

Expedient número 22/2020
Resolució número 113/2020

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President:

Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofia García Solís

València, 25 de setembre de 2020

Reclamant: Sr. [REDACTED].

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Santa Pola.

VISTA la reclamació número **22/2020**, interposada pel Sr. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Santa Pola, i sent ponent la vocal del Consell Sra. Sofia García Solís, s'adopta la següent,

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer.- Segons es dedueix de la documentació obrant en l'expedient, el Sr. [REDACTED] va presentar per via electrònica una reclamació contra l'Ajuntament de Santa Pola davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, el 21 de gener de 2020, amb número de registre GVRTE/2020/100821. En aquesta manifesta com a motiu de la seua reclamació que, amb data 19 de desembre de 2019, va sol·licitar a l'Ajuntament de Santa Pola (registre d'entrada núm. 37615) una còpia dels nomenaments com a funcionaris en pràctiques de cinc agents de la policia local, així com del document de convocatòria del corresponent curs teoricopràctic a instàncies del IVASPE en el qual es va inscriure els funcionaris esmentats amb la finalitat que completaren el procediment selectiu, però no ha obtingut resposta a la seua sol·licitud, després d'haver transcorregut el termini previst legalment.

El reclamant afegia en el seu escrit la sol·licitud que l'incompliment del termini per a resoldre fóra tingut en compte pel Consell per a l'exigència de responsabilitats disciplinàries.

Segon.- En data 21 de febrer de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament de Santa Pola un escrit, rebut per l'Ajuntament el mateix dia 21 de febrer, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic, pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, així com aportar qualsevol informació sobre la reclamació que considerara rellevant.

Fins ara no s'ha rebut cap resposta per part de l'Ajuntament de Santa Pola.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia 25 de setembre de 2020 de la Comissió Executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les manques estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer.- D'acord amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació, és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon.- Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Santa Pola– es troba subjecta a les exigències de la mencionada Llei, en virtut del que es disposa en el seu article 2.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Tercer.- Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es disposa en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atés que l'article 11 d'aquesta Llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

En aquest punt, ha de destacar-se la peculiar posició del reclamant, que també és interessat en el procediment, per la qual cosa concorren en ell les posicions jurídiques de ciutadà i d'interessat, amb la consegüent connexió del dret d'accés a la informació amb l'important dret d'accés a l'expedient per part de l'interessat (article 53.1.a) Llei 39/2015), la qual cosa comporta un “règim especialment privilegiat d'accés”, de manera que “la posició jurídica d'interessat afavorirà les possibilitats d'accés a la informació” (CTCV Resolució Expedient 12/2016, 10/03/2017). Aquest criteri s'ha subratllat en CTCV Resolució Expedient 66/2016, 1/7/2017 FJ 4t i moltes altres resolucions.

Conformement amb el que es disposa en la Llei 39/2015, al reclamant li assisteix, a més del dret d'accés per raó de la Llei 19/2013, el dret reconegut als interessats en l'article 53.1a) de la Llei 39/2015: *“els interessats en un procediment administratiu, tenen els següents drets: [...] a) A conèixer, en qualsevol moment, l'estat de la tramitació dels procediments en els quals tinguen la condició d'interessats.”*

Doncs bé, la concurrència del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient de l'interessat també intensifica la posició jurídica de qui sol·licita la informació, al mateix temps que l'interessat gaudeix de la garantia que brinda la legislació d'accedir a l'òrgan de garantia com ho és aquest Consell. Així s'ha vist també reflectit en la resolució de l'expedient 12/2016, de 10 de març de 2017:

“Aquesta regulació suposa una connexió normativa lògica del règim general d'accés a la informació amb el tractament específic de l'accés per part dels interessats a l'expedient, la qual cosa és pròpia del procediment. I és que els interessats comptaran amb un règim especialment privilegiat d'accés a la informació pública continguda en els seus expedients [...] malgrat que l'interessat gaudi d'un règim d'accés a la informació especialment intens, també pot acudir a la normativa general d'accés a la informació pública i al seu sistema de garanties. Com es deriva de les exigències internacionals i la mateixa legislació espanyola, el sol·licitant d'informació no ha ni de motivar la seua sol·licitud (article 17. 3r Llei 19/2013), per la qual cosa ni tan sols ha d'al·legar la norma que empara la seua sol·licitud. Com disposa expressament en aquest sentit l'article 11 de la Llei 2/2015 valenciana, “Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.” Així les coses, si l'interessat en un procediment sol·licita la informació a l'empara de la legislació i garanties del dret d'accés a la informació, el subjecte obligat haurà de facilitar la informació valorant la possible aplicació dels límits i excepcions dels articles 14 i 15 de la Llei 19/2013 respecte de la sol·licitud d'informació. Òbviament, per a aquesta valoració tindrà en compte que la posició jurídica d'interessat afavorirà les possibilitats d'accés a la informació.”

Quart.- Per últim, la informació sol·licitada (*còpia dels nomenaments com a funcionaris en pràctiques de cinc agents de la policia local, així com del document de convocatòria del corresponent curs teoricopràctic a instàncies del IVASPE en el qual es va inscriure aquests funcionaris amb la finalitat que completaren el procediment selectiu*), constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qual·sevol que siga el seu format o suport, que obren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. Per la qual cosa, concorrent en el sol·licitant les posicions jurídiques de ciutadà i interessat en l'expedient sol·licitat i vist que no s'aprecia cap causa que justificaria l'aplicació d'algun dels límits establits en els articles 14 a 16 de la mencionada Llei 19/2013, de 9 de desembre, aquest Consell considera que hauria d'haver sigut posada a la disposició de l'ara reclamant la informació sol·licitada, si bé i per al supòsit de figurar alguna de les dades a les quals es refereix l'article 15 de la mencionada llei, haurà de dissociar-se.

Cinqué.- Així doncs, no pot qüestionar-se que la informació que sol·licita el reclamant siga susceptible de ser subministrada, de conformitat amb el que es disposa en l'article 11 Llei 2/2015, atés que aquesta havia de ser accessible pels mecanismes habilitats per l'Ajuntament de Santa Pola, en matèria de publicitat activa, de conformitat amb el que s'estableix en els apartats 1 i 2 de l'article 5 de la llei 19/2013, així com pels articles 9.3.2 de la Llei 2/2015 i 31 del Decret 105/2017, i segons el que es disposa també en l'apartat 1.b de l'article 45 de la llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, relatiu als processos selectius, que estableix que:

“Els actes administratius seran objecte de publicació quan així ho establisquen les normes reguladores de cada procediment o quan l'aconsellen raons d'interés públic apreciades per l'òrgan competent.

En tot cas, els actes administratius seran objecte de publicació, assortint aquesta els efectes de la notificació, en els següents casos:

b) Quan es tracte d'actes integrants d'un procediment selectiu o de concurrència competitiva de qual·sevol tipus. En aquest cas, la convocatòria del procediment haurà d'indicar el mitjà on s'efectuaran les successives publicacions, i mancaran de validesa les que es duguen a terme en llocs diferents.”

Sisé.- Per a concloure, és procedent recordar a l'Ajuntament de Santa Pola l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida no sols amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 descriu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la, en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments, i en aquest sentit l'article 17 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, estableix que “les sol·licituds d'accés a informació pública, hauran de resoldre's i notificar-se al sol·licitant i als tercers afectats que l'hagen sol·licitat en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la sol·licitud per l'òrgan competent per a resoldre.” Així mateix, indicar que l'article 31 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, qualifica d'infracció lleu “l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública”, i com a greu “l'incompliment reiterat” d'aqueixa mateixa obligació, i que es troba aquest Consell habilitat per a instar la incoació d'expedients disciplinaris o sancionadors d'acord amb les determinacions del títol III de la referida Llei.

Pel que antecedeix, és procedent estimar la reclamació del sol·licitant en els termes indicats.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

Primer.- ESTIMAR la reclamació presentada el dia 21 de gener de 2020 pel Sr. [REDACTED] contra el l'Ajuntament de Santa Pola, reconeixent el dret d'accés a la informació sol·licitada.

Segon.- Instar l'Ajuntament de Santa Pola que facilite al reclamant aquesta informació en el termini màxim d'un mes a comptar des de la notificació d'aquesta resolució.

Tercer.- Convidar el Sr. [REDACTED] que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugi perjudicar els seus drets i interessos.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu, davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**



Ricardo García Macho