

Expedient núm. 50/2020
Resolució núm. 146/2020

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Emilia Bolinches Ribera

Lorenzo Cotino Hueso

Carlos Flores Juberías

Sofía García Solís

València, 6 de novembre de 2020

Reclamant: [REDACTED].

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Alacant.

VISTA la reclamació número **50/2020**, interposada per [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament d'Alacant, i sent ponent el president del Consell, Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que figura en l'expedient, en dates 10 i 23 de desembre de 2019 [REDACTED] va presentar davant de l'Ajuntament d'Alacant dos escrits relatius a diferents qüestions vinculades amb el Servei de Mediació, Assessorament Jurídic i Intervenció en Comunitats Veïnals de la Zona Nord i Adjacents, en les quals, concretament, sol·licitava el següent:

10/12/2019

“Sol·licite expressament a l'Ajuntament d'Alacant que em conteste formalment i per escrit a les preguntes següents:

- 1. ¿L'acta' de data 16/10/2019 va ser confeccionada per (o amb l'assessorament i l'ajuda d') un llicenciat/ada en dret amb experiència en propietat horitzontal? Es pot saber com es diu aquest 'especialista'?*
- 2. ¿Aquest tipus d'actes', com l'anteriorment indicada (acta de data 16-10-2019) i redactada pels 'interventors/ores' municipals va poder traure 3 punts d'avaluació segons el criteri examinador de l'Ajuntament d'Alacant?*
- 3. ¿On està el volum anual de negoci almenys de SETANTA MIL SET-CENTS SETANTA-NOU EUROS (70.779,00 €) de la mercantil FILIAS PROYECTOS SOCIOEDUCATIVOS, SL - FILIAS DESARROLLO COMUNITARIO, SL? ¿En l'exercici de l'any 2015 quan el nombre de persones empleades en el curs de l'exercici era de 2,19?*
- 4. Aleshores, ¿com l'Ajuntament d'Alacant podia haver concedit aquesta licitació i va disposar de fons públics a favor de l'esmentada mercantil FILIAS DESARROLLO COMUNITARIO, SL?”*

23/12/2019

“Tinc entès que com que la mercantil Filias Desarrollo Comunitario, SL, percep fons públics per les seues labors el públic té dret a conèixer com es realitzen i en què consisteixen aquestes labors, per tant, sol·licite:

- 1. M'informen de quin és l'horari de treball concret del personal de l'empresa contractista Filias Desarrollo Comunitario, SL.*
- 2. Accedir al registre de totes i cadascuna de les actuacions realitzades per Filias Desarrollo Comunitario, SL.*
- 3. Accedir als informes (comptant sis mesos des de l'adjudicació del contracte han d'haver-hi almenys tres informes fins a la data de la present) de les actuacions realitzades elaborats per Filias Desarrollo Comunitario, SL.*
- 4. Accedir a la llista de comunitats veïnals en les quals ha intervingut Filias Desarrollo Comunitario, SL.”*

Segon. En data 14 de febrer de 2020, el Servei de Coordinació de Projectes de l'Ajuntament d'Alacant va donar resposta a les dues sol·licituds presentades per [REDACTED] mitjançant un escrit en què se li notificava el següent:

- «Al llarg del seu escrit la sol·licitant qüestiona els aspectes que apareixen en una acta d'una junta veïnal, plantejant en la seua primera pregunta si **“L'acta' de data 16/10/2019 va ser confeccionada per (o amb l'assessorament i l'ajuda d') un llicenciat/a en dret amb experiència en propietat horitzontal? Es pot saber com es diu aquest 'especialista'”**. Sobre aquest tema hem de dir que es tracta d'una acta d'una comunitat de veïns, no d'un document municipal i que si va detectar-s'hi alguna anomalia s'havia d'haver impugnat dins del termini i en la forma escaient per les vies corresponents, dels quals no forma part l'Administració local. Respecte a la identificació del llicenciat en dret al qual es fa referència, li comuniquem que, encara que es tracte d'un servei municipal, no és executat per personal funcionari, per la qual cosa no existeix l'obligació d'identificar dels professionals de l'equip contractat per l'empresa adjudicatària. Així i tot, li comuniquem que es tracta d'un llicenciat en dret amb núm. de col·legiat 5534 en l'Il·lustre Col·legi de l'Advocacia d'Alacant, ICALI.*
- En el mateix escrit que el precedent la sol·licitant, en les seues preguntes número 2. 3 i 4, planteja qüestions relatives al procediment de licitació pel qual s'adjudica a Filias Desarrollo Comunitario, SL, la gestió del servei de referència. En concret: **“Aquest tipus d'actes', com l'anteriorment indicada (acta de data 16-10-2019) i redactada pels 'interventors/ores' municipals va poder traure 3 punts d'avaluació segons el criteri examinador de l'Ajuntament d'Alacant? ¿On està el volum anual de negoci d'almenys SETANTA MIL SET-CENTS SETANTA-NOU EUROS (70.779,00€) de la mercantil FILIAS PROYECTOS SOCIOEDUCATIVOS, SL - FILIAS DESARROLLO COMUNITARIO, SL? en l'exercici de l'any 2015 quan el nombre de persones empleades en el curs de l'exercici era de 2,19?. Aleshores, ¿com l'Ajuntament d'Alacant podia haver concedit aquesta licitació i va disposar de fons públics a favor de l'esmentada mercantil FILIAS DESARROLLO COMUNITARIO, SL?”** Sobre aquest conjunt de preguntes que qüestionen el procediment de licitació, la sol·licitant no està legitimada per a impugnar un procediment de contractació ja celebrat perquè no ha sigut part interessada en aquest. La documentació pública d'aquest procediment es troba, com és preceptiu, en la pàgina web de l'Ajuntament, Seu electrònica, Perfil del contractant, on es poden consultar els documents públics que ens consta que ha consultat segons es desprèn del seu escrit.*
- En la segona petició d'informació presentada se sol·licita concretament que: **“M'informen de quin és l'horari de treball concret del personal de l'empresa contractista Filias Desarrollo Comunitario, SL”**. L'horari del servei comprén de dilluns a divendres de 8.15 h a 15 h i*

dilluns i dimecres de 16,30 h a 19.30 h, i el d'atenció al públic es redueix de dilluns a divendres de 9 h a 14 h i els dimecres de 17 h a 19 h. Així i tot, hi ha una certa flexibilitat atès que la presència dels tècnics i tècniques de l'equip en una reunió d'alguna comunitat pot allargar-se més que l'horari del servei. Respecte a l'assessorament jurídic, l'horari d'atenció al públic és els dimecres de 17 h a 19 h.

- *Les sol·licituds d'informació 2, 3 i 4 del segon escrit fan referència a les intervencions dutes a terme per l'empresa adjudicatària en l'execució del servei contractat, específicament: “Accedir al registre de totes i cadascuna de les actuacions realitzades per Filias Desarrollo Comunitario, SL”; “Accedir als informes (comptant sis mesos des de l'adjudicació del contracte. Han d'haver-hi almenys tres informes fins a la data de la present de les actuacions” i “Accedir a la llista de comunitats veïnals en les quals ha intervingut Filias Desarrollo Comunitario, SL”. Tant els registres d'actuacions com els informes de l'activitat contenen dades de caràcter personal del veïnat beneficiari del servei, igual que la llista de comunitats que se sol·licita, per la qual cosa no són documents de caràcter públic, sinó registres interns, d'una banda, i informes de seguiment per a la valoració del compliment del contracte per part de la direcció facultativa d'aquest. A fi de preservar i protegir les informacions de caràcter personal, no és possible facilitar aquesta informació.»*

Tercer. El 16 de febrer de 2020 [REDACTED] va presentar una reclamació, amb número de registre, GVRTE/2020/208087, dirigida al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, contra la resposta oferida per l'Ajuntament d'Alacant, per entendre que l'Ajuntament es negava a oferir explicacions i a facilitar l'accés a la informació sol·licitada.

Quart. En data 28 de febrer de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament d'Alacant un escrit pel qual se li atorgava, prèviament a la resolució de la reclamació presentada per [REDACTED], tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera facilitar la informació i formular les al·legacions que considerara oportunes.

Aquest escrit va tindre entrada a l'Ajuntament d'Alacant el dia 9 de març, sense que fins hui s'haja rebut cap contestació per part seua.

Cinqué. El 7 d'octubre de 2020, la reclamant va presentar telemàticament (GVRTE/2020/1475978) un escrit addicional en el qual sol·licitava informació sobre l'estat de tramitació de la seua reclamació, concretament preguntava si s'havia produït alguna contestació per part de l'Ajuntament d'Alacant a la petició d'al·legacions per part del Consell.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia 6 de novembre de 2020 de la Comissió Executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú de resolució a causa de les carències estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució a partir dels següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb l'article 24.1, en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant, Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la Comissió Executiva amb caràcter previ a impugnar-lo en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament d'Alacant– està subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en

virtut del que es disposa en l'article 2.1.a, que es refereix de manera expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana".

Tercer. Pel que fa a la reclamant, es reconeix el dret de [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atés que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Quart. Finalment, encara que en un primer moment sembla adequat l'encaix de la petició cursada per la reclamant amb les previsions de la Llei, i la informació sol·licitada podria constituir informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual es consideren informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que figuren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions, hem d'anar abordant, en aquest cas, cadascun dels apartats de les sol·licituds en qüestió, a fi de concloure quins poden ser considerats informació pública.

Cinqué. Tot això –la competència d'aquest consell per a conèixer de l'assumpte plantejat, la subjecció de l'Ajuntament d'Alacant a les exigències de la Llei de transparència, la legitimitat activa de la reclamant i la licitud de l'objecte de la seua reclamació– es troba d'altra banda admés per la mateixa administració objecte de la reclamació en el seu escrit d'al·legacions de 26 de febrer de 2020, en el qual comunica la posada a la disposició de la reclamant de la informació sol·licitada.

Sisé. Entrant ja en el fons de l'assumpte, respecte de la sol·licitud d'informació plantejada per la reclamant en data 10/12/2019 podem agrupar-la en els dos apartats que s'exposen a continuació:

1. *"¿L' 'acta' de data 16/10/2019 va ser confeccionada per (o amb l'assessorament i l'ajuda d') un llicenciat/ada en dret amb experiència en propietat horitzontal? Es pot saber com es diu aquest 'especialista'?"*

En primer lloc és necessari aclarir que una acta d'una comunitat de veïns no constitueix informació pública, ja que en principi no es tracta d'un document que figure en poder de l'Administració pública. Malgrat l'anterior, i atés que és un servei prestat per l'Ajuntament d'Alacant, el Servei de Coordinació de Projectes d'aquest ajuntament va facilitar [REDACTED] l'accés comunicant-li el número de col·legiat del professional contractat per l'empresa adjudicatària del servei a l'efecte de prestar-lo, per la qual cosa entenem que la reclamació ha de desestimar-se quant a aquest apartat.

2. En les seues preguntes número 2, 3 i 4 planteja qüestions relatives al procediment de licitació pel qual s'adjudica a Filias Desarrollo Comunitario, SL, la gestió del servei de referència. En concret: *"Aquest tipus d' 'actes', com l'anteriorment indicada (acta de data 16-10-2019) i redactada pels 'interventors/ores' municipals va poder traure 3 punts d'avaluació segons el criteri examinador de l'Ajuntament d'Alacant? ¿On està el volum anual de negoci d'almenys SETANTA MIL SET-CENTS SETANTA-NOU EUROS (70.779,00€) de la mercantil FILIAS PROYECTOS SOCIOEDUCATIVOS, SL - FILIAS DESARROLLO COMUNITARIO, SL? en l'exercici de l'any 2015 quan el 'nombre de persones emprades en el curs de l'exercici' era de 2,19?. Aleshores, ¿com l'Ajuntament d'Alacant podia haver concedit aquesta licitació i va disposar de fons públics a favor de l'esmentada mercantil FILIAS DESARROLLO COMUNITARIO, SL?"*

Després d'analitzar detingudament aquests tres apartats, entenem que els seria aplicable la causa d'inadmissió establida per l'article 18.1.c de la Llei 19/2013, atés que la reclamació no fa referència a cap document concret, sinó que es tracta de qüestions relatives al procediment

de licitació i a l'execució del contracte entre l'Ajuntament d'Alacant i la mercantil Filias Proyectos Educativos, SL, i Filias Proyectos Comunitarios. La resposta a les qüestions plantejades per la reclamant requeriria l'elaboració d'un informe *ad hoc*, per la qual cosa s'inadmet la reclamació, ja que s'evidencia la necessitat de realitzar una acció prèvia de reelaboració per a contestar les qüestions plantejades.

Seté. Respecte de la sol·licitud d'informació plantejada en data 23/12/2019, que se subdivideix al seu torn en quatre apartats, hem de manifestar:

1. Respecte de la reclamació sobre *“l'horari de treball concret del personal de l'empresa contractista Filias Desarrollo Comunitario, SL”*, en data 14 de febrer de 2020, segons la informació que figura en l'expedient, el Servei de Coordinació de Projectes de l'Ajuntament d'Alacant va facilitar aquesta informació a la reclamant.
2. En aquest apartat la reclamant sol·licita *“accedir al registre de totes i cadascuna de les actuacions realitzades per Filias Desarrollo Comunitario, SL”*. Entenem que en aquesta sol·licitud el que se sol·licita és un accés genèric i absolutament imprecís a un registre d'actuacions de l'empresa adjudicatària d'un servei municipal, per la qual cosa s'està davant d'una sol·licitud d'informació amb caràcter abusiu, tal com es recull en l'article 18.1.e de la Llei 19/2013, que ha de ser inadmesa. D'altra banda, a més, vist el plec de prescripcions tècniques que va regir la contractació de l'empresa esmentada, no figura entre les obligacions del contractista la de facilitar a l'Ajuntament aquest registre.
3. En aquest apartat la reclamant sol·licita *“accedir als informes de les actuacions realitzades elaborats per Filias Desarrollo Comunitario, SL”*. Doncs bé, hem constatat que sí que figura entre les obligacions del contractista en el plec de prescripcions tècniques que va regir la contractació l'obligació de realitzar un informe de les actuacions realitzades a la meitat del període de vigència del contracte (sis mesos), per la qual cosa aquest informe ha de lliurar-se. En aquest punt haurà de tindre's en compte el que s'estableix en l'article 15 de la Llei 19/2013, relatiu a la protecció de dades personals, i, en cas que siga necessari, s'haurà de facilitar l'accés a aquest prèvia dissociació de les dades de caràcter personal, de manera que s'impedisca la identificació de les persones afectades. De manera que en aquest apartat procedirem a estimar la reclamació, amb la cautela esmentada de la prèvia dissociació de dades personals.
4. La reclamant va sol·licitar per en aquest últim apartat *“accedir a la llista de comunitats veïnals en les quals ha intervingut Filias Desarrollo Comunitario, SL”*. Encara que el més probable és que aquesta informació forme part de l'informe d'actuacions realitzades, al qual es refereix el punt 3r, si no és així, i figura en poder de l'Administració, aquesta llista haurà de facilitar-se sempre que això no comporte una acció de reelaboració.

Per tot això, i en virtut del que s'ha dit, procedim a dictar la següent

RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i els fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern acorda:

Primer. Estimar parcialment la reclamació presentada davant de l'Ajuntament d'Alacant i facilitar en el termini d'un mes a [REDACTED] l'accés a allò que va sol·licitar en els punts 3a i 4a de la sol·licitud d'informació presentada en data 23/12/2019, de conformitat amb el que s'estableix en el FJ seté (*“informes de les actuacions realitzades elaborats per Filias Desarrollo Comunitario, SL”*, prèvia dissociació de dades personals en cas que n'hi haja, i la *“llista de comunitats veïnals en les quals ha intervingut Filias Desarrollo Comunitario, SL”*, sempre que no siga necessària una actuació de reelaboració).



Segon. Requerir l'Ajuntament d'Alacant perquè en el termini d'un mes pose en coneixement d'aquest consell les mesures adoptades per al compliment d'aquesta resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de ser notificada, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

A solid black rectangular box used to redact the signature of the President of the Council of Transparency.

Ricardo García Macho