

Expedient núm. 42/2020
Resolució núm. 135/2020

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 23 d'octubre de 2020

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Empresa Municipal de Transports de València, SA.

VISTA la reclamació número 42/2020, interposada pel Sr. [REDACTED], formulada contral a Empresa Municipal de Transports de València, SA, i sent ponent la vocal del Consell la Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, el 7 de febrer de 2020, el Sr. [REDACTED] actuant com a membre del Consell d'Administració de l'Empresa Municipal de Transports València (d'ara endavant EMT), i en nom del grup municipal Ciudadanos a l'Ajuntament de València va presentar per via electrònica una reclamació contra l'EMT per incompliment de les obligacions de publicitat, dirigida davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. En aquesta manifestava que

“..des d'aquest grup municipal de Ciudadanos de l'Ajuntament de València es presenta l'actual reclamació per incompliment reiterat de l'EMT de la normativa autonòmica en el seu portal de transparència. Per tot l'exposat, sol·licite al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern que considere presentat aquest escrit, s'admeta amb els documents que s'hi adjunten i, amb els tràmits oportuns previs, es requerisca l'EMT, perquè, de manera immediata, publique en el seu portal de transparència tot el contingut legalment exigít per a donar compliment a les obligacions derivades de la normativa en matèria de transparència i bon govern, procedint, en cas que no ho faça en el termini indicat, a obrir l'expedient d'actuacions disciplinàries que corresponga.”

En particular al·lega incompliment de la normativa de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana per incompliment de publicació en el seu portal de transparència (<http://www.valencia.es/transparenciaspl/ca/web/emt/inici>) de la següent informació:

Àmbit de l'article 9.1 sobre informació econòmica, pressupostària i estadística

- Article 9.1.b) *“Dades estadístiques sobre el percentatge, en volum pressupostari, de contractes adjudicats a través de cadascun dels procediments previstos en la legislació de contractes del sector públic”.*

- Article 9.1.f) *“Els pressupostos, amb descripció dels programes pressupostaris i informació sobre el seu estat i grau d'execució, així com sobre el compliment dels objectius d'estabilitat*

pressupostària i sostenibilitat financera per la Generalitat. Aquesta informació serà actualitzada, almenys, trimestralment i es desagregarà per seccions, capítols i programes.”

- Article 9.1.k) “El termini mitjà de pagament a beneficiaris d'ajudes i subvencions, convenis i proveïdors, així com els informes de morositat.”

- Article 9.1.m) “Les despeses de caixa fixa desagregades per centres directius.”

- Article 9.1.n) “El cost de les campanyes de publicitat i de promoció institucional, desglossant els mitjans de comunicació emprats, l'import destinat a cada mitjà i el cost dels diferents conceptes, almenys una vegada a l'any.”

- Article 9.1.p) “Els comptes bancaris oberts en entitats financeres dels quals siguen titulars, en els termes i condicions establits en la Llei 5/2016, de comptes oberts per a la Generalitat Valenciana.”

Àmbit de l'article 9.3.2 sobre informació institucional, organitzativa i de planificació:

- Article 9.3.2.f) “Les resolucions d'autorització o reconeixement de compatibilitat que afecten els seus empleats.”

Àmbit de l'article 9.4 sobre informació relativa a alts càrrecs i assimilats

- Article 9.4.b) “Un registre dels obsequis rebuts per raó del càrrec, que detallarà la seua descripció, la persona o entitat que els va realitzar, la data i la destinació donada a aquests. La incorporació al patrimoni públic dels obsequis de rellevància institucional o d'un important valor es desenvoluparà reglamentàriament.”

- Article 9.4.d) “Els viatges i desplaçaments fora de la Comunitat Valenciana realitzats en l'exercici de la seua funció, indicant l'objecte, la data i el seu cost total, incloent dietes i altres despeses de representació.”

Segon. Amb data 28 de febrer de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va requerir l'EMT perquè informe, com més prompte millor, sobre el compliment per la seua part de les obligacions de publicitat activa establides en els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013 en la seua seu electrònica o pàgina web, i done compte d'aquest compliment a aquest Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

Escrit que va ser rebut per l'EMT el 9 de març de 2020, com es desprén del justificant de recepció que consta en l'expedient.

Tercer. Amb data 5 d'agost de 2020, el reclamant presenta a través del registre telemàtic, GVRTE/2020/1192946, Informe de Compliment de Legalitat de l'Auditoria de Comptes 2019 de l'EMT, manifestant que en les seues pàgines 49 a 51 es corrobora la seua reclamació.

Quart. Mitjançant escrit de 18 de setembre de 2020 amb entrada aqueixa mateixa data en el registre telemàtic de la Generalitat, GVRTE/2020/1377156, l'EMT presenta al·legacions amb el següent contingut:

“Que s'ha donat trasllat a aquesta part de la queixa presentada pel Sr. [REDACTED], en relació amb la documentació publicada en el portal de transparència d'EMT s'elabora l'informe següent:

I. Que el portal de transparència d'EMT ha sigut creat seguint les directrius del Servei de Transparència de l'Ajuntament de València.

II. Que la informació que es publica en el portal de transparència es va actualitzant a mesura que es van generant nous documents actualitzats.

III. Que en cas que falte alguna informació o puga temporalment no estar disponible, l'EMT es compromet a treballar per a esmenar aqueix cas concret al més prompte possible.

Per tot el que s'ha exposat,

Sol·licite al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern que considere presentat el present informe als efectes oportuns.”

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia 23 d'octubre de 2020 de la Comissió Executiva, i sense que haja pogut complir-se el termini de resolució establert a causa de les mancances estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant Llei 2/2015 valenciana):

“1. La comissió executiva té encomanades les funcions següents:

b) Requerir, a iniciativa pròpia o com a conseqüència de denúncia o reclamació, l'esmena d'incompliments de les obligacions recollides en aquesta llei.

e) Vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa contingudes en aquesta llei.”

La “denúncia” presentada pot considerar-se una denúncia o reclamació per a l'esmena d'incompliments d'obligacions de publicitat activa fixades per la legislació de transparència. En conseqüència aquesta resolució quedaria en l'àmbit de les funcions assenyalades en les lletres *b)* i *e)* esmentades.

Cal subratllar que la “publicitat” requerida ha d'entendre's en aquest procediment com a requeriment de publicitat activa que haja de divulgar-se a través de la pàgina web o seu electrònica de l'entitat i amb accés generalitzat a qualsevol persona sense condició d'interessat.

Segons s'ha assenyalat en els antecedents es denuncia que l'EMT no compleix les seues obligacions de publicitat activa.

Segon. Així mateix, l'Empresa Municipal de Transports de l'Ajuntament de València, contra la qual es formula la denúncia en matèria de publicitat activa objecte de la present reclamació, es troba subjecta a les exigències de la Llei 2/2015 valenciana, en virtut del que es disposa en l'article 8.4, que estableix que “Les entitats que formen l'Administració local de la Comunitat Valenciana subjectaran les seues obligacions de publicitat activa al que estableixen els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, i a les normes i ordenances que aquestes aproven en ús de la seua autonomia.”

Així doncs, la llei autonòmica remet en aquest aspecte al que s'estableix en la llei estatal, que estructura els continguts de la publicitat activa en tres apartats. Els ajuntaments, per tant, hauran de subministrar informació en *tres grans àmbits*, que es resumeixen a continuació:

1. Informació institucional, organitzativa i de planificació (article 6 de la Llei 19/2013).

- Funcions que desenvolupen, normativa que els siga aplicable i estructura organitzativa.

A aquest efecte, inclouran un organigrama actualitzat que identifique els responsables dels diferents òrgans i el seu perfil i trajectòria professional (*curriculum vitae*).

- Plans i programes anuals i plurianuals en els quals es fixen objectius concrets, així com les activitats, mitjans i temps previst per a la seua consecució. El seu grau de compliment i resultats hauran de ser objecte d'avaluació i publicació periòdica juntament amb els indicadors de mesura i valoració.

2. Informació de rellevància jurídica (article 7 de la Llei 19/2013).

- Directrius, instruccions, acords, circulars o respostes a consultes plantejades pels particulars o altres òrgans en la mesura en què suposen una interpretació del Dret o tinguen efectes jurídics.

- Els avantprojectes de llei i els projectes de decrets legislatius la iniciativa dels quals els corresponga.

- Els projectes de reglaments la iniciativa dels quals els corresponga.

- Les memòries i informes que formen els expedients d'elaboració dels textos normatius.

- Documents que hagen de ser sotmesos a un període d'informació pública durant la seua tramitació.

3. Informació econòmica, pressupostària i estadística (article 8 de la Llei 19/2013).

- Publicació dels contractes (indicant tot el procediment) i informació estadística sobre el percentatge en volum pressupostari de contractes adjudicats a través de cadascun dels procediments previstos en la legislació.

- Relació de convenis subscrits amb esment dels signants i tot el contingut, i si n'hi ha, les obligacions econòmiques.

- Subvencions i ajudes públiques concedides.

- Els pressupostos, amb indicació de les principals partides pressupostàries i informació actualitzada comprensible sobre l'estat d'execució.

- Comptes anuals que hagen de rendir-se i els informes d'auditoria de comptes i de fiscalització.

- Retribucions percebudes anualment d'alts càrrecs i màxims responsables de les entitats, així com les indemnitzacions percebudes en ocasió de l'abandó del càrrec.
 - Les resolucions d'autorització o reconeixement de compatibilitat que afecta els empleats públics.
 - Les declaracions anuals de béns i activitats dels representants locals, en els termes previstos en la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
- En tot cas, s'ometran les dades relatives a la localització concreta dels immobles, i es garantirà la privacitat i seguretat dels seus titulars.
- Informació estadística per a valorar el grau de compliment i qualitat dels serveis públics.
 - Relació de béns immobles.

Tercer. No hem d'oblidar que les entitats locals que formen l'Administració local de la Comunitat Valenciana es troben subjectes a la Llei 2/2015, mitjançant l'article 2.1.d).

Si bé, i pel que fa a les obligacions de publicitat activa, l'esmentada llei conté en el seu article 8.4, com ja hem dit, una remissió a la llei estatal, manifestant a més en el preàmbul que, en el que concerneix les administracions locals, s'ha optat perquè són aquestes, en ús de l'autonomia que tenen reconeguda, les que amplien les seues obligacions de publicitat activa sobre les establides en la legislació bàsica mitjançant l'aprovació de les seues normes o ordenances.

Per tant, sembla que en aquest aspecte caldrà estar al que estableixen els articles 6, 7 i 8 de la llei estatal, anteriorment esmentats, i al que els ens locals valencians, en virtut de la seua autonomia, disposen en les seues normes internes.

No obstant això, i continuant amb la Llei 2/2015 autonòmica valenciana, l'article 10 regula el Portal de Transparència, i en el punt 3 fa referència a la resta d'entitats compreses en l'article 2 (entre les quals es troben les entitats locals), les quals, continua dient l'article, garantirán la publicació de la informació detallada en l'article 9 mitjançant les seues pàgines web.

I l'article 9 en referir-se a la difusió de la informació estableix que "les organitzacions compreses en l'article 2" (sense més precisió, per la qual cosa també es refereix a les entitats locals) publicaran, com a mínim, en les seues pàgines web, actualitzada i estructura, la informació que enumera.

Dit això, el coherent és comprovar l'existència de normativa interna en l'Ajuntament de València que regule aquesta matèria i vist que en el Reglament de Govern Obert: Transparència, l'aprovació definitiva del qual va ser publicada en el BOP el 8 de juliol de 2020, entrant en vigor el dia 22 de juliol de 2020, en l'article 2 que regula l'àmbit subjectiu es troba inclosa l'EMPRESA MUNICIPAL DE TRANSPORTS DE VALÈNCIA SA Unipersonal (mitjà propi de l'Ajuntament de València), EMT, definida segons els seus estatuts com a "societat mercantil amb capital íntegrament públic que pertany íntegrament a l'Ajuntament de València", per la qual cosa li resulta directament d'aplicació.

Per tant, cal tindre en compte el que es preveu en aquest reglament respecte a la publicitat activa, regulada en el títol III, dedicat a la informació pública i a la publicitat activa, el qual s'estructura en quatre capítols, el primer es refereix a la informació pública i la seua gestió i mitjans d'accés; el capítol segon es refereix a la publicitat (requisits i posada a disposició), el capítol tercer regula la publicitat activa (estàndards bàsics, límits, lloc, forma i terminis) i que respon a l'obligació de publicar de manera permanent determinada informació pública exigida per la llei en el portal de transparència o en la pàgina web, amb la finalitat de garantir la transparència de la seua activitat, i finalment, el capítol quart sobre el contingut de la informació pública i la publicitat:

Article 17. Informació sobre la institució, la seua organització, planificació i personal

Article 18. Informació sobre alts càrrecs i persones que exerceixen la màxima responsabilitat de les entitats

Article 19. Informació de rellevància jurídica i patrimonial

Article 20. Informació sobre contractació, convenis i subvencions

Article 21. Informació econòmica, financera i pressupostària

Article 22. Informació sobre serveis i procediments

Article 23. Informació mediambiental

Article 24. Informació urbanística

Article 25. Informació relativa a l'atenció i participació ciutadana

Article 26. Informació vinculada a la prestació de serveis i a la gestió de recursos

Quart. La disjuntiva que competeix resoldre a aquest Consell en el cas que ens ocupa es redueix a comprovar si efectivament són reals o no les manques detectades pel reclamant en el portal de transparència de l'EMT de l'Ajuntament de València, tenint en compte el que es preveu en la Llei 19/2013, en la Llei 2/2015 autonòmica valenciana i en el Reglament de Govern Obert: Transparència de l'Ajuntament de València.

Per part d'aquest Consell s'ha procedit a verificar el contingut d'aquest portal, davant la qual cosa concloem que l'Ajuntament de València disposa d'un domini web utilitzat exclusivament com a portal de transparència de l'EMT <http://www.valencia.es/transparenciaspl/ca/web/emt/inici>, al qual es pot accedir i en el qual la informació apareix classificada en sis grans blocs que contenen informació institucional, organitzativa i de planificació, de rellevància jurídica i patrimonial, sobre contractació, convenis i subvencions, econòmica, pressupostària i estadística, mediambiental i urbanística, i sobre serveis i procediments.

Cinqué. Malgrat contindre nombrosa informació, el reclamant denuncia la falta de publicitat de determinada informació recollida en l'article 9 de la Llei 2/2015 valenciana, i detallada en l'antecedent primer, i que coincideix en molts apartats amb el Reglament de Govern Obert: Transparència de l'Ajuntament de València:

Article 20 *f*) del Reglament: “Dades estadístiques sobre el percentatge en volum pressupostari de contractes adjudicats a través de cadascun dels procediments previstos en la legislació de contractes del sector públic” (article 9.1.*b*) de la Llei 2/2015 valenciana).

Article 21 *a*) del Reglament: “Els pressupostos i les seues modificacions, amb descripció de les principals aplicacions pressupostàries amb freqüència mensual, informació actualitzada i comprensible sobre l'estat d'execució del pressupost amb freqüència mensual i amb freqüència trimestral, informació actualitzada i comprensible sobre l'estat d'execució del pressupost amb detall específic de les despeses d'inversió i el seu grau d'execució, informació sobre el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (...)” (article 9.1.*f*) de la Llei 2/2015 valenciana).

Article 21 *g*) del Reglament: “El termini mitjà de pagament a les persones beneficiàries d'ajudes i subvencions, convenis i persones proveïdores, així com els informes de morositat” (art. 9.1.*k*) de la Llei 2/2015 valenciana).

Article 21 *h*) del Reglament: “Les despeses de caixa fixa desagregades per centres directius” (article 9.1.*m*) de la Llei 2/2015 valenciana).

Article 20 *j*) del Reglament: “Es publicarà informació relativa a totes les campanyes i accions de publicitat i de promoció institucional que es realitzen, i s'especificarà l'òrgan promotor, el seu cost i el desglossament dels mitjans de comunicació concrets utilitzats, l'import destinat a cada mitjà, els criteris utilitzats per a realitzar la seua distribució entre aquests, el cost dels diferents conceptes i la modalitat i el període d'execució. Aquesta informació s'actualitzarà almenys una vegada a l'any” (article 9.1.*n*) de la Llei 2/2015 valenciana).

Article 17 *h*) del Reglament: “Les resolucions d'autorització o reconeixement de compatibilitat que afecten el personal de l'administració” (article 9.3.2.*f*) de la Llei 2/2015 valenciana).

Article 18 *f*) del Reglament: “Un registre dels obsequis rebuts per raó del càrrec, detallant la persona o entitat que els va realitzar, incloent així mateix la data”(article 9.4.*b*) de la Llei 2/2015 valenciana).

Article 18 *g*) del Reglament: “Els viatges i desplaçaments fora de la província de València realitzats en l'exercici de les seues funcions, indicant l'objecte, la data i el seu cost total, incloent dietes i altres despeses de representació”(article 9.4.*d*) de la Llei 2/2015 valenciana).

Finalment, i pel que respecta “*als comptes bancaris oberts en entitats financeres dels quals siguen titulars, en els termes i condicions establerts en la Llei 5/2016, de comptes oberts per a la Generalitat Valenciana*” (article 9.1.p) de la Llei 2/2015 valenciana), que al·lega el reclamant, tot i que no es troba equivalent ni en la Llei 19/2013 ni en el reglament intern de l'Ajuntament, no estant incloses les entitats locals en l'àmbit subjectiu d'aplicació contingut en l'article 1 d'aquesta Llei 5/2016, entenem que ha de publicar-se sobre la base de l'article 9.1.p).

Doncs bé, efectuades per aquest Consell les comprovacions oportunes es conclou que el portal de transparència de l'EMT, malgrat recollir nombrosa informació, manca dels continguts detallats anteriorment i que estan recollits tant en l'article 9 de la Llei 2/2015 valenciana com en el Reglament de Transparència de l'Ajuntament de València, per la qual cosa davant de les mancances trobades ens veiem obligats a admetre la denúncia del reclamant que demostra l'incompliment de les obligacions de publicitat activa que hauran de ser publicades per part de l'EMT, amb les matisacions abans dites.

Sisé. A més, hem de recordar, com ha quedat constatat en els antecedents, que l'esmentada Empresa Municipal de Transports de València SA (mitjà propi) no va considerar oportú atendre en termini la sol·licitud d'aquest Consell quan el va requerir perquè informara sobre el compliment per la seua part de les obligacions de publicitat activa, mitjançant escrit de 28 de febrer de 2020, rebut per l'EMT el 9 de març, tal com consta en el corresponent justificant de recepció telemàtic. Va presentar les al·legacions el 18 de setembre de 2020 i va manifestar en aquestes que “en cas que falte alguna informació o puga temporalment no estar disponible, EMT es compromet a treballar per a esmenar aqueix cas concret al més prompte possible”.

Per tot el que s'ha exposat, cal estimar la reclamació del sol·licitant en els termes indicats.

RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

Primer. Estimar la queixa formulada pel Sr. [REDACTED] contra l'Empresa Municipal de Transports València actuant com a membre del Consell d'Administració de l'Empresa, i en nom del grup municipal Ciudadanos a l'Ajuntament de València, per incompliment de les obligacions de publicitat activa.

Segon. Instar l'Empresa Municipal de Transports València perquè satisfaga en el termini màxim de dos mesos les exigències que en matèria de publicitat activa li imposa la legislació de transparència i la seua normativa interna.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**



Ricardo García Macho