

**Expedient núm. 41/2020**

**Resolució núm. 134/2020**

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA**

President:

Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofia García Solís

València, 23 d'octubre de 2020

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de la Vila Joiosa.

VISTA la reclamació número **41/2020**, interposada pel Sr. [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament de la Vila Joiosa, i sent ponent el vocal Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

**RESOLUCIÓ**

**ANTECEDENTS**

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, el Sr. [REDACTED] va presentar amb data 7 de febrer de 2020, amb número de registre GVRTE/2020/179272, una reclamació dirigida a aquest Consell de Transparència. En aquesta formulava una queixa contra l'Ajuntament de la Vila Joiosa, pel presumpte incompliment de les seues obligacions de publicitat activa.

Concretament, en la reclamació es denunciava el següent:

“La pàgina web de l'Ajuntament de la Vila Joiosa incompleix l'obligació de publicar de manera activa els plans i programes urbanístics.

La pàgina d'urbanisme només publica el pla general de 1999, però no els plans de desenvolupament. A més hi ha un apartat amb el títol "registre de programes i AIU" però no s'inclouen les dades a què es refereixen.

Els ciutadans no poden accedir a la concreta situació en què es troben els seus immobles”.

**Segon.** Amb data 28 de febrer de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament de la Vila Joiosa escrit pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes.

En resposta a aquest escrit, l'Ajuntament de la Vila Joiosa va remetre a aquest Consell amb data 22 de juny de 2020 un escrit d'al·legacions, en el qual s'informava el següent:

“Vist el seu escrit de 28 de febrer de 2020 en el qual sol·licita informe sobre el compliment de les obligacions de publicitat activa establides en els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013 en la pàgina web municipal, pose en el seu coneixement:

Que aquest Servei publica en la seua pàgina web, sense perjudici d'altres obligacions relatives a tràmits d'informació pública d'instruments de planejament i de gestió urbanística establits per la normativa aplicable, tots i cadascun dels instruments de planejament i gestió que es tramiten.

Al marge d'aquestes publicacions es troben a la disposició de tots els ciutadans tant el planejament general vigent com el planejament de desenvolupament, plans parcials i plans de reforma interior en la pàgina web del Servei d'Urbanisme i Infraestructures, en l'enllaç següent: <http://villajoyosa.com/sites/urbanisme/v1/index.php>

En conseqüència no es té constància d'incompliment del precepte legal per vostés assenyalat en matèria d'informació pública de caràcter urbanístic. No obstant això, en cas que s'aprecie algun tipus d'incidència demanem que ens el comuniquen per a la seua esmena.”

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de 23 d'octubre de 2020 d'aquesta comissió executiva, sense que haja pogut complir-se el termini oportú, a causa de les mancances estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució sota els següents

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** Segons el que s'ha fixat en el 42.1.b) de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a “requerir, a iniciativa pròpia o com a conseqüència de denúncia o reclamació, l'esmena d'incompliments de les obligacions recollides en aquesta llei”, així com –aquesta vegada per mandat de l'apartat e) de la mateixa disposició– “vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa contingudes en aquesta llei”.

**Segon.** Segons s'ha assenyalat en els antecedents es denuncia que l'Ajuntament de la Vila Joiosa no compleix les seues obligacions de publicitat activa. Cal subratllar que la “publicitat” requerida ha d'entendre's en aquest procediment com a requeriment de publicitat activa que haja de divulgar-se a través de la pàgina web o seu electrònica de l'entitat i amb accés generalitzat a qualsevol persona sense condició d'interessat.

**Tercer.** I tampoc planteja dubtes el dret del Sr. [REDACTED] a instar l'actuació d'aquest Consell a l'empara de l'article 42.1.b) abans citat, quant a la possible denúncia d'incompliments de publicitat activa de la legislació de transparència.

**Quart.** La Llei 19/2013 regula bàsicament les obligacions de transparència. Cap d'aquestes implica una obligació de naturalesa urbanística. Per la seua part, l'article 9 Llei 2/2015 disposa la publicitat activa de “2. Informació de rellevància jurídica. 2.2. Les administracions públiques publicaran:... b) Les normes o altres instruments de planificació o programació quan se sotmeten a informació pública durant la seua tramitació.

I ja només per a la Generalitat Valenciana, en el seu apartat 5é es disposa l'obligació de publicitat activa d' “Informació relativa a territori, urbanisme i medi ambient”: “L'Administració de la Generalitat difondrà a través del seu Portal de Transparència els instruments d'ordenació del territori, els plans urbanístics i la regulació en matèria de medi ambient, i garantirà a la ciutadania la seua consulta, tant presencial com telemàtica, sense perjudici del que es disposa en la seua normativa sectorial.” A això cal afegir que l'article 2 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació i Bon Govern “Les disposicions d'aquest decret regulades en el capítol I (publicitat activa) i capítol III del títol II només s'aplicaran a l'Administració de la Generalitat i al seu Sector Públic Instrumental”. En conseqüència, tampoc són exigibles les obligacions de publicitat activa detallades en aquesta norma reglamentària en el seu article 38.

Així les coses, no hi ha dubte que la Generalitat Valenciana té l'obligació de publicitat activa ací detallada, si bé, això no exclou que els ens locals tinguen també l'obligació activa de l'article 9 2.2 b) concreta de difondre “instruments de planificació o programació quan se sotmeten a informació pública durant la seua tramitació.” I cal assenyalar que el reclamant sol·licita la publicació “dels plans i programes urbanístics” i els “plans de desenvolupament”.

**Cinqué.** Afegit a l'anterior, cal tindre en compte el que disposa el Reial decret legislatiu 7/2015 de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de sòl i rehabilitació urbana. D'una part cal tindre en el seu article 25 (relatiu a la publicitat i eficàcia en la gestió pública urbanística): “4. Les administracions públiques competents impulsaran la publicitat telemàtica del contingut dels instruments d'ordenació territorial i urbanística en vigor, així com de l'anunci del seu sotmetiment a informació pública.” Ha d'assenyalar-se que d'aquest precepte no es deriva una obligació completa, més enllà de la necessitat d'“impulsar” aquesta publicitat telemàtica.

Ara bé, cal tindre en compte que la disposició addicional novena va afegir un nou article 70 *ter* a la Llei reguladora de les bases del règim local, a saber:

“2. Les administracions públiques, amb competències en la matèria, publicaran per mitjans telemàtics el contingut actualitzat dels instruments d'ordenació territorial i urbanística en vigor, de l'anunci del seu sotmetiment a informació pública i de qualssevol actes de tramitació que siguin rellevants per a la seua aprovació o alteració.

En els municipis menors de 5.000 habitants, aquesta publicació podrà realitzar-se a través dels ens supramunicipals que tinguen atribuïda la funció d'assistència i cooperació tècnica amb aquests, els quals hauran de prestar-los aquesta cooperació.”

Per tant, en aquest cas sí que la llei implica una obligació concreta de publicitat activa i exigible.

**Sisé.** No obstant això, cal recordar que en virtut de l'article 42 b) Llei 2/2015, de 2 d'abril, la competència d'aquest consell aconseguix “Requerir, a iniciativa pròpia o com a conseqüència de denúncia o reclamació, l'esmena d'incompliments de les obligacions recollides en aquesta llei.” És per això que només és competència d'aquest consell la verificació dels possibles incompliments de les obligacions de publicitat activa que es deriven de la legislació de transparència, en el nostre cas de l'article 9.2.2 b).

Aquest consell ha investigat la qüestió, al punt d'apreciar la Resolució PA-30/2018, de 4 d'abril, del Consell de Transparència i Protecció de Dades d'Andalusia va abordar una denúncia per incompliment de l'Ajuntament d'Écija (Sevilla) en matèria de publicitat activa. En aquell cas, com en el present, es reclamava la publicitat activa regulada en el referit article 70 *ter* de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, introduït per la disposició addicional novena del text refós de la Llei de sòl i rehabilitació urbana aprovat pel Reial decret legislatiu 7/2015. En aquell cas el consell andalús sí que es considera competent ja que és la mateixa Llei 1/2014, de 24 de juny, de Transparència Pública d'Andalusia la que introdueix en el seu article 13 la publicitat de “e) Els documents que, d'acord amb la legislació sectorial vigent, hagen de ser sotmesos a un període d'informació pública durant la seua tramitació.”

De manera similar, aquest Consell considera que sí que és competent per a exigir el compliment de l'article 9.2.2 b) de la llei valenciana de transparència.

Aquest Consell ha procedit a verificar el contingut d'aquest Portal, davant la qual cosa conclouem que l'Ajuntament de la Vila Joiosa disposa d'un domini web utilitzat com a portal d'urbanisme i infraestructures <https://www.villajoyosa.com/sites/urbanisme/vl/index.php> al qual es pot accedir i en el qual la informació apareix classificada en quatre blocs:

- Informació
- Planejament
- Nucli històric
- Plans de participació pública

Malgrat contindre nombrosa informació, el reclamant denuncia la falta de publicitat *dels plans i programes urbanístics, els plans de desenvolupament*. Doncs bé, efectuades per aquest Consell les comprovacions oportunes, es conclou que el portal d'urbanisme de l'Ajuntament de la Vila Joiosa, malgrat recollir nombrosa informació, entre la qual sí que es troba la relativa als plans urbanístics i plans de desenvolupament, manca dels continguts relatius a programes urbanístics, que en tractar-se d'instruments d'ordenació territorial i urbanística, hauria d'estar inclosa. I això, a més de ser un incompliment de la legislació sectorial urbanística i local, ho és de l'article 9.2.2 b) de la llei valenciana de transparència. És per això que correspon a aquest consell declarar l'incompliment de

l'obligació de publicitat activa. En conseqüència procedeix ordenar que se satisfacen les exigències de publicitat activa que li imposa l'article 9.2.2 b) Llei 2/2015, de 2 d'abril. Per a això, és clar, serà d'interès el compliment de les obligacions de l'article 70 *ter* a la Llei reguladora de les bases del règim local en la seua redacció des de 2015.

## RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern acorda

**Primer.** Estimar parcialment la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament de la Vila Joiosa.

**Segon.** Instar l'Ajuntament de la Vila Joiosa a satisfer en el termini màxim de dos mesos les exigències que en matèria de publicitat activa li imposa l'article 9. 2.1.e) Llei 2/2015, de 2 d'abril.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptadors des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

[REDACTED]

Ricardo García Macho