

**Expedient núm. 10/2020**  
**Resolució núm. 119/2020**

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA**

President:

Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 8 d'octubre de 2020

Reclamant: Sr. [REDACTED].

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Gandia.

VISTA la reclamació número 10/2020, interposada pel Sr. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Gandia, i com a ponent el vocal Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent,

**RESOLUCIÓ**

**ANTECEDENTS**

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, el 25 de novembre de 2019, l'ara reclamant va presentar davant l'Ajuntament de Gandia dues peticions d'informació o documentació pública en les quals se sol·licitava, textualment, el següent:

- "Informació sobre si l'Espai Baladre de la platja de Gandia disposava de la llicència d'obertura el dia 3 d'agost de 2018 quan va ser anunciada a l'inici de l'activitat per l'alcalde de la ciutat, i si en l'actualitat disposa d'aquesta, del document oficial que l'acredite. Informació sobre les activitats realitzades en l'Espai Baladre de la platja de Gandia des de llavors, amb els informes previs, mesures de seguretat decretades, permisos i qualsevol altra documentació oficial relacionada amb el desenvolupament dels diversos esdeveniments realitzats."

- "La llista de despeses realitzades per l'Ajuntament de Gandia i la seua empresa Iniciatives Públiques de Gandia en els últims 10 anys relacionades amb el muntatge i desmuntatge de carpes o recintes mòbils per a la realització de qualsevol tipus d'esdeveniment, amb el detall del tipus d'activitat per a la qual ha sigut contractada, l'empresa adjudicatària i la documentació legal sobre la contractació."

**Segon.** El 13 de gener de 2020 el reclamant va presentar simultàniament, per via telemàtica, amb números de registre GVRTE/2020/58140 i GVRTE/2020/58482, dues reclamacions davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. En aquestes es reclamava contra la falta de resposta per part de l'Ajuntament de Gandia a les dues sol·licituds d'informació abans esmentades, presentades el 25 de novembre de 2019.

**Tercer.** El 17 de gener de 2020, la Secretaria de la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana va dirigir al reclamant per via electrònica un requeriment d'esmena de deficiències respecte a la seua sol·licitud, rebut per aquest el 18 de gener. Concretament, se li requeria còpia de l'escrit mitjançant el qual havia sol·licitat a l'Ajuntament de Gandia la informació o documentació pública relativa a l'Espai Baladre de la platja de

Gandia. En aquest requeriment se li feia saber que, segons el que estableix l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, se li concedia un termini de deu dies hàbils comptadors des de l'endemà a la recepció de la notificació per a l'esmena i remissió de la documentació requerida, i se li feia saber que, en cas contrari, es consideraria que desistia de la seua petició.

Aquest requeriment va ser atès pel reclamant, que va remetre a aquest consell el document sol·licitat el dia 23 de gener de 2020.

**Quart.** Amb data 20 de febrer de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre per via telemàtica a l'Ajuntament de Gandia un escrit, rebut pel consistori el dia 21 de febrer, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic, pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, així com aportar qualsevol informació que considerara rellevant sobre les dues reclamacions presentades.

Fins ara no s'ha rebut cap resposta a aquest escrit per part de l'Ajuntament de Gandia.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data 8 d'octubre de 2020 d'aquesta comissió executiva, sense que s'haja pogut complir el termini oportú a causa de les carències estructurals d'aquest òrgan, s'adopta aquesta resolució sota els següents,

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** D'acord amb l'article 24.1, en relació amb l'article 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

**Segon.** Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de Gandia– està subjecta a les exigències d'aquesta llei, en virtut del que disposa l'article 2.1.d, que fa referència de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector públic vinculades o dependents”.

**Tercer.** Quant al reclamant, es reconeix el dret del reclamant a acollir-se al que preveu l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atès que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

**Quart.** Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

**Cinqué.** Pel que fa a la primera reclamació, cal indicar, quant a la naturalesa de la informació requerida pel reclamant (l'Espai Baladre de la platja de Gandia), que l'accés sol·licitat en el seu cas pot considerar-se també sota el règim específic del dret d'accés a la informació ambiental segons definició de l'article 2 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les Directives 2003/4/CE i 2003/35/CE). Així, es podria, si escau, incloure la informació sol·licitada entre les “mesures administratives, com ara polítiques, normes, plans, programes, acords en matèria de medi

ambient i activitats que afecten o puguen afectar els elements i factors esmentats en les lletres *a* i *b*, així com les activitats o les mesures destinades a protegir aquests elements”.

És per això que sembla encaixar sense problemes la sol·licitud d'informació “Informació sobre si l'Espai Baladre de la platja de Gandia tenia la llicència d'obertura el dia 3 d'agost de 2018 quan va ser anunciada a l'inici de l'activitat per l'alcalde de la ciutat, i si en l'actualitat disposa d'aquesta, del document oficial que l'acredite. Informació sobre les activitats realitzades en l'Espai Baladre de la platja de Gandia des de llavors, amb els informes previs, mesures de seguretat decretades, permisos i qualsevol altra documentació oficial relacionada amb el desenvolupament dels diversos esdeveniments realitzats.”

El CTCV ha tingut una especial sensibilitat amb sol·licituds d'accés vinculades amb el dret al medi ambient, àmbit que ha fet de la seua competència. Destacar la Resolució 53/2018, exp. 89/2017, en el FJ 2n de la qual aquest consell es fa expressament competent respecte de l'àmbit concret d'informació mediambiental sota l'argument que “no tindria lògica privar per a àmbits privilegiats o qualificats de dret d'accés d'una garantia que té el règim general del dret d'accés a la informació”. Se segueix, d'altra banda, el criteri seguit per la GAIP de Catalunya (Resolució 336/2017, de 6 d'octubre). Aquesta assumpció de competència respecte d'informació mediambiental s'ha reiterat en la Resolució núm. 55/2019, de 4 d'abril de 2019 (exp. 134/2018) i en la més recent núm. 72/2020, de 10 de juny de 2020 (exp. 171/2019).

Per tant, i vist que no concorre cap dels límits previstos en la Llei per a no admetre l'accés a la informació sol·licitada, i que aquesta constitueix informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, es concedeix aquest accés en tots els seus termes.

**Sisé.** Quant a la informació sol·licitada pel reclamant en la segona reclamació, “La llista de despeses realitzades per l'Ajuntament de Gandia i la seua empresa Iniciatives Públiques de Gandia en els últims 10 anys relacionades amb el muntatge i desmuntatge de carpes o recintes mòbils per a la realització de qualsevol tipus d'esdeveniment, amb el detall del tipus d'activitat per a la qual ha sigut contractada, l'empresa adjudicatària i la documentació legal sobre la contractació.” Cal recordar que en molt bona mesura la informació sol·licitada queda en l'àmbit de la informació que ha de ser objecte de publicitat activa, d'acord amb el que preveu l'article 8.a de la Llei 2/2015 valenciana, que estableix que s'hauran de fer públics, “tots els contractes, amb indicació de l'objecte, duració, l'import de licitació i d'adjudicació, el procediment utilitzat per a la seua realització, els instruments a través dels quals, si escau, s'ha publicitat, el nombre de licitadors participants en el procediment i la identitat de l'adjudicatari, així com les modificacions del contracte. Igualment seran objecte de publicació les decisions de desistiment i renúncia dels contractes. La publicació de la informació relativa als contractes menors podrà realitzar-se trimestralment. Així mateix, es publicaran dades estadístiques sobre el percentatge en volum pressupostari de contractes adjudicats a través de cadascun dels procediments previstos en la legislació de contractes del sector públic.”

Almenys des de l'entrada en vigor de la Llei 19/2013 hauria d'estar publicada, de manera que sens dubte aquesta informació ha de ser facilitada quan es reclama a través del dret d'accés a la informació. I quant a sol·licitar-se a través d'aquest dret, no hi ha límit temporal *a priori*. Només de manera justificada l'Ajuntament podria al·legar problemes d'accés a la informació sol·licitada que pogueren, si escau, portar a considerar que es tracta d'un accés abusiu. No obstant això, la falta de qualsevol resposta i el fet que es tracte d'informació que haguera d'estar accessible pràcticament porten a no considerar la concurrència d'aquesta causa d'inadmissió.

Atés que el que realment està demanant el reclamant és una “llista de despeses”, amb un determinat detall de dades que necessàriament estan incloses en la contractació duta a terme amb aquesta empresa, si escau, és procedent reconèixer també l'accés a aquesta informació.

I vist el que s'ha exposat anteriorment, es reconeix el dret d'accés a la informació sol·licitada.

## RESOLUCIÓ

D'acord amb antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern acorda,


**Primer.** Estimar la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED], contra l'Ajuntament de Gandia, respecte de la informació detallada en l'antecedent primer d'aquesta resolució.

**Segon.** Instar l'Ajuntament de Gandia perquè faça lliurament al reclamant de la informació sol·licitada en el termini d'un mes comptador des de la recepció d'aquesta resolució,

**Tercer.** Convidar el Sr. [REDACTED] al fet que comunique a aquest consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que puga perjudicar els seus drets i interessos.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**



Ricardo García Macho