

Expediente N° 197/2019

Resolució N.º 90/2020

**CONSEJO DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA
Y BUEN GOBIERNO DE LA COMUNIDAD VALENCIANA**

COMISIÓN EJECUTIVA

Sres.:

Presidente: D. Ricardo García Macho

Vocales:

D^a. Emilia Bolinches Ribera

D. Lorenzo Cotino Hueso

D. Carlos Flores Juberías

D^a Sofía García Solís

En Valencia, a 24 de julio de 2020

Reclamante: Associació Ciutadania i Comunicació.

Sujeto contra el que se formula la reclamación: Conselleria de Participación, Transparencia, Cooperación y Calidad Democrática.

VISTA la reclamación número **197/2019**, interpuesta por la Associació Ciutadania i Comunicació, formulada contra la Conselleria de Participación, Transparencia, Cooperación y Calidad Democrática y siendo ponente la vocal del Consejo D^a. Sofía García Solís, se adopta la siguiente

RESOLUCIÓN

ANTECEDENTES

Primero.- Según se desprende de la documentación obrante en el expediente, la Associació Ciutadania i Comunicació presentó en fecha 15 de diciembre de 2019 una reclamación dirigida a este Consejo de Transparencia, con número de registro GVRTE/2019/826328. En ella formulaba una queja contra la Conselleria de Participación, Transparencia, Cooperación y Calidad Democrática, por el presunto incumplimiento por parte de la misma de sus obligaciones de publicidad activa. En dicha queja se exponían como motivos, literalmente, los siguientes:

“INEXISTÈNCIA DE PUBLICITAT ACTIVA ADEQUADA SOBRE ÒRGANS COL·LEGIATS DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

La normativa derivada de la Llei de Transparència i Bon Govern obliga a les administracions públiques a realitzar Publicitat Activa dels òrgans sectorials i de participació ciutadana.

Malauradament el portal de Transparència GVA Oberta no ofereix la informació adequada.

Actualment dona una informació creada en octubre del 2016, que hauria d'haver sigut actualitzada anualment almenys i han passat 3 anys sense fer-ho, per la qual cosa esta obsoleta.

Además de no estar actualitzada la informació que s'ofereix es mínima i no és útil.

Falten per exemple les funcions, la data de creació, les persones que els componen (únicament s'ofereix la secretaria), la manera de contactar amb l'òrgan col·legiats, les seues actes i acords, etc.

Existen altres administracions que faciliten una major informació. A tall d'exemple es poden consultar:

Catalunya: <http://sac.gencat.cat/sacgencatJApp.Java/organigrama.jsp?cOdi=560&jq=93>

Murcia: <https://transparencia.carm.es/organos-colegiados>

Aragó: http://mov-brs-01_aragon.es/ORCO/Organoshtml

Per altra banda existeixen avanços respecte a la necessitat d'avaluar i donar compte del

funcionament d'aquests òrgans col·legiats:

Navarra: <https://vi1www.navarra.es/NR/rdonlyres/49400F03-E9BC-4835-A9E7-B9D2A585A511/367155/documentocompleto.pdf>

Govern Basc: <https://www.euskadi.eus/entrada-blog/2019/el-papel-de-los-organos-colegiados-en-la-gobernanza-publica/web01-b2pegip/es>”.

Segundo.- En fecha 3 de febrero de 2020, la Comisión Ejecutiva del Consejo de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno remitió a la Conselleria de Participación, Transparencia, Cooperación y Calidad Democrática escrito por el que se le otorgaba trámite de audiencia por un plazo de quince días, para que pudiera formular las alegaciones que considerase oportunas.

En respuesta a dicho escrito, el Director General de Transparencia, Atención a la Ciudadanía y Buen Gobierno de la citada Conselleria remitió a este Consejo en fecha 3 de marzo de 2020 un informe, del que se daba traslado a la asociación reclamante, en el que se exponía lo siguiente:

“En primer lloc, s'informa que la secció anomenada Entitats i òrgans col·legiats publicada en GVA Oberta, es va actualitzar el 8 de gener de 2020, dia en què es van rebre els documents per part del centre directiu competent.

L'obligació de publicar informació sobre òrgans col·legiats es deriva de l'article 30 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. Aquest article estableix que, dins de l'estructura organitzativa dels subjectes obligats, s'han de publicar, entre altres aspectes, els òrgans col·legiats adscrits. Aquesta informació es vincula a l'organigrama i la informació sobre l'organització i no específicament als òrgans de participació ciutadana, i el decret no detalla més informació a publicar sobre cada òrgan col·legiat més enllà de l'existència dels òrgans adscrits.

En l'apartat 2 d'aquest article es precisa que, en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i els seus organismes autònoms, l'òrgan competent per a la publicació de la informació a què es refereix l'article serà el que tinga atribuïdes les competències en matèria d'atenció al ciutadà, ja que és aquest l'encarregat del manteniment i la coordinació de la Guia Prop. Ara bé, aquest òrgan no disposa en el seu sistema d'informació de les dades concretes sobre els òrgans col·legiats adscrits a cadascun dels departaments de l'Administració de la Generalitat.

Tot i això, l'article 9,7 del Decret 105/2017 contempla que la informació sotmesa a l'obligació de publicitat activa s'obtindrà, sempre que això siga possible, dels sistemes de gestió de la informació existents en cada matèria. Actualment no existeix un sistema d'informació fiable i actualitzat que aporte dades de qualitat sobre els òrgans de participació ciutadana de la Generalitat, i la informació sobre els òrgans col·legiats adscrits als departaments s'està extraient de les dades que consten en el Registre oficial d'òrgans col·legiats, en el qual s'enregistren tota classe d'òrgans, no només els de participació ciutadana.

Aquest sistema d'informació, molt antic, no es va concebre per extraure informació ni per a ser connectat amb un portal web de consulta oberta a la ciutadania com és el Portal de transparència de la Generalitat, inconvenients que dificulten enormement l'actualització permanent de les dades. A més, tot i que l'article 30 del referit decret no detalla el tipus d'informació que cal publicar de cada òrgan col·legiat, les dades i els documents que sol·licita l'associació que presenta la queixa no consten en el Registre oficial de que provenen les dades publicades.

Per tot això, se li donarà trasllat a l'òrgan directiu de la Generalitat competent del Registre oficial d'òrgans col·legiats d'aquesta queixa perquè tinga constància de la importància de publicar dades completes, actualitzades i reutilitzables sobre els òrgans col·legiats de participació ciutadana. Tanmateix, se li recomanarà que incorpore una acció sobre la millora d'aquest sistema d'informació en el proper pla biennal de transparència de la Generalitat, tenint en compte les experiències d'altres administracions públiques com les referides en l'escrit de queixa.

Dit això, cal apuntar que la Direcció General de Participació està treballant en una guia de participació ciutadana que serà pública i que inclourà informació més detallada sobre els

procediments i òrgans específics de participació que existeixen en la Generalitat. També s'està desenvolupant un portal de participació ciutadana en el qual es publicarà la informació requerida de forma veraç i actualitzada, fent èmfasi en el sentit d'aquests òrgans com a espais de participació ciutadana. Aquesta actuació està prevista dins de l'acció núm. 6.1.78 del I Pla biennal de transparència de la Generalitat 2019/2021."

Tercero.- En fecha 13 de mayo de 2020, la Comisión Ejecutiva del Consejo remitió a la asociación reclamante notificación por vía telemática, recibida por la entidad destinataria el mismo día 13 de mayo, tal como consta en el correspondiente acuse de recibo electrónico, en la que se le daba traslado del informe de alegaciones emitido por la Conselleria de Participación, Transparencia, Cooperación y Calidad Democrática, solicitando comunicara al Consejo si su reclamación había sido satisfecha o si, por el contrario, entendía que no había visto satisfechas sus pretensiones, debiendo en tal caso comunicarlo al Consejo para continuar con la tramitación de la reclamación, concediendo a tal efecto un plazo de diez días, y señalando que, de no producirse comunicación por su parte en el plazo indicado, se entendería que había visto satisfecho su derecho de acceso.

Habiendo transcurrido el plazo señalado, no se ha recibido respuesta alguna por parte de la reclamante.

Efectuada la deliberación del asunto en la sesión de fecha 24 de julio de 2020 de esta Comisión Ejecutiva, y sin que haya sido posible cumplir el plazo oportuno debido a las carencias estructurales de este órgano, se adopta la presente resolución bajo los siguientes

FUNDAMENTOS JURÍDICOS

Primero.- A tenor de lo establecido en el 42.1.b) de la Ley 2/2015 de Transparencia, Buen Gobierno y Participación Ciudadana de la Comunidad Valenciana, la Comisión Ejecutiva del Consejo de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno es el órgano competente para "requerir, a iniciativa propia o como consecuencia de denuncia o reclamación, la subsanación de incumplimientos de las obligaciones recogidas en esta ley", así como –esta vez por mandato del apartado e de la misma disposición– "velar por el cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa contenidas en esta ley".

Segundo.- Asimismo, la administración destinataria de la reclamación objeto del presente recurso –la Conselleria de Participación, Transparencia, Cooperación y Calidad Democrática– se halla sin ningún género de dudas sujeta a las exigencias de la citada Ley en virtud de lo dispuesto en su art. 2.1.a), que se refiere de forma expresa a "La Administración de la Generalitat".

Tercero.- Y tampoco plantea dudas el derecho de la asociación reclamante a instar la actuación de este Consejo al amparo del art. 42.1.b), antes citado, toda vez que el art. 11 de esa misma norma garantiza el derecho a la información pública de cualquier ciudadano o ciudadana, a título individual o en representación de cualquier organización legalmente constituida, sin que sea necesario motivar la solicitud ni invocar la ley –acciones ambas que, por lo demás, sí que lleva a cabo el reclamante al alegar en su escrito tanto los motivos por los cuales se dirige a este Consejo como la convicción de haberle sido vulnerado su derecho a la información pública.

Cuarto.- Cabe concluir, sin embargo, que la reclamación de la Associació Ciutadania i Comunicació debe ser desestimada, por desaparición sobrevenida de su objeto, considerando la respuesta proporcionada a la reclamante: habiéndose emitido informe de 3 de marzo de 2020 de la Dirección General de Transparencia, Atención a la Ciudadanía y Buen Gobierno de la Conselleria sobre el cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa de los órganos colegiados de participación ciudadana en el portal de Transparencia GVA Oberta, del cual se le dio traslado.

Habiendo solicitado el Consejo en fecha 13 de mayo de 2020 a la entidad reclamante que comunicara

si su reclamación había sido satisfecha o si, por el contrario, entendía que no había visto satisfechas sus pretensiones sobre el cumplimiento de deberes de publicidad activa, y transcurrido el plazo señalado para ello, no se ha formulado objeción alguna por la misma.

Así pues, debe considerarse que la presente reclamación ha perdido de manera sobrevenida su objeto. En consecuencia, no procede más que señalar el reconocimiento del derecho, declarar la desaparición sobrevenida del objeto del procedimiento, y proceder de acuerdo con lo prescrito en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, que en su artículo 21.1 establece que en tales casos “la resolución consistirá en la declaración de la circunstancia que concurra en cada caso, con indicación de los hechos producidos y las normas aplicables”, al tiempo de recordar que, al igual que en otras resoluciones estimatorias, el reclamante podrá comunicar cualquier incidencia respecto de la efectividad del acceso a la información reconocido.

RESOLUCIÓN

En atención a los antecedentes y fundamentos jurídicos descritos, la Comisión Ejecutiva del Consejo de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno, acuerda

Declarar la desaparición sobrevenida del objeto de la reclamación, puesto que la Conselleria de Participación, Transparencia, Cooperación y Calidad Democrática ha dado cumplimiento a sus obligaciones de publicidad activa respecto a la información que reclamaba la entidad solicitante.

Contra la presente Resolución, que pone fin a la vía administrativa, se podrá interponer recurso contencioso-administrativo ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de la Comunitat Valenciana, en el plazo de dos meses contados desde el día siguiente a su notificación, de conformidad con la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contenciosa Administrativa.

**EL PRESIDENTE DEL CONSEJO DE TRANSPARENCIA, ACCESO
A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y BUEN GOBIERNO**

Ricardo García Macho