

Expedient Núm. 23/2020

Resolució Núm. 121/2020

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA**

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

D. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofia García Solís

València, 8 d'octubre de 2020

Reclamant: Sra. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Presidència de la Generalitat.

VISTA la reclamació número 23/2020, interposada per [REDACTED] formulada contra la Presidència de la Generalitat i sent ponent la vocal de la Comissió Executiva Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent:

**RESOLUCIÓ**

**ANTECEDENTS**

**Primer.**-Segons es desprèn de la documentació que hi ha en l'expedient, [REDACTED] va presentar una reclamació el 23 de gener de 2020, amb número de registre GVRTE/2020/113946, dirigida davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, en la qual manifestava que la Presidència de la Generalitat no havia respost a una sol·licitud d'informació pública, presentada el 19 de desembre de 2019, amb número de registre GVRTE/2019/849125, en la qual concretament es demanava l'accés a:

*“En relació al contracte CNMY16/DGPI/18 formalitzat entre la Generalitat Valenciana i la Central de Medios Mec Mediterránea. SA, CIF AS-16209937, SOL-LICITE:*

- 1.- Còpia de les factures i comprovants presentats pel contractista i dels certificats de conformitat de la Direcció General de Relacions Informatives i Promoció Institucional.*
- 2.- Còpia de la justificació de l'efectiva realització dels serveis contractats presentats pel contractista.*
- 3.- Còpia de l'aprovació i de la proposta d'acció especial en el periòdic The Guardian en el marc del contracte CNMY16/DGPI/18 formalitzat entre la Generalitat Valenciana i la Central de Medios Mec Mediterránea SA.*
- 4.- Ordre de compra de la Central de Medios Mec Mediterránea, SA, a l'empresa The Report Company, en relació a l'esmentada acció especial, haurà de requerir la seua aportació al contractista en cas de no haver-hi en l'expedient justificatiu sol·licitat en el punt 1 de la present.”*

**Segon.**- En data 21 de febrer de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a la Presidència de la Generalitat un escrit pel qual se li atorgava, prèviament a la resolució de la reclamació presentada per [REDACTED], tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera facilitar la informació i formular les al·legacions que considerara oportunes.

Aquest escrit va tindre entrada en la Presidència de la Generalitat el dia 24 de febrer.

En el seu escrit de contestació de 26 de febrer de 2020, rebut en el Consell el mateix dia, la Presidència de la Generalitat al·lega el següent:

*“Vist l'escrit remès pel Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, en l'expedient promogut per la Sra. [REDACTED], referència seua 23/2020, pel qual se sol·licita de la Presidència de la Generalitat que es facilite al Consell qualsevol informació relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública instada per la Sra. [REDACTED], en relació amb el contracte CNMY16/DGPI/18 entre la Generalitat i la central de mitjans de comunicació Mec Mediterrànea, SA, i es concedeix un termini de quinze dies per a la formulació d'al·legacions. Examinat l'expedient instruït en el Servei de Coordinació i Suport Tècnic d'aquesta Sotssecretaria (COAT 1041/2019) resulten els antecedents següents: La Direcció General de Promoció institucional acordà, el 22 de gener de 2020, ampliar, en un mes, el termini per a resoldre la sol·licitud d'accés a la informació pública, en aplicació d'allò que estableix l'article 55.2 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Els dies 23, 27 i 30 de gener de 2020, es va intentar notificar l'acord d'ampliació del termini per correu electrònic, sense que la destinatària rebera el correu. La Direcció General de Promoció institucional, va respondre a la Sra. [REDACTED] mitjançant resolució de data 19 de febrer de 2020. Aquesta resposta va ser notificada a la Sra. [REDACTED] amb data 19 de febrer de 2020, a través del registre centralitzat de la Generalitat i consta justificant de recepció de data 20 de febrer de 2020. En conseqüència la sol·licitud d'accés a la informació pública ha sigut atesa per l'Administració. S'adjunten arxius acreditatius dels antecedents exposats i se sol·licita del Consell de Transparència que es tinga per atès el requeriment formulat i evacuat el tràmit d'al·legacions conferit.”*

**Tercer.-** En data 26 de febrer de 2020, la Comissió Executiva del Consell va remetre a la reclamant notificació electrònica, rebuda per la destinatària el mateix dia 26, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic, en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades per la Presidència de la Generalitat, i sol·licitava que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, i en aquest cas havia de comunicar-ho al Consell per a continuar amb la tramitació de la reclamació, a aquest efecte se li concedia un termini de deu dies, i s'assenyalava que, si no es produïa comunicació per la seua part en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés. En resposta a aquesta notificació, la reclamant va remetre resposta a aquest Consell l'11 de març de 2020, amb número de registre GVRTE/2020/318936, en la qual feia constar el següent:

*“En relació a la sol·licitud d'informació GVRTE/2019/849125, com ja hem posat de manifest davant el mateix organisme no ens ha sigut facilitada cap informació. Es van sol·licitar “còpies de la documentació” i únicament se'ns ha oferit la possibilitat d'acudir a realitzar un examen de la mateixa documentació. La sol·licitud, pretesament estimatòria, és de facto denegatòria atès que no ha posat a la nostra disposició la informació sol·licitada en la manera sol·licitada, per tant manifestem que la nostra sol·licitud NO HA SIGUT SATISFETA. Pels motius exposats, sol·licite que es continue amb la tramitació i que el Consell dicte resolució estimatòria d'aquesta i es reconega el nostre dret a obtindre la informació sol·licitada en la forma sol·licitada.”*

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data 8 d'octubre 2020 d'aquesta Comissió Executiva, i sense que haja pogut complir-se el termini oportú de resolució a causa de les mancances estructurals d'aquest òrgan s'adopta la present resolució sota els següents:

### FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.-** Conforme a l'art. 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació, és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

**Segon.-** Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –la Presidència de la Generalitat– es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en el seu art. 2.1.a), que es refereix de manera expressa a “l'Administració de la Generalitat”.

**Tercer.-** Quant al reclamant, es reconeix el dret [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atés que l'art. 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

**Quart.-** Per últim, és adequat l'encaix de la petició cursada per la reclamant amb les previsions de la llei: la informació sol·licitada (diversa documentació relativa al contracte administratiu CNMY16/DGPI/18 formalitzat entre la Generalitat Valenciana i la Central de Medios Mec Mediterránea, SA), constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que hi ha en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

**Cinqué.-** Tot això –la competència d'aquest Consell per a conèixer de l'assumpte plantejat, la subjecció de la Presidència de la Generalitat a les exigències de la Llei de transparència, la legitimitat activa de la reclamant i la llicitud de l'objecte de la seua reclamació– es troba d'altra banda admés per la mateixa administració reclamada, en el seu escrit d'al·legacions de 26 de febrer de 2020, en el qual comunica la posada a la disposició de la reclamant de la informació sol·licitada.

**Sisé.-** Abans d'entrar en el fons de l'assumpte, i segons consta en l'Oficina de Suport al Consell de Transparència, la reclamant ja va presentar una reclamació davant aquest Consell l'octubre de 2019 contra la Presidència de la Generalitat per no haver donat resposta a una sol·licitud d'informació pública en la qual concretament es demanava l'accés a la següent documentació:

- 1.- *Còpia de l'expedient de contractació amb The Guardian o en absència d'això ordre de compra.*
- 2.- *Còpia de l'ordre de publicitat o instrument jurídic usat.*
- 3.- *Còpia dels treballs realitzats justificatius dels 43.000 euros.*
- 4.- *Quantitats abonades a The Report Company des de 2015 fins a l'actualitat*

Aquesta reclamació (Exp. 159/2019) es va sotmetre a debat i votació de la Comissió Executiva el dia 21 d'abril de 2020, amb número de resolució 39/2020, i es va declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte de la reclamació respecte a la sol·licitud de documentació, ja que la reclamant va deixar transcórrer àmpliament el termini concedit sense comunicar a aquest Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions.

**Seté.-** Amb la presentació de la nova reclamació que ara ens ocupa, i malgrat comprovar que el sol·licitat en el punt 3 (*còpia de l'aprovació i acció especial amb el periòdic The Guardian en el marc d'aquest contracte*), i en el punt 4 (*ordre de compra en relació amb l'acció especial*) coincideix plenament amb el sol·licitat en la reclamació a què hem fet referència en el fonament anterior (Exp. 159/2019) en la qual se sol·licitava còpia de l'expedient de contractació amb *The Guardian*, s'intueix que l'accés a la documentació sol·licitada finalment no es va produir, a pesar que va ser l'absència de resposta de la reclamant al nostre escrit que instava a informar sobre si el seu dret d'accés havia sigut o no satisfet la que va donar lloc que es resolguera la reclamació declarant la pèrdua sobrevinguda de l'objecte.

Per tant, tot i que coincideixen reclamant i reclamat i es dona identitat d'objecte quant als apartats esmentats en el paràgraf anterior, i vist que pel que sembla que no s'ha produït l'accés a la informació sol·licitada en aquests dos apartats, aquest Consell entén que s'haurà de facilitar la documentació sol·licitada en els punts 3 i 4 de la present reclamació en format electrònic, sempre que siga possible, en cas contrari, s'haurà d'expedir còpia dels documents, previ pagament de les taxes corresponents.

**Huité.-** Pel que respecta a la documentació sol·licitada en els punts 1 i 2 de la reclamació (*1. Còpia de les factures i comprovants presentats pel contractista i dels certificats de conformitat de la Direcció General de Relacions Informatives i Promoció Institucional, i 2. Còpia de la justificació de l'efectiva realització dels serveis contractats presentats pel contractista*), entenem que es tracta d'una informació de gran volum i complexitat, i així ho va entendre també la Direcció General de Promoció Institucional, que va acordar l'ampliació del terme per a resoldre la sol·licitud d'accés en un mes més, amb base en el que es preveu en l'article 55.2 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, i finalment va dictar resolució estimatòria

en què li concedia a la reclamant l'accés a la informació pública sol·licitada, posant-la a la seua disposició en les dependències de la Direcció General de Promoció institucional, mitjançant cita prèvia. En la resolució es fa constar al seu torn que la informació sol·licitada correspon al contracte CNMY16/DGPI/18 al qual es pot accedir a través de la plataforma de contractes de la Generalitat Valenciana mitjançant enllaç adjunt.

Per tant, i vist que va ser necessari ampliar el termini de resolució per tractar-se d'una informació "voluminosa, complexa i laboriosa de preparar", quant al sol·licitat en els apartats 1 i 2 de la reclamació, resulta d'aplicació l'article 56 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, que en el seu apartat 3 estableix que, "*Quan per la complexitat o volum la informació fora difícilment subministrable en format electrònic, l'administració contactarà amb la persona sol·licitant per a, bé mitjançant concreció de les dades, bé mitjançant compareixença, bé per la seua acceptació d'un sistema o suport electrònic poguera veure satisfet el seu dret*". És per això que entenem que en posar la informació a la seua disposició en les dependències de la Direcció General la sol·licitud d'accés ha sigut atesa, ja que res ens convida a pensar, que personada la reclamant en les dependències de la Direcció General no poguera sol·licitar còpies d'aquesta documentació, previ pagament de les taxes establides, si escau.

**Nové.-** Per tot el que s'ha exposat, aquest Consell entén que ha d'estimar parcialment la reclamació, i concedir-se l'accés a la informació sol·licitada en els apartats 3 i 4, preferiblement en format electrònic, sempre que siga possible, i en cas que no ho siga, mitjançant còpia dels documents, previ pagament de les taxes corresponents, i desestimar els apartats 1 i 2, ja que tenint en compte que per la complexitat i volum de la informació sol·licitada en aquests apartats aquesta és difícilment subministrable en format electrònic, entén aquest Consell que la seua sol·licitud ha sigut atesa amb la posada de la informació a la seua disposició.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

**Primer.-** Estimar parcialment la reclamació presentada per [REDACTED] el 23 de gener de 2020, amb número de registre GVRTE/2020/113946, i concedir l'accés a la documentació sol·licitada en els apartats 3 i 4 conforme al que s'ha exposat en el fonament jurídic seté d'aquesta resolució, i desestimar el que sol·licita en els apartats 1 i 2, ja que en aquest cas la seua sol·licitud va ser atesa i el seu dret d'accés reconegut amb la posada de la documentació a la seua disposició.

**Segon.-** Instar la Presidència de la Generalitat que faça lliurament a la reclamant de la informació sol·licitada en els apartats 3 i 4 de la seua sol·licitud, en el termini d'un mes a comptar des de la recepció d'aquesta resolució.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

[REDACTED]  
Ricardo García Macho

