

Expedient núm. 86/2020
Resolució núm. 156/2020

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA:

President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals: Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sr. Carlos Flores Juberías (ponent)
Sra. Sofia García Solís

València, 20 de novembre de 2020

En resposta a la reclamació presentada per la Sra. [REDACTED] a l'empara de l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana mitjançant escrit presentat davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana el 25 de maig de 2020, considerant els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana adopta la següent

RESOLUCIÓ:

ANTECEDENTS

Primer.- Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient obert per aquest Consell, en data 24 d'octubre de 2019, la Sra. [REDACTED] va remetre instància a l'Ajuntament de Chelva (València) en què sol·licitava que se li proporcionara l'accés a diversos documents relacionats amb una obra en construcció, parada des de fa anys, que es trobava pegada a la Casa rural L'Antiga, situada al Carrer Bolea 34 d'aqueix municipi, i adjuntava fotografies per a la seua identificació i localització.

En concret, la seua petició va ser de:

“informació sobre la titularitat de l'obra en qüestió (habitatge de dues plantes), sobre si aquesta comptava amb llicència, sobre la raó d'estar parada i, en cas de ser il·legal, si hi ha ordre de demolició o està prevista.”

Transcorregut el termini d'un mes sense haver rebut resposta, a pesar que segons admet la reclamant els tècnics de l'Ajuntament es van posar en contacte amb ella en diverses ocasions, en data 27 de febrer de 2020 va presentar de nou escrit davant l'Ajuntament de Chelva en què indicava que, en haver transcorregut el termini màxim per a resoldre sobre la seua sol·licitud, hauria d'entendre admesa per silenci administratiu, per la qual cosa va sol·licitar que se li “proporcionara la informació interessada o que, de manera subsidiària, se m'expedira certificat del silenci positiu produït.”

Segon.- Davant la falta de resposta a la seua reclamació, en data 25 de maig de 2020, la Sra. [REDACTED] va presentar davant aquest Consell per via electrònica i amb número de registre GVRTE/2020/738552 l'escrit de reclamació que motiva aquesta resolució, en el qual es reiteraven les peticions més amunt esmentades.

Tercer.- A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud de la reclamant, amb data de 25 de maig de 2020 es va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'administració requerida, i se l'instava a formular les alegacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant. Escrit que consta com rebut aqueix mateix dia, però que en data de hui encara no ha merescut ser contestat per l'Ajuntament de Chelva.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data 20 de novembre de 2020 d'aquesta Comissió Executiva, s'adopta la present resolució amb els següents:

FONAMENTS JURÍDICS

Primer.- Conforme a l'art. 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació, és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon.- Atés que l'art. 11 de la Llei 2/2015 estableix així mateix que:

“Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.”

Es pot concloure que la Sra. [REDACTED] es troba igualment legitimada per a instar l'acció garantista d'aquest Consell a l'efecte de suplir, si haguera existit, la inacció de l'administració pública reclamada.

Tercer.- Així mateix, és indiscutible que el destinatari de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Chelva – es troba subjecte a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es prescriu en el 2.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector públic vinculades o dependents.”

Quart.- Finalment, tampoc hi ha dubtes sobre la condició d’“informació pública” de la documentació que la reclamant desitja conèixer. En virtut de l'article 4.1 de l'esmentada llei, atés que:

“s'entén per informació pública el conjunt de continguts o documents que estan en poder de qualsevol dels subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.”

Cinqué.- A la vista d'això últim, crida poderosament l'atenció la contumàcia amb què aquesta administració ha estat ignorant les obligacions que per a ella es deriven de la legislació vigent en matèria de transparència, la primera de les quals és sens dubte la d'atendre, concedint o denegant de manera raonada, les sol·licituds d'accés a la informació pública que els cursen els ciutadans. I això en compliment del prescrit per l'art. 17 de la Llei 2/2015, que ordena:

- 1. Les sol·licituds d'accés a informació pública, hauran de resoldre's i notificar-se al sol·licitant i als tercers afectats que l'hagen sol·licitat en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la sol·licitud per l'òrgan competent per a resoldre.*
- 2. En el cas que el volum o la complexitat de la informació sol·licitada ho requerisca, el termini per a resoldre es podrà prorrogar per un altre mes més, i en aquest cas prèviament es notificarà al sol·licitant.*

3. [...]

L'òrgan competent quedarà obligat a proporcionar la informació sol·licitada, excepte aquella que poguera entrar en conflicte evident amb altres drets protegits, o aquella la denegació total o parcial de la qual, estiguera expressament imposada en una llei. En aquests casos la informació serà dissociada, i es donarà compte motivadament d'aquesta circumstància.

4. Seran motivades les resolucions que deneguen l'accés, les que concedisquen l'accés parcial o a través d'una modalitat diferent de la sol·licitada, i les que permeten l'accés quan hi haja hagut oposició d'un tercer.

A això se suma la reticència d'aquest ajuntament a col·laborar amb la tasca d'aquest Consell, que queda patent en el silenci amb el qual va respondre a la seua sol·licitud d'al·legacions de data 25 de maig i que per descomptat es troba tipificada com a infracció greu en l'art. 31.2.c) de l'esmentada llei, que estableix com a tal “La falta de col·laboració en la tramitació de les reclamacions que es presenten davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.”

Sisé.- Entrant en el fons de l'assumpte, la veritat és que res troba aquest Consell que permeta sustentar una denegació de l'accés a la informació que es reclama, que –reiterem-lo– versa sobre com siga la titularitat de l'obra (habitatge de dues plantes), que es troba en construcció però parada des de fa anys, al costat de la Casa rural L'Antiga, situada al Carrer Bolea 34 del municipi de Chelva i, en particular sobre si compta amb llicència, sobre la raó d'estar parada i, en cas de ser il·legal, sobre si hi ha ordre de demolició o està prevista.

És cert que la reclamant erra en sostindre que l'administració requerida hauria d'haver-li estés un certificat del silenci positiu produït per a poder-se personar davant aquest Consell, atés que des que la Sentència del Tribunal Constitucional 104/2018, de 4 d'octubre (BOE núm. 264, de 01 de novembre de 2018) declarara inconstitucional l'article 31.2 de la Llei 8/2015, de 25 de març, de transparència de l'activitat pública i participació ciutadana d'Aragó és forçós concloure que tampoc l'art. 17.3 de la Llei 2/2015, abans esmentat, que prescrivia d'igual forma el sentit favorable al reclamant del silenci administratiu, ha de considerar-se vigent. Però, no obstant això, continua podent-se afirmar que la reclamant era mereixedora d'una resolució favorable per part de l'Ajuntament de Chelva, atés que com a veïna del lloc va acreditar un interès legítim en l'assumpte, mentre que l'administració requerida no va ser capaç si més no d'al·legar una sola causa d'inadmissió de les de l'article 18 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i ni una sola raó per a limitar l'abast de la informació demanada de les referides en els articles 14 i 15 d'aquesta mateixa norma.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

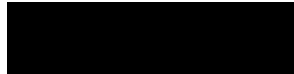
Primer.- Estimar la reclamació presentada davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, el 25 de maig de 2020, per la Sra. [REDACTED] i instar l'Ajuntament de Chelva (València) a lliurar, en el termini màxim d'un mes, la informació que s'especifica en el paràgraf primer del fonament jurídic sisé d'aquesta resolució.

Segon.- Convidar la reclamant a comunicar a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugja perjudicar els seus drets i interessos.

Tercer.- Recordar a l'Ajuntament de Chelva que l'article 31 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana qualifica d'infracció greu tant "L'incompliment reiterat de l'obligació de resoldre dins del termini la sol·licitud d'accés a la informació pública", com "La falta de col·laboració en la tramitació de les reclamacions que es presenten davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern", i que aquest Consell està habilitat per a instar la incoació d'expedients disciplinaris o sancionadors d'acord amb les previsions del títol III de la referida llei.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats a partir de l'endemà de la notificació, d'acord amb l'article 10.1 m) de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**



Ricardo García Macho