

**Expedient núm. 173/2019**

**Resolució núm. 95/2020**

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA:**

President: Ricardo García Macho.  
Vocals: Emilia Bolinches Ribera,  
Lorenzo Cotino Hueso,  
Carlos Flores Juberías (ponent),  
Sofia García Solís.

València, 31 de juliol de 2020

En resposta a la reclamació presentada per la Federació Local de València del sindicat CGT-PV a l'empara de l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana mitjançant un escrit presentat davant del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, el 15 de novembre de 2019 (Registre d'entrada núm. GVRTE/2019/705217), considerant els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana adopta la següent

**RESOLUCIÓ:**

**ANTECEDENTS**

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, amb data de 19 de setembre de 2019 la Federació Local de València del sindicat CGT-PV va presentar davant de l'*Ajuntament de Xeraco* (València) una sol·licitud d'accés a la documentació pública gràcies a la qual demandava li fora facilitada una còpia íntegra de l'expedient administratiu pel qual s'havia autoritzat la instal·lació d'un establiment de restauració "tipus quiosquet" situat al costat de la desembocadura del riu Xeraco i denominat "Sol i Lluna", així com, si és el cas, l'accés als informes tècnics i plecs de condicions que existisquen sobre aquest tema. I tot això partint de la consideració que "com a organització que defensa els drets de la classe treballadora i la transformació social, està entre les nostres funcions la defensa del medi ambient", i per entendre que "la col·locació d'aquesta classe d'establiments no hauria de fer-se en platges verges amb diferents figures de projecció perquè pot tindre un impacte ambiental negatiu".

**Segon.** Atés que no es va obtenir resposta per part de l'entitat local esmentada en el termini legalment previst, mitjançant l'escrit esmentat de data 15 de novembre de 2019, la Federació Local de València del sindicat CGT-PV va sol·licitar la intervenció d'aquest Consell a l'efecte que li fora proporcionada la informació requerida.

**Tercer.** A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució per part d'aquest Consell, es va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'*Ajuntament de Xeraco* i se li va instar amb data de 20 de novembre de 2019 a formular les alegacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant. Escrit que en data de hui, aquest ajuntament segueix sense haver considerat oportú contestar.

**Quart.** Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les manques estructurals d'aquest òrgan, aquesta Comissió Executiva adopta aquesta resolució en virtut dels següents

### FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** Conforme a l'art. 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

**Segon.** Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'*Ajuntament de Xeraco*– es troba sense cap gènere de dubtes subjecte a les exigències de la llei esmentada en virtut del que es disposa en l'art. 2.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'administració local de la Comunitat Valenciana”.

**Tercer.** En tercer lloc, i atés que l'art. 11 de la Llei 2/2015 estableix així mateix que  
“Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les contemplades en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.”

Cal concloure que el sindicat reclamant es troba igualment legitimat per a instar l'acció garantista d'aquest Consell a l'efecte de suplir la inacció de l'administració pública reclamada.

**Quart.** Finalment, i atés que l'article 4.1 de la referida Llei 2/2015 estableix que  
“S'entén per informació pública el conjunt de continguts o documents que obren en poder de qualsevol dels subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”

No cap sinó concloure que l'objecte de la petició d'accés cursada pel reclamant –en concret, l'accés l'expedient administratiu pel qual l'*Ajuntament de Xeraco* havia autoritzat la instal·lació de l'establiment denominat “Sol i Lluna”, així com als informes tècnics i plecs de condicions que existisquen sobre aquest tema–, constitueix informació pública, i s'incardina per la seua naturalesa dins de les previsions de la llei –i en conseqüència, de les competències d'aquest Consell.

**Cinqué.** Dit això, pertoca també recordar que l'administració reclamada es trobava legalment obligada no sols a brindar una resposta al reclamant, sinó a fer-ho dins del termini legalment previst per a això per l'article 17.1 de la Llei 2 (2015) –i, concurrentment, també per l'article 55 del Decret 105 (2017)– que estableix que

“Les sol·licituds d'accés a informació pública, hauran de resoldre's i notificar-se al sol·licitant i als tercers afectats que l'hagen sol·licitat en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la sol·licitud per l'òrgan competent per a resoldre.”

Malgrat la qual cosa, la reclamació de la Federació Local de València del sindicat CGT-PV roman encara hui dia sense resposta per part de l'administració requerida que, d'altra banda, tampoc va tindre a bé respondre dins del termini i en la forma escaient a aquest Consell quan va sol·licitar atentament el seu concurs per a la diligent resolució d'aquest cas. De manera que pertoca concloure que l'*Ajuntament de Xeraco* va incomplir les obligacions de transparència que la legislació valenciana sobre la matèria li imposa, i s'obvia la resposta dins del termini i en la forma escaient a un escrit perfectament atencible i pertinentment presentat; i que encara va reiterar aquesta actitud obstruccionista en obviar també les seues al·legacions davant d'aquest Consell, i va deixar sense respondre el seu ofici de data 19 de setembre. Així com entendre que si no va formular cap al·legació en resposta al tràmit d'audiència atorgat per aquest Consell, no hauria de tindre cap objecció que

impedisca o limite l'accés a la informació sol·licitada pel reclamant i en conseqüència hauria d'estar llest per a proporcionar-li la informació sol·licitada, excepte aquella que poguera entrar en conflicte evident amb altres drets protegits, o aquella la denegació total o parcial de la qual vinguera imposada expressament en una llei, i en aquest cas aquesta haurà de ser dissociada, i s'informarà motivadament d'aquesta circumstància.

**Sisé.** Dit la qual cosa, tampoc serà ociós recordar que el promotor d'aquesta sol·licitud d'accés a la informació pública no és un particular, sinó un sindicat. El que obliga a recordar –d'una part– el que sobre la seua missió assenyala l'article 7 de la Constitució, en el sentit que “contribueixen a la defensa i promoció dels interessos econòmics i socials que els són propis”, i d'un altre el que l'article 14 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern estableix que la resposta que es brinde a les sol·licituds d'accés a la informació pública haurà de tindre en compte especialment “la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifique l'accés”.

## RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda

**Primer.** Estimar la sol·licitud presentada davant aquest Consell per la Federació local de València del sindicat CGT-PV el 15 de novembre de 2019, i instar a l'*Ajuntament de Xeraco* a facilitar-li, en el termini màxim d'un mes, còpia íntegra, inclusiva de quants informes tècnics i plecs de condicions existisquen sobre aquest tema, de l'expedient administratiu pel qual es va autoritzar la instal·lació de l'establiment referit en el punt primer dels antecedents de fet d'aquest escrit.

**Segon.** Convidar a l'organització reclamant al fet que comunique a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugja perjudicar els seus drets i interessos.

**Tercer.** Recordar a l'*Ajuntament de Xeraco* que l'article 31 de la Llei 2/2015 de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana qualifica d'infracció lleu “l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública”, i com a greu “l'incompliment reiterat” d'aquesta obligació, trobant-se aquest Consell habilitat per a instar la incoació d'expedients disciplinaris o sancionadors d'acord amb les previsions del títol III de la referida Llei.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, Reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho