

**Expedient núm. 51/2020**  
**Resolució núm. 140/2020**

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA**

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

A València, 6 de novembre de 2020

Reclamant: Sr. [REDACTED].

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Alcaldia de València.

VISTA la reclamació número **51/2020**, interposada pel Sr. [REDACTED] formulada contra l'Alcaldia de València, i sent-ne ponent el president del Consell Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

**RESOLUCIÓ**

**ANTECEDENTS**

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, el Sr. [REDACTED] va presentar una reclamació el 17 de febrer del 2020, amb número de registre GVRTE/2020/208492, dirigida davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

En aquesta reclamació s'exposava, literalment, el següent:

*“El dissabte 15 de febrer es va inaugurar formalment el "Ribes Espai Universitat Popular" al Parc Central de València. A la “festa d'obertura” (inauguració de tota la vida) no va faltar de res: faristol i discurs de l'alcalde, música en directe i vi d'honor per als assistents, festa pagada per l'Ajuntament de València.*

*<https://universitatpopular.com/actualidad/la-up-abre-el-15-de-febrero-ribesespai-en-el-parc-central/>*

*[http://www.valencia.es/valencia/noticias/NOT!CIA\\_069831?](http://www.valencia.es/valencia/noticias/NOT!CIA_069831?lang=1&depld=1&temld=3&nivel=5_2_3)*

*lang=1&depld=1&temld=3&nivel=5\_2\_3*

*<https://universitatpopular.com/actualidad/todo-a-punto-para-abrir-ribes-espai-universitat-popular/>*

*Precisament el 6 de febrer els nous regidors de l'Ajuntament van signar el seu compromís amb el Codi de Bon Govern de la Generalitat Valenciana:*

*[http://www.valencia.es/valencialnoticias/NOTICIA\\_069726?lang=1&depld=1](http://www.valencia.es/valencialnoticias/NOTICIA_069726?lang=1&depld=1)*

*L'article 21.4 d'aquest Codi de Bon Govern diu que s'abstindran d'inaugurar serveis que no estiguen en funcionament i que únicament podran estar presents en la posada en funcionament de serveis ja actius (l'activitat comença hui 17 de febrer) per a comprovar el funcionament del servei. El dissabte el servei no estava en funcionament i es va obrir a propòsit per a la inauguració, amb discurs de l'alcalde, música en directe i vi d'honor, la qual cosa excedeix clarament de l'objecte autoritzat pel Codi de Bon Govern.*

*ES FORMULA QUEIXA FORMAL contra l'Alcaldia de València per l'incompliment del Codi de Bon Govern.”*

**Segon.** En data 6 de març de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament de València un escrit pel qual se li atorgava, prèviament a la resolució de la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED], tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera facilitar la informació i formular-hi les al·legacions que considerara oportunes.

Aquest escrit va tindre entrada a l'Ajuntament de València el dia 9 de març de 2020.

En el seu escrit de contestació de 15 d'abril de 2020, rebut en el Consell el dia 17 d'abril de 2020, l'Ajuntament de València al·legava el següent:

*«1. Cal dir que aquest expedient fa referència a una tramitació aliena al procediment de dret d'accés a la informació establert a l'Ajuntament de València; per la qual cosa no existia cap documentació relativa a aquesta reclamació en el Servei de Transparència i Govern Obert de l'Ajuntament de València, el qual és la unitat responsable de la transparència.*

*2. Es tracta d'una reclamació relacionada amb el Codi de Bon Govern de la Generalitat Valenciana, a la qual s'han adherit la major part dels alts càrrecs públics i assimilats de l'Ajuntament de València, per la qual cosa és una de les funcions del Consell de Transparència, Accés a la Informació i el Bon Govern, respecte a garantir i promoure l'observança de les disposicions del bon govern.*

*3. Que amb data 12 de març de 2020 este Servei va sol·licitar informe al Gabinet d'Alcaldia, al Servei de Coordinació Jurídica i a la Universitat Popular.*

*4. Tant el Gabinet d'Alcaldia com el Servei de Coordinació Jurídica van indicar que es remetera petició d'informe a la delegació o organisme que va organitzar l'acte d'obertura, és a dir, a la Universitat Popular.*

*5. La Universitat Popular ens va enviar informe respecte d'això, el qual es transcriu i igualment s'adjunta a este escrit d'al·legacions.*

*INFORME: "Amb motiu de la imminent obertura d'un nou centre d'activitats de la Universitat Popular de València, Ribes Espai Universitat Popular, i l'imminent inici de les classes en este centre, es va organitzar un acte d'obertura de portes per tal de donar-ho a conèixer al barri, tant a les entitats socials (convocades formalment per tal de visitar l'espai i conèixer les seues possibilitats d'us) com a la ciutadania. L'acte va tindre un caràcter social d'obertura de l'espai al barri, de donar a conèixer la disponibilitat de l'espai no sols pel que fa a l'inici de noves activitats formatives, també respecte dels seus possibles usos per part de les organitzacions socials del barri. L'acte va consistir en "portes obertes" amb una visita lliure a l'espai i una mostra de l'activitat de la Universitat Popular amb una exposició de treballs realitzats a les aules de l'activitat de Pintura i Dibuix i Ceràmica d'un centre de la UP, l'actuació d'un grup musical de caràcter social, d'una organització sense ànim de lucre com és l'Associació de Malalts de Parkinson, format per persones amb Parkinson i que tenen una estreta relació amb la Universitat Popular perquè han participat en diferents activitats, i es tractava de mostrar al públic un tema musical creat en un dels tallers de la Universitat Popular i interpretat pel grup esmentat. L'actuació musical va estar, doncs, vinculada a la mostra dels treballs que es realitzen a la Universitat Popular i en els quals han participat activament les persones amb Parkinson que actuaren en l'acte d'obertura de Ribes Espai. L'oferiment de beguda i un senzill aperitiu es va organitzar atenent que es tractava d'un acte de socialització per a contribuir a difondre el caràcter social d'un equipament nou que ha estat en desús durant molts anys. La contractació del servei es va realitzar després de la petició prèvia de tres pressupostos i amb una organització de caràcter social per a la creació d'ocupació de dones víctimes de violència masclista, de la ciutat de València. L'acte es va celebrar en el marc del procés d'obertura del termini de matrícula en línia i dos dies abans de l'inici de les activitats formatives programades».*

L'escrit finalitzava sol·licitant que, considerant presentades les al·legacions i en consideració a aquestes, s'adoptara una resolució per la qual es desestimara la queixa efectuada.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data 6 de novembre de 2020 d'aquesta Comissió Executiva, i sense que haja pogut complir-se el termini oportú de resolució a causa de les manques estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució sota els següents

### FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** La Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, disposa en l'article 39 que el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern té com a finalitat garantir els drets d'accés a la informació, vetllar pel compliment de les obligacions de publicitat i garantir i promoure l'observança de les disposicions de bon govern. I, entre les competències que li encomana l'article 42.1 es troben la de *b) Requerir, a iniciativa pròpia o com a conseqüència de denúncia o reclamació, l'esmena d'incompliments de les obligacions contingudes en aquesta llei.*

Per la seua part, l'article 43.1 del Codi de Bon Govern de la Generalitat (Decret 56/2016, del Consell, de 6 de maig) estableix que el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern podrà rebre queixes sobre possibles incompliments dels principis o conductes regulades en aquest codi. La tramitació i resposta a una queixa podrà donar lloc a instar procediments o altres accions que siguen oportunes segons la normativa vigent.

**Segon.** Així mateix, la persona destinatària de la queixa objecte del present recurs –l'Excm. Sr. Alcalde de València–, està subjecta a les exigències de l'esmentada Llei 2/2015, en virtut del que es disposa en l'article 27.2, que estableix que el Codi de Bon Govern (en endavant CBG) podrà ser adoptat per les entitats locals, mitjançant la seua adhesió en les condicions previstes per la legislació vigent, ja que, tal com consta en la documentació presentada pel reclamant, l'alcalde de València va signar el 12 de juliol de 2016 un document d'adhesió al Codi de Bon Govern, en el punt 3r del qual es disposa que s'adhereix al contingut del codi en tots els seus termes i es compromet així al compliment dels principis i obligacions continguts en aquest.

**Tercer.** Tampoc planteja dubtes l'encaix, d'acord amb l'article 43.1 del Decret 56/2016 que aprova el Codi de Bon Govern, de la petició cursada pel Sr. [REDACTED].

**Quart.** El fons de l'assumpte versa sobre el possible incompliment del Sr. Alcalde de València respecte del que es disposa en l'article 21.4 del CBG relatiu a les actuacions de publicitat institucional que diu textualment: *Les persones subjectes al codi s'abstindran de participar en actes d'inauguració d'obres no finalitzades, d'inauguració de serveis que no estiguen en funcionament o de col·locació de primeres pedres o similars. Solament podran estar presents en la posada en funcionament de serveis finançats amb fons públics ja actius amb l'única finalitat de comprovar el funcionament del servei i d'informar en millors condicions als ciutadans sobre el servei corresponent.*

Analitzant la concreta conducta duta a terme pel Sr. Alcalde en l'acte celebrat el passat 15 de febrer de 2020, aquesta va consistir en l'assistència a una jornada de portes obertes per a donar a conèixer a la ciutadania, a les entitats socials i al barri les possibilitats d'ús de l'espai públic, Ribes Espai, com a centre d'activitats de la Universitat Popular, amb dos dies d'antelació respecte del començament de l'activitat lectiva, segons afirma el denunciant i es corrobora en l'informe de la Universitat Popular que es trasllada a l'Ajuntament. Resulta evident que per a l'inici de l'activitat formativa haurà sigut necessària la realització d'actuacions prèvies a l'inici dels cursos i la resta d'activitats de la Universitat Popular, de fet estava obert el període de matriculació en les diferents activitats desenvolupades per la Universitat Popular, que es realitza en dos períodes, de setembre a desembre i de gener a juny, tal com es pot comprovar en el lloc web de la Universitat Popular; tot això indica que la posada en marxa del servei va començar amb anterioritat a la jornada de portes obertes, ja que per a dur a terme les

diferents activitats programades entenem indispensable la realització de gestions prèvies al seu inici que sens dubte formen part del mateix servei (matriculació, contractació de professorat, etc.), actuacions tendents totes elles a la realització de les activitats formatives oferides, que van donar principi amb posterioritat a la jornada de portes obertes. A més, les peces musicals que es van executar van ser creades en els mateixos tallers de la Universitat Popular per alumnes i col·laboradors d'aquesta, per la qual cosa podem considerar aquesta actuació com una comprovació del funcionament dels serveis prestats per la Universitat.

Per tant, en aquest cas no estem davant la inauguració d'una obra no finalitzada, ni tampoc davant la inauguració d'un servei que no estiguera en funcionament, ja que totes les actuacions necessàries per al desenvolupament de l'activitat, excepció feta de l'inici de l'activitat formativa en si s'havien desenvolupat amb anterioritat a l'acte institucional que va consistir en una visita lliure a l'espai i una mostra de les activitats de la Universitat Popular amb el lícit objectiu d'informar els ciutadans sobre el servei corresponent i per a difondre l'existència i posada a la disposició dels ciutadans d'aquest equipament.

Per tot l'exposat, no sembla ajustat a la norma adduir que hi haja hagut per part del Sr. Alcalde una actuació que conculque les regles del CBG en l'esmentat acte concret del 15 de febrer de 2020.

## RESOLUCIÓ

Atenent els antecedents i els fonaments de dret descrits, és procedent:

**DESESTIMAR** la queixa presentada per Sr. [REDACTED] davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern contra l'alcalde de València, per l'esdevingut el 15 de febrer de 2020 respecte de la seua participació en l'acte de portes obertes realitzat per la Universitat Popular en el Ribes Espai.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

[REDACTED]  
Ricardo García Macho