

Expedient núm. 70/2020
Resolució núm. 147/2020

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President:

Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

A València, 6 de novembre de 2020

Reclamant: Sr. [REDACTED], en representació del Sr. [REDACTED].
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Los Montesinos.

VISTA la reclamació número **70/2020**, interposada pel Sr. [REDACTED], en representació del Sr. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Los Montesinos, i sent-ne ponent la vocal del Consell Sra. Sofía García Solís, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, el dia 22 d'abril de 2020 el Sr. [REDACTED], en representació del Sr. [REDACTED], regidor de l'Ajuntament de Los Montesinos, va presentar una reclamació contra l'Ajuntament de Los Montesinos, per via telemàtica, davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, amb número de registre GVRTE/2020/554153.

En aquesta s'exposen com a motius de la seua reclamació, literalment, els següents:

PRIMER:

No resposta a la sol·licitud formulada el 09/juliol/2019 en què es demana a l'alcalde president de l'Ajuntament de Los Montesinos l'assignació d'un despatx i/o espai en la casa consistorial per a atendre els ciutadans i fer el seu treball com a grup municipal. (S'hi adjunta còpia)

SEGON:

No resposta a la sol·licitud formulada el 16/setembre/2019 en què es demana a l'alcalde president de l'Ajuntament de Los Montesinos informació del procediment pel qual accedir al registre d'entrades i eixides de la corporació local. (S'hi adjunta)

TERCER:

No enviament de les actes de la Junta de Govern Local celebrades des del 21 de novembre de 2019 fins hui, encara que se li va recordar la seua obligació de fer-ho en l'escrit presentat amb data 16 de setembre de 2019. (S'hi adjunta)

Segon. En data 27 d'abril de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament de Los Montesinos un escrit, rebut per l'Ajuntament el dia 30 d'abril, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic, pel

qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les alegacions que considerara oportunes, així com aportar qualsevol informació sobre la reclamació que considerara rellevant.

Fins hui no s'ha rebut cap resposta per part de l'Ajuntament de Los Montesinos.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les manques estructurals d'aquest òrgan, aquesta Comissió Executiva adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. De conformitat amb l'article 24.1, en relació amb el 42.1, de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la Comissió Executiva, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de Los Montesinos– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.d), que fa referència de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Tercer. Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED], en representació del Sr. [REDACTED], a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atés que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

A més, hem de tindre en compte que el Sr. [REDACTED] actua en qualitat de regidor portaveu del Grup Municipal Esquerra Unida-Unitat Treballadora de l'Ajuntament de Los Montesinos, i sobre el dret d'accés a la informació municipal per part dels regidors aquest Consell ha tingut ocasió de pronunciar-se en diverses resolucions, i ha interpretat la normativa local i la de transparència en el següent sentit.

La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, estableix en la DA1a, apartat 2n “que es regiran per la seua normativa específica, i per aquesta llei amb caràcter supletori, aquelles matèries que tinguen previst un règim jurídic específic d'accés a la informació”.

De conformitat amb allò regulat en l'esmentada DA, aquest Consell manté el criteri que són admissibles les reclamacions plantejades davant la denegació o limitació d'accés a la informació per l'aplicació subsidiària del règim de garantia a l'accés a la informació pública regulat en la Llei 19/2013.

Així doncs, a partir de la Resolució 6/2017 (exp. 15/2016), aquest Consell ha admés i resolt les reclamacions dels regidors en relació amb la informació de la seua corporació. Per això, es considera rellevant assenyalar el fonament jurídic de les resolucions que fixen el criteri del CTCV:

Concorre el dret fonamental que li atorga l'article 23.2 de la Constitució Espanyola, així com l'article 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, i els articles 14, 15 i 16 del Reial decret 2568/1985, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, que estableixen com s'ha d'exercir aqueix dret i les

normes que han de complir-se per a la seua execució. Aquest dret queda més reforçat encara si considerem la garantia que s'ofereix en la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana, que en l'article 128 determina el dret d'informació, clarament aplicable en aquest cas, mentre que en les determinacions de la legislació de transparència, segons l'apartat segon de la disposició addicional primera de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen un règim especial d'accés, és regulat per la seua normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei. I les sol·licituds d'informació dels membres de les corporacions locals sobre matèries de l'administració respectiva constitueixen un cas d'aplicació d'aquesta disposició, ja que tenen un règim especial d'accés.

Ara bé, atès que la regulació de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, ofereix i garanteix una millor tutela del dret d'accés a la informació, així com la via de reclamació davant aquest Consell, cosa que no abasta la Llei 8/2010, de règim local, és lògic que el dret d'accés a la informació que es garanteix a qualsevol ciutadà no tinga millors garanties que el dret reforçat d'accés a la informació dels càrrecs electes en l'exercici de la seua funció institucional i del dret fonamental de l'article 23.2 de la Constitució Espanyola, tal com es va manifestar en la Resolució del Tribunal Suprem 2870/2015, de 15 de juny, en expressar que l'accés a la informació i als documents públics no sols no podran ser inferiors als que té ja a la seua disposició qualsevol ciutadà en virtut d'aqueixes lleis, sinó que han de suposar un plus afegit imprescindible.

Així doncs, és criteri d'aquest Consell que l'aplicació de la Llei 19/2013 no s'imposa ni substitueix els altres mecanismes, que poden ser utilitzats igualment pels càrrecs electes si ho consideren adequat. Per això, la garantia del dret d'accés proporcionada per la reclamació davant aquest Consell és aplicable en defensa de l'electe local a obtindre informació de la seua pròpia entitat, sempre que per a la resolució d'aquestes reclamacions s'aplique preferentment el dret a la informació regulada per l'article 128 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana, i per les altres disposicions de la legislació de règim local que siguen aplicables, especialment si són més favorables a l'accés, i només supletòriament les disposicions de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència.

Aquest criteri interpretatiu s'ha mantingut, entre altres resolucions, en la Resolució 26, exp. 72/2016; Resolució 6/2017, exp. 15/2016; Res. 30/2018, exp. 55/2017; Res. 6/2019, exp. 55/2018; Res. 12/2020, exp. 117/2019, i la més recent Res. 74/2020, exp. 170/2019.

En el mateix sentit s'ha estat manifestant la GAIP, una de les resolucions de la qual va ser recorreguda per la Diputació de Girona davant el TSJ de Catalunya, i hi va recaure Sentència núm. 1074/2019, de 19 de desembre, dictada per la Sala contenciosa administrativa, en el recurs ordinari número 334/2016. La sentència desestima el recurs promogut per la Diputació de Girona contra la GAIP i confirma el criteri mantingut per l'òrgan de garantia respecte a la interpretació de la DA 1a de la Llei 19/2013. Seguint els fonaments de la resolució de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, la sentència conclou en el fonament cinquè que:

1a. Les resolucions de la GAIP indiquen que aquells que representen la ciutadania en les institucions públiques no poden gaudir d'un dret d'accés a la documentació pública d'abast i qualitat inferior que quan aquest mateix dret l'exerceixen els seus representants individualment considerats.

La disposició addicional primera, punt 2, de la Llei 19/2014, estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial es regularà per la seua normativa específica i amb caràcter supletori per aquesta llei. Això vol dir que en l'àmbit local, les previsions que regulen l'accés dels electes a la documentació corporativa (art. 77 de la Llei bàsica de règim local, art. 164 del text refós de la llei municipal i de règim local de Catalunya, i art. 14, 15 i 16 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat mitjançant el RD 2568/1986, de 28 de novembre), s'han de veure completades per les previsions de la Llei 19/2014. I amb més raó si tenim present:

- *Que la Llei 19/2014 té la condició de norma reguladora dels drets, les obligacions i les garanties essencials en les matèries que regula, que són aplicables amb caràcter general a l'actuació i el funcionament de l'Administració (punt 1 de la DA final primera).*

- *I que en aquest moment les lleis sectorials (les de règim local en serien un cas) s'han d'interpretar d'acord amb el que estableix la Llei 19/2014 i, per al cas d'establir excepcions respecte al règim general, aquestes han de ser explícites i respondre a una causa que les justifique (punt 2 de la DA primera).*

2a. La reclamació al cas de la reclamació davant la GAIP resulta compatible amb el règim ordinari d'impugnació dels actes administratius dictats per les entitats locals.

Quart. Pel que fa a l'objecte de la reclamació, hem de determinar si allò sol·licitat constitueix o no informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que en siga el format o suport, que es troben en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

Per a això, estudiarem cas per cas el que el reclamant sol·licita:

1. En el primer apartat de la reclamació sol·licita *l'assignació d'un despatx i/o espai en la casa consistorial per a atendre els ciutadans i fer el seu treball com a grup municipal*, coincidint amb allò demanat en el seu moment, el 9 de juliol de 2019, davant l'Ajuntament, i que clarament no constitueix informació pública segons la definició anterior, ja que la sol·licitud que se'ls facilite un local per a poder atendre els veïns i veïnes, així com per a realitzar reunions podria considerar-se com un dret de petició, però no constitueix en cap cas un contingut o document que estiga en poder de l'Administració i que haja sigut elaborat o adquirit en l'exercici de les seues funcions, en el sentit de l'article 13, per la qual cosa en aquest punt ha de desestimar-se la reclamació, en no tindre empara en la Llei de transparència.

2. En el segon apartat de la reclamació sol·licita *informació del procediment pel qual accedir al registre d'entrades i eixides de la corporació local*. No obstant això, en la sol·licitud dirigida a l'Ajuntament el 16 de setembre de 2019 sol·licitava *que li siga explicat el procediment a seguir per a accedir al registre d'entrades i eixides de l'Ajuntament...*, i això últim no constitueix informació pública, tal com ho defineix la legislació de transparència.

No obstant això anterior, entenem que el que interessa al reclamant és saber el procediment per a accedir al registre d'entrades i eixides de l'Ajuntament.

El dret d'informació dels regidors és ampli i un dels pilars de la seua funció, com hem comentat en el fonament anterior, i en aquest sentit es manifesta l'article 128 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana, quan en l'apartat 2.c) estableix que:

Els serveis de la corporació facilitaran directament informació als seus membres en els casos següents: c) Quan es tracte d'informació continguda en els llibres de registre o en el seu suport informàtic, així com en els llibres d'actes i de resolucions de l'Alcaldia.

Ara bé, el fet que se'ls facilite directament aquesta informació no justifica que hi tinguen un accés directe, sense intervenció dels serveis de la corporació, sinó que no és necessari fer-ho després de la sol·licitud prèvia, ja que com continua dient l'esmentat article en l'apartat 3: *En els altres casos, la sol·licitud d'informació s'entendrà acceptada si no es dicta resolució denegatòria en el termini de cinc dies naturals següents a aquell en què s'haguera presentat la sol·licitud. La denegació haurà de ser motivada.*

A més, aquest dret d'accés ha de donar-se sense perjudici del necessari respecte dels límits legals aplicables al dret a la informació dels membres de l'Ajuntament, que en el cas del registre de

documents podria comportar la necessitat de dissociar informacions relatives a dades personals especialment protegides o íntimes, cautela que també seria convenient estendre a dades personals excessives o innecessàries.

Hem de destacar, així mateix, que l'article 16 de la Llei 19/2015 estableix en l'apartat 4 que: *Els documents que els interessats dirigeixen als òrgans de les administracions públiques podran presentar-se: a) En el registre electrònic de l'administració o organisme al qual es dirigeixen, així com en la resta de registres electrònics de qualsevol dels subjectes als quals fa referència l'article. Els registres electrònics de totes i cadascuna de les administracions hauran de ser plenament interoperables, de manera que se'n garantisca la compatibilitat informàtica i la interconnexió, així com la transmissió telemàtica dels assentaments registrals i dels documents que es presenten en qualsevol dels registres, la qual cosa reforça la necessitat de ponderació prèvia per part del responsable del tractament.*

Vist l'anterior, cal concloure que l'accés dels regidors a la informació municipal s'ha de satisfer d'una manera àmplia però sempre de manera reglada i controlada, complint l'Ajuntament amb la seua obligació de custòdia de la informació dels administrats, i garantint en tot moment la traçabilitat de qualsevol tractament de les dades protegides, per la qual cosa no és possible reconèixer el dret d'accés lliure i sense restriccions dels regidors al registre d'entrades i eixides de la corporació, sense intervenció dels serveis municipals.

Davant la falta de concreció de la sol·licitud i atesa la dificultat que ha comportat conèixer el sentit exacte del *petitum* de la reclamació en aquest apartat concret, aquest CTCV ha optat per donar resposta a la reclamació condicionant-la a les diferents interpretacions que hem entés possibles respecte del sentit de l'objecte d'aquesta.

Per tant, si el que sol·licita el reclamant és l'accés al manual informatiu sobre el procediment d'accés al registre d'entrades i eixides de l'Ajuntament, aquesta informació s'haurà de facilitar; si el que demana és l'accés a la informació continguda en els llibres de registre d'entrades i eixides o en el seu suport informàtic, es reconeix al seu torn el dret d'accés directe a aquesta a través dels serveis de la corporació municipal. Ara bé, si el que s'està sol·licitant és informació relativa a les claus d'accés, que li permeten un accés directe al registre, sense intermediació dels serveis municipals, des de qualsevol ubicació, aquest CTCV considera que aquesta informació no constitueix informació pública, per la qual cosa haurà de sol·licitar-la, si així ho considera, a la corporació municipal.

3. Finalment, en el tercer apartat de la reclamació sol·licita l'enviament *de les actes de la Junta de Govern Local celebrades des del 21 de novembre de 2019 fins hui,...* No obstant això, en la sol·licitud dirigida a l'Ajuntament el 16 de setembre de 2019 sol·licita *que li siguen remeses totes les actes pendents de la Junta de Govern Local i, d'ara en avant, dins del termini màxim de 10 dies, les que vagen celebrant-se a partir de la data de hui*". Evidentment no és el mateix. Ara bé, no hi ha dubte que les actes de la Junta de Govern Local han de ser conegudes pels membres de la corporació, i de l'exposat es dedueix que les anteriors al 21 de novembre de 2019 ja li han sigut facilitades, per la qual cosa s'ha de reconèixer el dret d'accés a les existents *des del 21 de novembre fins hui*, és a dir, fins a la data de presentació de la reclamació (22/04/2020). Les actes posteriors a aqueixa data seran objecte d'una nova sol·licitud de dret d'accés.

Cinqué. Per concloure, és procedent recordar a l'Ajuntament de Los Montesinos l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida no sols amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la, en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments, i en aquest sentit l'article 17 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública, s'hauran de resoldre i notificar al sol·licitant i als

tercers afectats que ho hagen sol·licitat en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la sol·licitud per l'òrgan competent per a resoldre.”

Sisé. Per tot l'exposat, atés que concorren en la sol·licitant les posicions jurídiques de ciutadà i regidor de l'Ajuntament, i tenint en compte que per part de l'Ajuntament no s'hi han presentat al·legacions quan se li va donar trasllat per a això, aquest Consell considera que s'ha d'estimar parcialment la reclamació i facilitar al reclamant una còpia de les actes de la Junta de Govern Local celebrades des del 21 de novembre de 2019 fins al 22 d'abril de 2020; inadmetre allò sol·licitat en l'apartat 1r de la reclamació i ajustar-se al que es disposa en l'FJ 4a pel que fa a l'apartat 2n.

RESOLUCIÓ

Atenent els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern acorda:

Primer. Inadmetre la reclamació presentada el 22 d'abril de 2020 pel Sr. [REDACTED], en representació del Sr. [REDACTED], regidor de l'Ajuntament de Los Montesinos, contra l'esmentat ajuntament, en allò que fa referència a l'apartat 1r d'aquesta.

Segon. Estimar parcialment la reclamació presentada el 22 d'abril de 2020 pel Sr. [REDACTED], en representació del Sr. [REDACTED], regidor de l'Ajuntament de Los Montesinos, contra l'esmentat ajuntament, i reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada en el punt 3r de la reclamació (*enviament de les actes de la Junta de Govern Local celebrades des del 21 de novembre de 2019 fins hui*), i ajustar-se al que s'estableix en l'FJ quart pel que fa a l'apartat 2n de la reclamació.

Tercer. Instar l'Ajuntament de Los Montesinos perquè facilite al reclamant aquesta informació en el termini màxim d'un mes, a comptar des de la notificació d'aquesta resolució.

Quart. Convidar el Sr. [REDACTED] que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugja perjudicar els seus drets i interessos.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**



Ricardo García Macho