

Expedient núm. 26/2020
Resolució núm. 138/2020

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA:

President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals: Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sr. Carlos Flores Juberías (ponent)
Sofía García Solís

València, 6 de novembre de 2020

En resposta a la reclamació presentada per la Federació de Sanitat i Sectors Sociosanitaris del País Valencià del sindicat Comissions Obreres, a l'empara de l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana mitjançant un escrit presentat davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana el 21 de gener de 2020, considerant els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons consta en la documentació que hi ha en l'expedient instruït per l'oficina de suport d'aquest Consell, amb data 18 de desembre de 2019 la Secció Sindical del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló de la Federació de Sanitat i Sectors Sociosanitaris del País Valencià del sindicat Comissions Obreres es va dirigir al director gerent del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló i li va sol·licitar

“certificats d'activitat assistencial i administrativa de cadascuna de les sessions del Consell de Govern realitzades durant l'exercici 2018, juntament amb còpia dels informes d'activitat presentats davant els membres de l'esmentat Consell de Govern per a la seua aprovació”.

Segon. Constatada la falta de resposta per part de l'Administració requerida, amb data 21 de gener de 2020, aquesta secció sindical es va dirigir a aquest Consell:

“[...] a fi de traslladar-li la justificació de la demanda que amb aquest es pretén d'aquest Consell de Transparència, quant a mediació i intervenció que es convinga a fi de garantir el compliment de criteris de transparència en els àmbits de gestió de les administracions públiques.

Ja que s'ha sol·licitat en una ocasió l'accés als acords aconseguits en seu del Consell de Govern per a millor defensa i garantia dels drets dels treballadors i treballadores del Consorci, sense haver obtingut cap resposta.

Tenint en compte que el 18 de desembre de 2019 es va sol·licitar certificats d'activitat assistencial i administrativa de cadascuna de les sessions del Consell de Govern realitzades durant tot l'exercici 2018, (s'hi adjunta còpia de l'escrit de sol·licitud), i que en data de hui no ens ha sigut facilitat.

Vist tot l'anterior, des d'aquesta Secció Sindical de CCOO del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, l'instem, com a òrgan responsable, i a fi de garantir els drets d'accés a la ciutadania a la informació pública, vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa i, en l'exercici de garantir l'observança de les disposicions de bon govern, es dispose a intervindre i mitjançar en la situació exposada d'ocultació d'informació, en el sentit d'instar la Direcció del Consorci Hospitalari

Provincial de Castelló que, com més prompte millor, facilite còpia dels acords aconseguits en Consell de Govern.”

Tercer. A fi d'oferir donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb data 20 de febrer de 2020, es va procedir a concedir tràmit d'audiència als responsables del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, instant-los a formular les al·legacions que consideraren oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant. Escrit que consta que s'ha rebut el 25 de febrer, però que no obstant això no ha sigut contestat.

Quart. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de hui, aquesta comissió executiva adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, és indiscutible que el destinatari de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs es troba sense cap gènere de dubtes subjecte a les exigències de la citada llei en virtut del que estableix l'article 2.1.b.3), que es refereix de manera expressa als consorcis adscrits a la Generalitat”.

Tercer. En tercer lloc, i atés que l'article 11 de la Llei 2/2015 estableix així mateix que
“Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.”

Cal concloure que la Federació de Sanitat i Sectors Sociosanitaris del País Valencià del Sindicat Comissions Obreres es troba igualment legitimada per a instar l'acció garantista d'aquest Consell a l'efecte de suplir, si haguera existit, la inacció de l'Administració pública reclamada.

Quart. Encara més, és doctrina acreditada per part d'aquest i altres consells de Transparència que el dret general d'accés a la informació pública que la llei atribueix als ciutadans en general es veu reforçat pel caràcter de representant sindical del sol·licitant de la informació: aquest Consell, sense anar més lluny, ja ho ha afirmat en diverses resolucions respecte de les sol·licituds d'accés a la informació qualificades per donar-se en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical (Res. 31 exp. 100/2016, de 20.04.2017 FJ 3r, Res. 45/2006, exps. 186 i 60 del 2019) en les quals les sol·licituds dels representants sindicals han sigut tractades com a sol·licituds d'informació qualificades per donar-se en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i trobar-se emparades per l'article 10.3 de la LO 11/1985, de llibertat sindical, l'article 40 de l'EBEP i l'article 28.1 de la CE.

Així doncs, la informació sol·licitada s'emmarca, dins de les relacions laborals mantingudes entre els representants dels treballadors i els responsables de l'organisme i troba el seu lloc en el règim que constitueixen tant l'Estatut dels Treballadors (articles 62 i 64) i la Llei orgànica de llibertat sindical (article 10), en relació amb el personal laboral, com l'Estatut bàsic de l'empleat públic (article 40), en relació amb el personal funcionari i estatutari. Aquest dret a rebre informació per part dels delegats sindicals té una connexió directa amb el dret dels treballadors a rebre informació remesa pel seu sindicat i, en conseqüència, l'empresari o l'administració han d'abstindre's de desenvolupar qualsevol

conducta que pugua impedir la normal recepció de la informació, a fi de poder dur a terme el correcte desenvolupament de l'activitat sindical com a part fonamental de l'exercici del dret de llibertat sindical (Res 117/2019 exp. 60/2019, de 12.09.2019).

Així mateix, hi ha una consolidada jurisprudència constitucional que, partint del dret de llibertat sindical consagrat en l'article 28.1 de la CE, considera que forma part d'aquest dret no únicament l'organització, sinó també l'acció sindical i, dins dels mitjans d'acció sindical, s'inclou el dret dels ens sindicals a obtenir informació d'interès per als treballadors relativa al conjunt del seu àmbit de representativitat i que és necessària per al correcte i eficaç desenvolupament de l'acció sindical (SSTC 94/1995, de 19 de juny, F.4, i 168/1996, de 25 de novembre, F.6). A més, com sosté l'STS de 25 de gener de 2018, rec. 30/2017, "... estant en joc la llibertat sindical, les normes han d'interpretar-se en el sentit més favorable possible per al reconeixement d'aquest dret constitucional."

Cinqué. Paral·lelament, ens trobem davant un règim jurídic específic i privilegiat de l'accés a la informació, que no obstant això no implica que no s'aplique a aquest cas supletòriament (disposició addicional primera de la Llei 19/2013) la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació prevista en la Llei estatal 19/2013 i en la Llei 2/2015 valenciana. La disposició addicional primera de la Llei 19/2013 –que especifica que “Es regiran per la seua normativa específica, i per aquesta llei amb caràcter supletori, aquelles matèries que tinguen previst un règim jurídic específic d'accés a la informació”– articula el règim jurídic aplicable quan l'accés a la informació sol·licitada emparat tant per drets fonamentals com pel règim legal de transparència. Així, es considera que la protecció constitucional i el desenvolupament legal del dret fonamental és una regulació especial que no exclou l'aplicació supletòria de la normativa de transparència.

Sisé. Finalment, tampoc hi ha dubtes sobre la condició d'“informació pública” de la documentació que els reclamants desitgen conèixer. En virtut de l'article 4.1 de l'avantddita llei, atés que

“s'entén per informació pública el conjunt de continguts o documents que estiguen en poder de qualsevol dels subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.”

Seté. Dit això, no resta sinó que aquest Consell procedisca a suplir la passivitat de l'administració requerida, i dilucide si en la documentació en qüestió concorre o no alguna de les circumstàncies per les quals aquest podria o hauria d'haver denegat l'accés sol·licitat, o si per contra la petició del sindicat reclamant hauria d'haver sigut satisfeta. I en aquesta tasca poques o ninguna objecció poden ser adduïdes. La petició és precisa, no cal suposar que es pugua donar cap de les hipòtesis que l'article 14 de la Llei estatal 19/2013 fixa per a limitar l'accés, no sembla plausible que puguen afectar-se dades personals, i no es pot al·legar cap de les causes d'inadmissió de l'article 18.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda

Primer. Estimar la reclamació presentada davant aquest Consell per la Secció Sindical del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló de la Federació de Sanitat i Sectors Sociosanitaris del País Valencià del sindicat Comissions Obreres amb data 21 de gener de 2020 davant de la Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, i instar aquest que, en el termini màxim d'un mes, li faça lliurament dels certificats d'activitat assistencial i administrativa de cadascuna de les sessions del Consell de Govern realitzades durant l'exercici 2018, juntament amb còpia dels informes d'activitat presentats davant els membres de l'esmentat Consell de Govern per a la seua aprovació.

Segon. Invitar el reclamant que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugua perjudicar els seus drets i interessos.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptadors des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**



Ricardo García Macho