

Expedient núm. 52/2020
Resolució núm. 141/2020

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Emilia Bolinches Ribera

Lorenzo Cotino Hueso

Carlos Flores Juberías

Sofia García Solís

València, 6 de novembre de 2020

Reclamant: Federació de Sanitat i Sectors Sociosanitaris del País Valencià de CCOO.

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.

VISTA la reclamació número **52/2020**, interposada per la Federació de Sanitat i Sectors Sociosanitaris del País Valencià de CCOO, formulada contra la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, i sent ponent la vocal Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació remesa a aquest consell pel reclamant, amb data 14 de març de 2019 la Federació de Sanitat i Sectors Sociosanitaris de CCOO va presentar una sol·licitud davant de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública en la qual sol·licitava diversa informació pública, concretament sobre el grau d'execució del Pla de millora de l'atenció primària en cadascuna de les tres fases, i sobre el Pla de vacances 2019 de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.

Segon. L'1 d'abril de 2019, la directora general de Recursos Humans de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública va notificar al reclamant la resposta parcial a la seua sol·licitud d'informació, informant dels dos primers expedients relatius al Pla especial d'atenció primària, però no oferint resposta a la sol·licitud d'informació sobre el Pla de vacances 2019 de la Conselleria.

Tercer. Amb data 4 de juliol de 2019, número de registre (GVRTE/2019/455071), la Federació de Sanitat i Sectors Sociosanitaris de CCOO va presentar una reclamació davant del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana contra la resposta oferida per la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública a la seua sol·licitud d'accés a la informació esmentada, per entendre que era manifestament insuficient.

Quart. La reclamació de la Federació de Sanitat i Sectors Sociosanitaris de CCOO va ser resolta mitjançant la Resolució núm. 5/2020 del Consell, de 16 de gener, expedient 87/2019, en la qual s'acordava "INADMETRE, per extemporània, la reclamació presentada el 4 de juliol de 2019 per la Federació de Sanitat i Sectors Sociosanitaris de CCOO contra la resposta oferida per la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública a la seua sol·licitud d'informació de 14 de març de 2019".

Cinqué. El 15 de febrer de 2020, número de registre (GVRTE/2020/207777), la Federació de Sanitat i Sectors Sociosanitaris de CCOO va presentar un escrit davant del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana en què manifestava no haver obtingut resposta en relació amb la informació sol·licitada a la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública

sobre el Pla de vacances 2019 de la Conselleria. Per això, aquest consell va decidir obrir un nou expedient relatiu a aquesta sol·licitud, amb el número 52/2020.

Sisé. En data 28 de febrer de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública un escrit pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes sobre la falta de resposta a la sol·licitud d'informació sobre el Pla de Vacances 2019 de la Conselleria de Sanitat, i també perquè aportara qualsevol informació sobre aquest tema que considerara rellevant, escrit rebut per la Conselleria el dia 2 de març, segons consta en el corresponent justificant de recepció electrònic.

Fins hui no s'ha rebut en aquest consell cap resposta per part d'aquesta conselleria.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia 6 de novembre de 2020 de la Comissió Executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les carències estructurals d'aquest òrgan, s'adopta aquesta resolució a partir dels següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb l'article 24.1, en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant, Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la Comissió Executiva amb caràcter previ a impugnar-lo en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública– està subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.a, que es refereix de manera expressa a "l'Administració de la Generalitat".

Tercer. Pel que fa al reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atés que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

A més, ha de destacar-se el caràcter privilegiat del sol·licitant de la informació, la Federació de Sanitat i Sectors Sociosanitaris de CCOO, en la seua qualitat de representació sindical. I en aquest sentit el CTCV ja s'ha manifestat en nombroses resolucions sobre el caràcter qualificat de la informació quan se sol·licita en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical (Res. 23-bis exp. 45/2016, 3.11.2016 FJ 2n; Res. 31 exp. 100/2016, 20.04.2017 FJ 3r). En el mateix sentit es pronuncia l'article 10.3 de la Llei orgànica 11/1985, de llibertat sindical, quan considera que "el dret general d'accés a la informació pública contemplat en la Llei de transparència per a qualsevol ciutadà es veu en aquest cas reforçat pel caràcter de representant sindical del sol·licitant de la informació [...]. Si bé aquest reforç no implica que no s'aplique a aquest cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació prevista en la Llei estatal 19/2013, i en la Llei 2/2015 valenciana".

Quart. Finalment, la informació sol·licitada (informació sobre el Pla de vacances 2019 de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública) constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

Cinqué. Entrant en el fons de l'assumpte, i centrant-nos en aquesta part de la informació sobre la qual no es va pronunciar en el seu moment la Conselleria, com bé indica el reclamant, el Pla de vacances és una eina necessària per a la planificació dels recursos humans i el pla de reforç del Servei Valencià de Salut en el període estival, i que és a més matèria objecte de negociació, com recull en l'article 37 el Reial decret 5/2015, pel qual s'aprova el text refós en la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, en l'apartat 1.m del qual s'estableix que seran objecte de negociació, en el seu àmbit respectiu i en relació amb les competències de cada administració pública i amb l'abast que legalment siga procedent en cada cas, entre d'altres, les matèries referides al calendari laboral, horaris, jornades, vacances, permisos, mobilitat funcional i geogràfica, així com els criteris generals sobre la planificació estratègica dels recursos humans, en aquells aspectes que afecten condicions de treball del personal empleat públic.

Sisé. Vist l'anterior, no queda sinó comprovar si concorre alguna de les limitacions previstes en la legislació que justifiquen la denegació de l'accés sol·licitat, i aquest consell ha constatat que no es dona cap dels supòsits contemplats en els articles 14 i 15, ni cap causa d'inadmissió i de les enumerades en l'article 18 de la Llei estatal 19/2013, per la qual cosa hauria d'haver sigut facilitada la informació al reclamant. I més tenint en compte que la Conselleria no va contestar a aquest consell quan se li'n va donar trasllat per a presentar al·legacions.

Per tot això, entenem que s'ha d'estimar la reclamació en tots els seus termes.

RESOLUCIÓ

En virtut dels antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern acorda:

Primer. Estimar la reclamació presentada per la Federació de Sanitat i Sectors Sociosanitaris de CCOO amb data 15 de febrer de 2020 contra la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.

Segon. Instar la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública a lliurar al reclamant la informació sol·licitada sobre el Pla de vacances 2019 de la Conselleria en el termini d'un mes a comptar des de la recepció d'aquesta resolució.

Tercer. Convidar el reclamant a comunicar a aquest consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugja perjudicar els seus drets i interessos.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de ser notificada, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**



Ricardo García Macho