

Expedient núm. 162/2019

Resolució núm. 104/2020

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President:

Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofia García Solís

València, 11 de setembre de 2020

Reclamant: Sra. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Orihuela.

VISTA la reclamació número 162/2019, interposada per la Sra. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament d'Orihuela, i com a ponent el vocal del Consell el Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. D'acord amb la informació que consta en l'expedient, l'ara reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a informació pública davant la Regidoria de Transports de l'Ajuntament d'Orihuela el 13 de setembre de 2019, en la qual sol·licitava còpia completa o accés als expedients sancionadors contra el Sr. [REDACTED] identificats amb els números següents: 0090188999, 0090160376, 0090191609, 0090189001, 0090189002, 0090189004, 0090194143, 0090202462, 0090202464, 0090202467 i 0090202472.

Segon. El 3 de novembre de 2019, la reclamant va presentar per via telemàtica una reclamació davant aquest Consell, amb número de registre 190115167558, on indicava que no havia obtingut resposta de l'Ajuntament a la seua petició d'informació, una vegada transcorregut el termini màxim d'un mes previst legalment.

Tercer. El 7 de novembre de 2019, el Consell de Transparència va remetre a la reclamant un requeriment, i li va concedir un termini de deu dies perquè aportara la documentació següent, necessària per a poder estudiar la seua reclamació:

- Document presentat davant l'Ajuntament d'Orihuela en què s'allistaven els expedients administratius la còpia dels quals va sol·licitar a l'Ajuntament el 13 de setembre de 2019.

Aquesta documentació va ser remesa per la reclamant a aquest Consell per via telemàtica el dia 8 de novembre de 2019.

Quart. Amb data 12 de novembre de 2019, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament d'Orihuela un escrit pel qual se

li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes.

En resposta a aquest, el 4 de desembre de 2019 es va fer arribar un escrit d'al·legacions de l'Ajuntament d'Orihuela, en el qual, simultàniament a les al·legacions, es formulava una consulta al Consell de Transparència.

Les al·legacions presentades per l'Ajuntament d'Orihuela eren les següents:

- ”1) El passat 12 de setembre de 2019, es va produir un episodi de fort temporal (DANA), la qual cosa va causar greus perjudicis al nostre municipi.
- 2) L'Àrea de Transparència no disposa de personal adscrit a aquesta, per la qual cosa els tràmits es realitzen a través de la Regidoria de Participació Ciutadana.
- 3) La Regidoria de Participació Ciutadana ha assumit la tasca de tramitar les ajudes i d'altra documentació necessària per a atendre les necessitats de postemergència ocasionades pels danys de la DANA, i ens hem vist obligats a disposar de la pràctica totalitat del personal d'aquesta regidoria per a proporcionar l'ajuda pertinent als/a les damnificats/ades.
- 4) Assenyalar, no obstant això, que s'ha obert un expedient en el Programa Gestiona, registrat amb el número 33.446/2019, i atés que es tracta d'un tema controvertit jurídicament es demanarà assessorament al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana
- 5) Així mateix, comuniquem que es traslladarà al sol·licitant els tràmits i gestions que es duen a terme amb el Consell esmentat en referència amb la sol·licitud de dret d'accés a la informació que ha sol·licitat.”

En el mateix escrit de l'Ajuntament s'elevava una consulta al Consell, el contingut literal de la qual era el següent:

“Tenint en compte que si bé els articles 12 i 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, estableix l'accés a la informació pública i què s'entén per aquesta, els articles 14 i 15, al seu torn, articulen uns límits per a aquest accés així com la correcta protecció de dades personals.

En concret, estableix que si la informació inclou dades especialment protegides a les quals fa referència l'apartat 3 de l'article 7 de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, o dades relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comporten l'amonestació pública a l'infractor, l'accés només es podrà autoritzar en cas que es dispose del consentiment exprés de l'afectat o si aquell estiguera emparat per una norma amb rang de llei.

L'article prossegueix dient que: ... no serà aplicable el que s'estableix en els apartats anteriors si l'accés s'efectua amb dissociació prèvia de les dades de caràcter personal de manera que s'impedisca la identificació de les persones afectades.

Davant d'aquesta regulació, es planteja la situació fàctica de si amb la mera dissociació s'impedeix la identificació de les persones afectades, ja que el sol·licitant coneix amb la denúncia la identitat del subjecte infractor, amb independència que siguin dissociades les dades personals.

És per això que elevem consulta al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana en relació amb la manera de procedir respecte al compliment en matèria de protecció de dades amb la mera dissociació o si, per contra, es fa necessari obtindre el consentiment exprés del denunciat en aquest cas.”

Cinqué. En compliment de l'article 19.3 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, i atés que la reclamació efectuada podria afectar els interessos de Sr. [REDACTED], se li va comunicar aquesta perquè poguera realitzar les al·legacions oportunes, la qual va ser rebuda per l'interessat amb data 01.07.2020 i en resposta de data 17.07.2020 va exposar: “Que he rebut notificacions relatives a EXPEDIENTS RELATIUS A ACCÉS A LA

INFORMACIÓ, més amunt esmentats, per tant evacue el tràmit conferit i realitze les AL·LEGACIONS següents:

PRIMERA. Al·legar, en primer terme, que no conec l'abast i el contingut de la informació requerida pels sol·licitants, Sr. [REDACTED] i Sra. [REDACTED], per la qual cosa interessa conèixer aquestes sol·licituds, sobretot perquè les dues sol·licituds semblen albergar pretensions diferents. D'una banda sembla sol·licitar-se accés a diversos expedients, sense precisar quins, i per una altra, sembla sol·licitar-se accés als expedients", és a dir, aparentment *a tots* els expedients,

SEGONA. De l'examen del contingut dels expedients sancionadors que l'Ajuntament d'Orihuela va tramitar contra mi, i que actualment estan, una part d'aquests, en la jurisdicció contenciosa administrativa (sent part l'Ajuntament), pendents de resolució, no es desprén, de cap manera, que els sol·licitants, tant com a persones físiques o com a societat matrimonial, puguen considerar-se *persones interessades*, d'acord amb l'ordenament vigent, perquè no figura el requisit necessari de tindre drets o interessos legítims, o que puguen ser afectats pels procediments, sobretot i tenint en compte que tots els procediments administratius tramitats estan finalitzats.

TERCERA. Finalment, ha de posar-se de manifest que no hi ha cap interès públic en la divulgació de la informació pretesa pels sol·licitants, entenent així que la seua sol·licitud hauria de ser no denegada sinó inadmesa *a limine*, pel seu caràcter abusiu i no justificat amb la finalitat de la Llei 19/2013.

Sol·licita: que es considere presentat aquest escrit d'al·legacions dins del termini concedit a aquest efecte i, de conformitat amb el que s'ha manifestat en aquest, s'acorde: 1. Inadmetre les sol·licituds d'accés als expedients sancionadors de trànsit, en els quals soc interessat, als sol·licitants més amunt indicats, pel seu caràcter abusiu i no justificat, 2. En defecte d'això, denegar la informació sol·licitada, per falta d'interès legítim que, de moment, no he tingut l'oportunitat de conèixer. 3. Que se'm traslladen les sol·licituds presentades pels requeridors de la informació, a fi de poder conèixer i valorar, en la seua justa mesura, les pretensions dels sol·licitants, així com l'afectació que aquestes pretensions poden tindre en les dades personals i en els drets i interessos que directament són de la meua titularitat, amb suspensió dels procediments."

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data 11 de setembre de 2020, i sense que haja pogut complir-se el termini oportú a causa de les mancances estructurals d'aquest òrgan, s'adopta aquesta resolució sota els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. De conformitat amb l'article 24.1 en relació amb l'article 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant, Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la Comissió Executiva, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament d'Orihuela – està subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa l'article 2.1.d, que fa referència de manera expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana".

Tercer. Quant a la reclamant, es reconeix el dret de la Sra. [REDACTED] a acollir-se al que preveu l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atés que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Quart. Finalment, la informació sol·licitada, sobre l'accés a diversos expedients sancionadors municipals, constitueix informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que consten en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

Cinqué. Vist que la reclamant sol·licita expedients sancionadors d'un tercer, sol·licitem al·legacions al tercer que es pot veure afectat per l'accés a aquesta documentació, i expressament va negar el seu consentiment i va afirmar, a més, que existeix enemistat manifesta, tal com es posa de manifest en l'antecedent cinqué d'aquesta resolució, i vist que no s'albiren elements en la reclamació que pogueren tindre incidència en aquesta, com un interès públic per la matèria i que tampoc està la reclamació relacionada amb el Medi Ambient, i de conformitat amb el que estableix l'article 15.1 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern: ... “ Si la informaciócontinguera dades relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportaren l'amonestació pública de l'infractor, l'accés sols es podria autoritzar en cas que es dispose del consentiment exprés de l'afectat, o si aquell estiguera emparat per una norma amb rang de llei.”

Per tot el que s'ha manifestat, en conseqüència, es desestima la reclamació presentada per la Sra. [REDACTED]

RESOLUCIÓ

D'acord amb els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern acorda:

Desestimar la reclamació presentada per la Sra. [REDACTED] contra l'Ajuntament d'Orihuela, sobre accés a determinats expedients administratius detallats en els antecedents d'aquesta resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

[REDACTED]
Ricardo García Macho