



**Expedient núm. 58/2020**  
**Resolució núm. 142/2020**

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA**

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Emilia Bolinches Ribera

Lorenzo Cotino Hueso

Carlos Flores Juberías

Sofia García Solís

València, 6 de novembre de 2020

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Fundació Esportiva Municipal de l'Ajuntament de València.

VISTA la reclamació número **58/2020**, interposada per [REDACTED], formulada contra la Fundació Esportiva Municipal de l'Ajuntament de València, i sent ponent la vocal Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

**RESOLUCIÓ**

**ANTECEDENTS**

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que figura en l'expedient, [REDACTED] va presentar una sol·licitud d'informació pública en el registre electrònic de l'Ajuntament de València el 20 de gener de 2020 (núm. de registre I 00118 2020 003930), en la qual demanava conèixer tant la normativa com el procediment d'adjudicació que segueix la Fundació Esportiva Municipal en l'adjudicació de la gestió de les instal·lacions esportives municipals.

**Segon.** El 5 de març de 2020 la reclamant va presentar per via telemàtica, amb el número de registre GVRTE/2020/286299, una reclamació davant del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern contra la falta de resposta per part de l'Ajuntament de València a la seua sol·licitud d'informació presentada el 20 de gener de 2020.

**Tercer.** En data 12 de març de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre per via telemàtica a l'Ajuntament de València un escrit, rebut pel consistori el mateix dia 12, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic, pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, així com aportar qualsevol informació sobre la reclamació que considerara rellevant.

En resposta a aquest escrit, el 21 d'abril de 2020 l'Ajuntament de València va respondre a aquest consell formulant les següents al·legacions:

*1. Cal dir que aquest expedient fa referència a una tramitació que no ha seguit el procediment establert en l'Ajuntament de València. Procediment aprovat per la Junta de Govern Local 7/10/2016. Que a més a més per facilitar el seu coneixement, difusió, comprensió i aplicació es va publicar una guia a l'efecte,*

la Guia del procediment per fer efectiu el dret a la informació pública, s'adjunta l'enllaç a la mateixa (<http://gobiernoabierto.valencia.es/wpcontent/uploads/2017/09/GUIA-PROCEDI-VAL-20-PAG-links.pdf>). No ha estat per tant tramitada com a sol·licitud d'accés a la informació per la qual cosa no existia cap documentació relativa a aquesta reclamació en el Servei de Transparència i Govern Obert de l'Ajuntament de València, el qual és la Unitat Responsable de la transparència.

2. Que amb data 23 de març de 2020 aquest servei va sol·licitar informe a la Fundació Esportiva Municipal, que es va reiterar en data 02/04/2020.

3. La Fundació Esportiva Municipal, en data 07/04/2020 ens remet l'informe pertinent amb la documentació relativa a la informació sol·licitada, informació que adjuntem a aquest escrit.

Concretament s'adjunten:

a) L'informe de la fundació,

b) El conveni formalitzat i

c) L'acord de la Junta de Govern Local de 14/07/2017

4. Al seu informe la Fundació Esportiva Municipal ens indica que la instància de la persona sol·licitant de data 20/01/2020 s'ha obert al sistema com a expedient número e-70002-2020- 137 en data 06/04/2020, així mateix ens indiquen que desconeixen els motius pels quals no s'havia procedit a la seua contestació seguint les instruccions aprovades per la Junta de Govern Local en relació a les sol·licituds d'informació pels ciutadans, i a continuació emeten el següent informe que es transcriu ací:

INFORME:

"Les instal·lacions esportives municipals (IEM) tenen la qualificació jurídica de béns de domini públic afectes al servei públic, segons disposen els articles 2.2 i 4 del Reglament de béns de les corporacions locals aprovat pel Reial decret 1372/1986, de 13 de juny, i gaudeixen de les prerrogatives de tot bé demanial (inalienabilitat, inembargabilitat, imprescriptibilitat).

Així mateix, l'article 7 dels Estatuts de la Fundació Esportiva Municipal de València adscriu a aquesta les IEM de l'Ajuntament de València, incloent-hi la competència per a la seua gestió i administració. Aquest ús podria comprendre tant activitats esportives com no esportives.

Mitjançant l'Acord plenari de 27 de setembre de 2002, l'Ajuntament de València va aprovar autoritzar la Fundació Esportiva Municipal (FDM) per a la subscripció de convenis de col·laboració amb clubs i entitats socials d'indole esportiva sense ànim de lucre per a la gestió d'aquelles instal·lacions de propietat municipal amb unes característiques particulars que ho feren possible. D'aquesta manera, entre 2009 i 2015 es van formalitzar 34 convenis singulars, entre els quals es troba el del Camp de Futbol Tres Creus (s'adjunta en PDF escanejat el conveni formalitzat per a aquesta instal·lació).

Des de l'adopció d'aquests acords s'han produït, d'una banda, modificacions normatives que provoquen un replantejament dels models de col·laboració entre la iniciativa associativa del sector (o la mateixa iniciativa privada) i l'Ajuntament.

D'altra banda, els convenis de referència subscrits en el passat han vençut íntegrament, per la qual cosa resulta necessari adoptar una solució aplicable transitòriament a la gestió d'aquestes instal·lacions, mentre els serveis municipals no tramiten ni implementen una nova modalitat de gestió.

Ha de destacar-se que en aquestes instal·lacions, incloent-hi el Camp de Futbol de Tres Creus, es duu a terme una important activitat esportiva, per la qual cosa es considera convenient mantindre la situació en la qual es troben les instal·lacions fins que no es tramite la situació jurídica i social que es considere idònia.

Amb l'actual situació jurídica, queda clar que el conveni no és una forma vàlida de gestió de serveis públics, però al seu torn també és palesa la concepció d'aquestes instal·lacions com a àmbit de servei públic per part de tots els ciutadans.

Per aquest motiu, la solució transitòria proposada es concreta a emprar analògicament la fórmula de la 'continuitat de la prestació' prevista en la Llei 8/2010, de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana, que l'article 194 preveu fins i tot que el contractista gestor de serveis públics no pugui interrompre el servei o que ordene a l'Administració adoptar mesures de continuïtat dels serveis en cas de vaga.

*Per tot el que s'ha exposat en aquest document, la Junta de Govern Local va acordar en data 14 de juliol de 2017 que l'òrgan competent de la FDM procedira a autoritzar la continuïtat de la utilització patrimonial i/o de la prestació que es duia a terme en les IEM, entre les quals s'inclou el Camp de Futbol de Tres Creus, en les mateixes condicions que es preveien en el corresponent conveni, a les entitats esportives sense ànim de lucre relacionades en aquest document, entre les quals s'inclou l'entitat Escola de Futbol Base Esportiu La Rambleta, pel temps estrictament transcorregut entre el venciment del conveni respectiu i la solució del procediment que, com a modalitat adequada per a la gestió de cada instal·lació, determine l'òrgan competent.*

*Aquest acord es va adoptar per la Junta Rectora de l'OA Fundació Esportiva Municipal en data 24 de juliol de 2017, sense que s'haja adoptat cap acord posterior sobre aquest tema (s'adjunta en PDF l'acord adoptat sobre aquest tema).*

*En l'actualitat, els serveis tècnics esportius i jurídics de l'OAFDM i de l'Ajuntament de València continuen ultimant la definició del nou model de gestió a implantar gradualment en aquelles instal·lacions esportives que hagen utilitzat el conveni de col·laboració com a instrument per a la seua gestió.”*

**Quart.** En data 5 d'octubre de 2020, la Comissió Executiva del Consell va remetre a la reclamant una notificació per via telemàtica en la qual la informava de les al·legacions efectuades per l'Ajuntament de València, i li sol·licitava que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions. En aquest darrer cas havia de comunicar-ho al Consell per a continuar la tramitació de la reclamació. Li concedien a aquest efecte un termini de deu dies i li indicaven que, si no ho comunicava en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

Havent transcorregut àmpliament el termini assenyalat, no s'ha rebut cap resposta per part de la reclamant.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data 6 de novembre de 2020 d'aquesta comissió executiva, s'adopta la present resolució a partir dels següents

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** D'acord amb l'article 24.1, en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant, Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la Comissió Executiva amb caràcter previ a impugnar-lo en la jurisdicció contenciosa administrativa.

**Segon.** Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –la Fundació Esportiva Municipal de l'Ajuntament de València– està subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.d, que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector públic vinculades o dependents”.

**Tercer.** Pel que fa a la reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atès que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

**Quart.** Finalment, és adequat l'encaix de la petició cursada per la reclamant amb les previsions de la llei: la informació sol·licitada (la normativa i el procediment d'adjudicació que segueix la Fundació Esportiva Municipal en l'adjudicació de la gestió de les instal·lacions esportives municipals) constitueix

informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual es consideren informació pública els continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

**Cinqué.** Així doncs, només resta determinar si la resposta proporcionada a la reclamant va ser la correcta en el fons i en la forma. Pel que fa al primer aspecte, aquest Consell no té indicis que no haja sigut així: l'Ajuntament de València en el seu escrit d'al·legacions dirigit al Consell el 21 d'abril de 2020 comunica, en relació amb la petició de la reclamant, el lliurament de la informació sol·licitada.

Havent sol·licitat el Consell a la reclamant que comunicara si la seua petició d'accés a la informació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, i transcorregut el termini assenyalat a aquest efecte, no s'ha formulat cap objecció.

Quant al segon aspecte, aquest consell constata que la resposta remesa per l'Administració es va realitzar extemporàniament, atés que es va materialitzar després d'haver transcorregut el termini màxim d'un mes des de l'inici del procediment previst en la norma de referència, l'article 17 de la Llei 2/2015 (sol·licitud inicial realitzada el 20 de gener de 2020 i contestada el 21 d'abril de 2020).

Així doncs, ha de considerar-se que la present reclamació ha perdut de manera sobrevinguda el seu objecte. En conseqüència, no és procedent més que assenyalar el reconeixement tardà del dret, declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte del procediment i procedir d'acord amb el que prescriu la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21.1 estableix que en aquests casos "la resolució consistirà en la declaració de la circumstància que concórrega en cada cas, amb la indicació dels fets produïts i les normes aplicables"; al mateix temps cal recordar que, igual que en altres resolucions estimatòries, la reclamant podrà comunicar qualsevol incidència respecte de l'efectivitat de l'accés a la informació reconegut.

## **RESOLUCIÓ**

Atesos els antecedents i els fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern acorda:

**DECLARAR** la desaparició sobrevinguda de l'objecte de la reclamació respecte a la sol·licitud d'informació ja entregada, per tal com l'Ajuntament de València va estimar, extemporàniament, l'accés a la informació que es reclamava.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de ser notificada, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**



Ricardo García Macho