

**Expedient número 62/2020**  
**Resolució número 125/2020**

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA**

President:

Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 8 d'octubre de 2020

Reclamant: Sra. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Navajas.

VISTA la reclamació número **62/2020**, interposada per la Sra. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Navajas, i sent ponent la vocal de la Comissió Executiva Sra. Sofía García Solís, s'adopta la següent

**RESOLUCIÓ**

**ANTECEDENTS**

**Primer.-** Segons es desprén de la documentació obrant en l'expedient, la Sra. [REDACTED], Portaveu del Grup Popular de l'Ajuntament de Navajas, va sol·licitar a aquest Ajuntament mitjançant escrit de 20 de gener de 2020 la següent documentació “*copia i relació detallada per quantia i data de totes les factures i contractes existents des de l'any 2015 entre l'Ajuntament i la mercantil GS LOCAL, SL*”, petició que va ser reiterada mitjançant instància registrada en l'esmentat Ajuntament el dia 2 de març de 2020 amb número de registre 2020-E-RE-26, i no ha obtingut resposta a la seua sol·licitud, una vegada transcorregut el termini legalment previst.

**Segon.-** Amb data 11 de març de 2020, la reclamant presenta per via electrònica en la Diputació de Castelló una reclamació, amb número de registre 2020-E-RC-6049, dirigida davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

En aquesta manifesta textualment el següent:

*“Se m'ha denegat de forma reiterada l'accés a una informació relativa als contractes subscrits entre el consistori i una empresa, que he sol·licitat com a portaveu del Grup Popular de l'ajuntament de Navajas. La informació s'ha sol·licitat de manera oral en el Ple en diverses ocasions i per escrit, de data 20 de gener i 2 de març (...)”*

**Tercer.-** En data 16 de març de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament de Navajas un escrit, rebut per l'Ajuntament el dia 24 de març, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic, pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, així com aportar qualsevol informació sobre la reclamació que considerara rellevant.

En resposta a aquest, el dia 8 de juny de 2020 es van fer arribar les al·legacions de l'Ajuntament, en les quals es manifestava que era procedent inadmetre la reclamació, atés que la regidora va sol·licitar l'accés a la informació a l'empara de la legislació de règim local, basant-se en el que es disposa en la dis-

posició addicional primera de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, i a criteris i resolucions del CTBG estatal i d'Andalusia i Castella i Lleó.

A més, per al supòsit que s'admeta a tràmit la reclamació, entén l'Ajuntament en les seues al·legacions que hauria de desestimar-se aquesta i manifestava que *“sí que es va donar a la interessada accés a la informació, i que va poder consultar-la personalment en les oficines municipals, sense cap impediment, tal com va reconèixer ella mateixa en una de les seues intervencions en la sessió ordinària del Ple de la Corporació que va tindre lloc amb data 31 de gener de 2020. En aquesta intervenció la reclamant reconeix que sí que li van donar accés a la informació, però no fotocòpies”*. L'Ajuntament entén que, segons la jurisprudència, el dret d'informació dels regidors no comprén el dret a l'obtenció de fotocòpies, excepte en els casos legalment autoritzats.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de la Comissió Executiva de data 8 d'octubre de 2020, sense que haja pogut complir-se el termini oportú, a causa de les manques estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució sota els següents

### FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.-** Conformement amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació, és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

**Segon.-** Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Navajas – es troba subjecta a les exigències de la mencionada llei, en virtut del que es disposa en el seu article 2.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

**Tercer.-** Quant al a reclamant, es reconeix el dret de la Sra. [REDACTED] a acollir-se al que es disposa en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atés que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Però a més, en el cas que ens ocupa, la reclamant és regidora de l'Ajuntament de Navajas, per la qual cosa concorre en ella el dret fonamental que li atorga l'article 23.2 de la Constitució Espanyola, així com l'article 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, i els articles 14, 15 i 16 del Reial decret 2568/86 de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals que estableixen com s'ha d'exercir aqueix dret i les normes que han de complir-se per a la seua execució.

Aquest dret queda més reforçat encara si considerem la garantia que s'ofereix en la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana, que en el seu article 128 determina el dret d'informació, clarament aplicable en aquest cas, mentre que en les determinacions de la legislació de transparència, segons l'apartat segon de la disposició addicional primera de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen un règim especial d'accés, és regulat per la seua normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei. I les sol·licituds d'informació dels membres de les corporacions locals sobre matèries de l'administració respectiva constitueixen un cas d'aplicació d'aquesta disposició, ja que tenen un règim especial d'accés.

Ara bé, en tant la regulació de la llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència ofereix i garanteix una millor tutela del dret d'accés a la informació, així com la via de reclamació davant aquest Consell, cosa que no abasta la Llei 8/2010 de Règim Local, és lògic que el dret d'accés a la informació que es garanteix a qualsevol ciutadà no tinga millors garanties que el dret reforçat d'accés a la informació dels

càrrecs electes en l'exercici de la seua funció institucional i del dret fonamental de l'article 23.2 de la Constitució Espanyola, tal com es va manifestar en la Sentència del Tribunal Suprem 2870/2015, de 15 de juny, que expressava que l'accés a la informació i als documents públics no sols no podran ser inferiors als que té ja a la seua disposició qualsevol ciutadà en virtut d'aqueixes lleis, sinó que han de suposar un plus afegit imprescindible.

Així doncs, i en contra del que manifesta l'Ajuntament en l'apartat primer del seu escrit d'al·legacions, és criteri d'aquest Consell que l'aplicació de la Llei 19/2013 no s'imposa ni substitueix els altres mecanismes que poden ser utilitzats igualment pels càrrecs electes si ho consideren adequat. Per això, la garantia del dret d'accés proporcionada per la reclamació davant aquest Consell és aplicable en defensa de l'electe local a obtenir informació de la seua pròpia entitat sempre que per a la resolució d'aquestes reclamacions s'aplique preferentment el dret a la informació regulada per l'article 128 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana i per les altres disposicions de la legislació de règim local que siguen aplicables, especialment si són més favorables a l'accés, i només supletòriament les disposicions de la 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència.

Aquest criteri interpretatiu és el que ve mantenint aquest Consell en relació amb el dret d'accés dels regidors a la informació pública, i en particular, entre altres resolucions, en la Resolució 6/2017, expedient 15/2016; Resolució 26, expedient 72/2016; Resolució 81/2017, expedient 7/2017; Resolució 30/2018, expedient 55/2017; Resolució 147/2018, expedient 149/2017; Resolució 6/2019, expedient 55/2018; Resolució 12/2020, expedient 117/2019; i la més recent Resolució 74/2020, expedient 170/2019.

**Quart.-** Per últim, la informació sol·licitada (còpia i relació detallada per quantia i data de totes les factures i contractes existents des de l'any 2015 entre l'Ajuntament i la mercantil GS LOCAL, SL, constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que obren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En el mateix sentit es manifesta l'article 4 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

**Cinqué.-** Per a concloure i en relació amb la manifestació realitzada per la Corporació en el sentit que la informació ja es va posar a la disposició de la sol·licitant en les dependències municipals, cal assenyalar la forma en la qual ha de dur-se a terme l'accés a la informació pública. En aquest sentit l'article 22.1 de la LTAIBG assenyalava el següent:

*“L'accés a la informació es realitzarà preferentment per via electrònica excepte quan no siga possible o el sol·licitant haja assenyalat expressament un altre mitjà. Quan no puga donar-se l'accés en el moment de la notificació de la resolució haurà d'atorgar-se, en qualsevol cas, en un termini no superior a deu dies”.*

Als efectes que ací interessien, l'anterior ha de complementar-se amb el que es disposa en l'apartat 4 del mateix precepte:

*“L'accés a la informació serà gratuït. No obstant això, l'expedició de còpies o la transposició de la informació a un format diferent de l'original podrà donar lloc a l'exigència d'exaccions en els termes previstos en la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de taxes i preus públics, o si escau, conformement amb la normativa autonòmica o local que resulte aplicable”.*

En conseqüència, el precepte assenyalat estableix com a preferent l'accés a la informació per via electrònica, llevat que el sol·licitant assenyalara expressament un altre mitjà, i disposa expressament la possibilitat que el tal accés es produísca a través de l'expedició de còpies, sense perjudici que això puga donar lloc a l'exigència d'exaccions en els termes establits en la normativa aplicable.

Pel tot això, concorrent en la sol·licitant les posicions jurídiques de ciutadana i regidora de l'Ajuntament, i vist que no s'aprecia cap causa que justificaria l'aplicació d'alguns dels límits establits en els articles 14 a 16 de la mencionada llei 19/2013, de 9 de desembre, aquest Consell considera que hauria d'haver sigut posada a la disposició de l'ara reclamant la informació sol·licitada en el format sol·licitat, i, atès que no consta que així haja sigut, és per això que ha d'estimar-se la reclamació.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

**Primer.-** Estimar la reclamació presentada el dia 11 de març de 2020 per la Sra. [REDACTED], Portaveu del Grup Popular de l'Ajuntament de Navajas, contra aquest Ajuntament, reconeixent el dret d'accés a la informació sol·licitada, en els termes establits en el fonament jurídic 5é d'aquesta resolució.

**Segon.-** Instar a l'Ajuntament de Navajas que facilite a la reclamant aquesta informació en el termini màxim d'un mes a comptar des de la notificació d'aquesta resolució.

**Tercer.-** Convidar a la Sra. [REDACTED] que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugja perjudicar els seus drets i interessos.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

### EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN

[REDACTED]

Ricardo García Macho