta, del qual se li va donar trasllat.

Havent sol·licitat el Consell en data 13 de maig de 2020 a l'entitat reclamant que comunicara si la seua reclamació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions sobre el compliment de deures de publicitat activa, i transcorregut el termini assenyalat per

a això, no s'ha sigut formulada cap objecció per aquesta.

Així doncs, ha de considerar-se que la present reclamació ha perdut de manera sobrevinguda el seu objecte. En conseqüència, és procedent assenyalar el reconeixement del dret, declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte del procediment, i procedir d'acord amb el que prescriu la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21.1 estableix que en aquests casos “la resolució consistirà en la declaració de la circumstància que concórrega en cada cas, amb indicació dels fets produïts i les normes aplicables”, al temps de recordar que, igual que en altres resolucions estimatòries, el reclamant podrà comunicar qualsevol incidència respecte de l'efectivitat de l'accés a la informació reconegut.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda

Declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte de la reclamació, ja que la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica ha donat compliment a les seues obligacions de publicitat activa respecte a la informació que reclamava l'entitat sol·licitant.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho