



**Expedient núm. 87/2020**  
**Resolució núm. 157/2020**

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA**

Senyores i senyors:

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofia García Solís

València, 20 de novembre de 2020

Reclamant: Sr. [REDACTED].

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Serra.

Vista la reclamació número **87/2020**, interposada pel Sr. [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament de Serra, i sent ponent la vocal Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

**RESOLUCIÓ**

**ANTECEDENTS**

**Primer.** Segons les dades que consten en l'expedient, el dia 13 de maig de 2020 es va rebre en el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana una queixa contra l'Ajuntament de Serra presentada pel Sr. [REDACTED] en el portal de la Generalitat GVA Oberta, amb número de registre GVRTE/2020/683367.

En aquesta queixa es formulava una denúncia pel presumpte incompliment per part de l'Ajuntament de les seues obligacions de publicitat activa.

Textualment s'afirmava "M'agradaria que veren el portal de transparència de l'Ajuntament de Serra, se n'adonaran de la quantitat d'informació que hi falta, en concret actes dels plens, actes de les comissions de govern, tota la documentació de les obres contractades, etc. per anomenar-ne unes quantes. Agrairia que es posaren en contacte amb l'Ajuntament de Serra i que aquest emplenara totes les dades no publicades i de l'obligació de les quals la Llei de transparència exigeix que siguen de coneixement públic."

**Segon.** Amb data 28 de maig de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament de Serra un escrit pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, escrit que va rebre l'Ajuntament el mateix dia 28, tal com consta en el corresponent justificant de recepció telemàtic.

Fins hui no s'ha rebut cap resposta per part de l'Ajuntament de Serra.

**Tercer.** El 2 de setembre de 2020, va tindre entrada en el portal de la Generalitat GVA Oberta un nou escrit del reclamant, en el qual s'exposava, literalment, el següent:

"El dia 13/05/2020, amb núm. de registre GVRTEI2020/683367 ja vaig sol·licitar a aquesta conselleria que s'incloueren en el portal de transparència de l'Ajuntament de Serra, les actes dels plens i de les juntes de Govern Local, l'Ajuntament va contestar que s'estava reformant el portal de transparència i en breu estarien les actes incloses. Quasi 4 mesos després només han inclòs 4 actes del Ple i una d'aquestes és la de

constituïció. Desconec el seguiment fet per la seua part o la contestació rebuda per aquesta conselleria. Per tot això, el dia 15/06/2020, vaig sol·licitar novament a l'Ajuntament de Serra, còpia o inclusió en el portal de transparència de les actes de la Junta de Govern Local núm. 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18 i 19 de 2019. Havent rebut la mateixa contestació, que s'estava reformant el portal de transparència i en breu estarien disponibles. Potser encoratjat per la complaença de la seua anterior resposta davant la falta d'actuació per part d'aquesta institució. Voldria per favor que em contestaren i em digueren si tinc o no motius o dret a sol·licitar aquesta informació o bé he de recórrer a altres instàncies.”

**Quart.** Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de 20 de novembre de 2020 d'aquesta comissió executiva, sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les manques estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució sota els següents

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** D'acord amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana):

“1. La comissió executiva té encomanades les funcions següents:

b) Requerir, a iniciativa pròpia o com a conseqüència de denúncia o reclamació, l'esmena d'incompliments de les obligacions recollides en aquesta llei.

e) Vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa contingudes en aquesta llei”.

La “denúncia” presentada pot considerar-se una denúncia o reclamació per a l'esmena d'incompliments d'obligacions de publicitat activa fixades per la legislació de transparència. En conseqüència aquesta resolució quedaria en l'àmbit de les funcions assenyalades en les lletres b) i e) esmentades.

Cal subratllar que la “publicitat” requerida ha d'entendre's en aquest procediment com a requeriment de publicitat activa que haja de divulgar-se a través de la pàgina web o seu electrònica de l'entitat i amb accés generalitzat a qualsevol persona sense condició d'interessat.

D'acord amb el que s'ha assenyalat en els antecedents es denuncia que l'Ajuntament de Serra no compleix les seues obligacions de publicitat activa.

**Segon.** Així mateix, l'Ajuntament de Serra, contra el qual es formula la denúncia en matèria de publicitat activa objecte del present recurs, es troba subjecte a les exigències de la citada llei, en virtut del que disposa l'article 8.4 de la Llei 2/2015 valenciana, que estableix que “Les entitats que formen l'Administració local de la Comunitat Valenciana subjectaran les seues obligacions de publicitat activa al que estableixen els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, i a les normes i ordenances que aquestes aproven en ús de la seua autonomia.”

Així doncs, la llei autonòmica remet en aquest aspecte al que s'estableix en la llei estatal, que estructura els continguts de la publicitat activa en tres apartats. Els ajuntaments hauran, per tant, de subministrar informació en aquests tres àmbits, que es resumeixen a continuació:

*1. Informació institucional, organitzativa i de planificació (article 6 de la Llei 19/2013).*

- Funcions, normativa i estructura organitzativa.

A aquest efecte, inclouran un organigrama actualitzat, que identifique els responsables dels diferents òrgans i el seu perfil i trajectòria professional (curriculum vitae).

- Plans i programes anuals i plurianuals en els quals es fixen objectius concrets, així com les activitats, mitjans i temps previst per a la seua consecució. El seu grau de compliment i resultats hauran de ser objecte d'avaluació i publicació periòdica juntament amb els indicadors de mesura i valoració.

*2. Informació de rellevància jurídica (article 7 de la Llei 19/2013).*

- Directrius, instruccions, acords, circulars o respostes a consultes plantejades pels particulars o altres òrgans en la mesura en què suposen una interpretació del Dret o tinguen efectes jurídics.

- Els avantprojectes de llei i els projectes de decrets legislatius la iniciativa dels quals els corresponga.
- Els projectes de reglaments la iniciativa dels quals els corresponga.
- Les memòries i informes que formen els expedients d'elaboració dels textos normatius.
- Documents que hagen de ser sotmesos a un període d'informació pública durant la seua tramitació.

### 3. Informació econòmica, pressupostària i estadística (article 8 de la Llei 19/2013).

- Publicació dels contractes (indicant-ne tot el procediment) i informació estadística sobre el percentatge en volum pressupostari de contractes adjudicats a través de cadascun dels procediments previstos en la legislació.
- Relació de convenis subscrits amb esment dels signants i tot el contingut i, si n'hi ha, les obligacions econòmiques.
- Subvencions i ajudes públiques concedides.
- Els pressupostos, amb indicació de les principals partides pressupostàries i informació actualitzada comprensible sobre l'estat d'execució.
- Comptes anuals que hagen de rendir-se i els informes d'auditoria de comptes i de fiscalització.
- Retribucions percebudes anualment d'alts càrrecs i màxims responsables de les entitats, així com les indemnitzacions percebudes en ocasió de l'abandó del càrrec.
- Les resolucions d'autorització o reconeixement de compatibilitat que afecten els empleats públics.
- Les declaracions anuals de béns i activitats dels representants locals, en els termes previstos en la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

En tot cas, s'ometran les dades relatives a la localització concreta dels immobles, i es garantirà la privacitat i seguretat dels seus titulars.

- Informació estadística per a valorar el grau de compliment i qualitat dels serveis públics.
- Relació de béns immobles.

**Tercer.** Per part seua, la Llei 2/2015 autonòmica valenciana estableix en l'article 10.3, en regular el Portal de Transparència, que la resta d'entitats compreses en l'article 2 (entre les quals es troben les entitats locals), garantiran la publicació de la informació detallada en l'article 9 mitjançant les seues pàgines web. I l'article 9 conté la informació que, com a mínim, i de manera actualitzada i estructurada, publicaran les organitzacions compreses en l'article 2 de la Llei 2/2015, i entre les quals també es troben les entitats locals.

**Quart.** La disjuntiva que competeix resoldre a aquest Consell en el cas que ens ocupa es redueix a comprovar si efectivament són reals o no les manques detectades pel reclamant en el Portal de Transparència de l'Ajuntament de Serra.

Per part d'aquest Consell s'ha procedit a verificar el contingut d'aquest portal, davant la qual cosa concloem que l'Ajuntament de Serra disposa d'un domini web utilitzat exclusivament com a portal de transparència <https://serra.sedelectronica.es/transparency/>, on pot localitzar-se la següent classificació:

1. Institucional (69)
2. Normativa (5)
3. Econòmica (4)
4. Ajudes i Subvencions (5)
5. Patrimoni (0)
6. Contractació (108)
7. Urbanisme, Obres Públiques i Medi Ambient (2)
8. Informació i Atenció al Ciutadà (0)

Dentre de cada apartat, es troba entre parèntesi els subapartats que conté, i com pot observar-se alguns no contenen cap mena d'informació (0).

Entrant en el corresponent a **Informació Institucional**, conté diferents apartats, si bé hi ha alguns d'aquests que manquen de contingut, com són els relatius a organigrama i funcions, currículums de l'Alcalde i

regidors i Agenda Institucional.

Sobre els *Alts Càrrecs*, poca o nul·la informació, ja que únicament recull la publicació en el BOP núm. 46, de 6 de març de 2020, de l'anunci de l'Ajuntament sobre la declaració d'activitats, béns i drets patrimonials amb motiu de la presa de possessió de regidors, i un aclariment publicat en el BOP núm. 146, de 31 de juliol de 2020. No hi ha més informació, ni sobre retribucions, obsequis rebuts, viatges o desplaçaments, ni autoritzacions d'activitats privades.

En la pestanya que es denomina *Funcionament dels òrgans de Govern* és on es recullen diferents ordres del dia i actes de Ple i Junta de Govern Local; si bé, i atés que és bàsicament el contingut sobre el qual es basa la denúncia, el tractarem en profunditat en el fonament següent.

Finalment, en aquest apartat i pel que respecta al *Personal* de la corporació, consta alguna oferta d'ocupació pública i alguna borsa d'ocupació de 2017 i 2018, però mancada informació sobre retribucions econòmiques, places reservades a personal eventual o reconeixements de compatibilitat, en el seu cas.

Pel que fa a la Informació Econòmica, l'únic apartat que conté una mica d'informació és el de Pressupostos, i mostra l'anunci en el BOP sobre l'aprovació provisional del pressupost 2018 i el del 2019 juntament amb l'edicte d'aprovació definitiva d'aquest últim, el qual recull l'estat de despeses i la relació de llocs de treball 2019.

En matèria de Contractació, trobem dos apartats referits a contractes menors i a la resta de contractes amb informació relativa a aquests, si bé aquest Consell no pot saber si la que consta és tota la que hauria d'estar o no.

D'altra banda, manca informació sobre convenis, en cas que n'hi haguera, informació escassa sobre subvencions, i l'apartat de normativa també és escàs.

Per tant, és evident que falta informació de la prevista en els articles esmentats de la Llei 19/2013, i de la que en concepte de mínims recull l'article 9 de la Llei 2/2015 valenciana, per la qual cosa la conclusió que de les comprovacions efectuades per aquest Consell es deriven, en el present cas, no pot sinó ser negativa.

El portal de transparència de l'Ajuntament de Serra és en data de hui totalment deficient i no hi està disponible molta de la informació que, pel que fa a les seues obligacions de publicitat activa, s'ha fet referència en el fonament jurídic segon.

Davant les manques trobades ens veiem obligats a admetre la denúncia del reclamant que demostra l'incompliment de les obligacions de publicitat activa que hauran de ser publicades per part de l'Ajuntament en compliment dels articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, tal com estableix l'article 8.4 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril.

**Cinqué.-** Entrant en la sol·licitud del reclamant, i pel que respecta a les *actes dels plens i de la Junta de Govern Local* hem de tindre en compte algunes precisions:

En la pestanya que el Portal de Transparència de l'Ajuntament de Serra denomina *Funcionament dels Òrgans de Govern* apareixen recollides 19 ordres del dia del Ple, i únicament, com bé anuncia el reclamant 4 actes, totes de 2019, i una d'aquestes és la de constitució.

Pel que fa a la Junta de Govern Local, l'apartat conté 29 ordres del dia (19 corresponents a 2019 i 10 a 2020) i publicades únicament les dues primeres del 2019.

Doncs bé, en principi, ni la Llei de transparència 19/2013 en els seus articles 6, 7 i 8, ni la Llei 2/2015 en el seu article 9 estableixen l'obligació de publicar en el Portal de Transparència el text íntegre de les actes dels òrgans de govern de l'Ajuntament, per la qual cosa sense embuts la publicació íntegra de les actes de les sessions plenàries no constitueixen, en si, una obligació de publicitat activa. En aquest sentit s'ha manifestat ja aquest Consell de Transparència en la resolució 14/2017 (Exp.- 95/2016).

Ara bé, no hem d'oblidar, com ja hem avançat, que la Llei de transparència estableix un règim mínim en

matèria de publicitat, que pot veure's ampliat per l'entitat local com a bona pràctica de transparència. Cal tindre en compte en aquest sentit el Dictamen núm. 2/2018 de la GAIP en resposta a una consulta general sobre la publicitat de les actes de la comissió especial de transparència d'un ajuntament.

No obstant això, aquestes qüestions no poden abordar-se sense tindre també en compte la normativa de règim local, prèvia a l'aprovació de la legislació de transparència.

I en aquest sentit, tant la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, en els seus articles 69 i 70, com el Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, en els seus articles 113.1.b), 196.1, 227 i 229), i la Llei 8/2010, de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana, en els seus articles 137 i 139, recullen bàsicament el següent:

1. Les corporacions locals facilitaràn la més àmplia informació sobre la seua activitat i promouràn la participació de tota la ciutadania en la vida local.
2. *Les sessions del Ple de les corporacions locals són públiques.* No obstant això, podran ser secrets el debat i votació d'aquells assumptes que puguen afectar el dret fonamental dels ciutadans a què es refereix l'article 18.1 de la Constitució, quan així s'acorde per majoria absoluta.
3. *No són públiques les sessions de la Junta de Govern Local.*
4. Els acords que adopten les corporacions locals es publiquen o notifiquen en la forma prevista per la llei. La corporació donarà *publicitat resumida* del contingut de les sessions plenàries i de tots els acords del Ple i de la Comissió de Govern.
5. Tots els ciutadans tenen dret a obtenir còpies i certificacions acreditatives dels acords de les corporacions locals i els seus antecedents, així com a consultar els arxius i registres en els termes que dispose la legislació de desenvolupament de l'article 105, paràgraf b), de la Constitució. La denegació o limitació d'aquest dret, en tot el que afecte la seguretat i defensa de l'Estat, l'esbrinament dels delictes o la intimitat de les persones, haurà de verificar-se mitjançant resolució motivada.

**Sisé.** Vist l'anterior, i encara que la publicació íntegra de les actes de les sessions plenàries no constitueix, per tant, una obligació de publicitat activa, sí que pot ser objecte de dret d'accés, en entendre que aquestes són "continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estan en poder de l'Administració i que han sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions", per la qual cosa constitueixen "informació pública", tal com està definit en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Per tant, i tenint en compte, com consta en l'antecedent quart de la resolució, que el reclamant, amb data 15/06/2020, va sol·licitar novament a l'Ajuntament de Serra, "còpia" o inclusió en el portal de transparència **de les actes de la Junta de Govern Local nùms. 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18 i 19 de 2019**, entenem que el reclamant va sol·licitar-les per dret d'accés.

Ara bé, hem de tindre en compte diversos factors:

En primer lloc, per part d'aquest Consell es desconeix la informació que puguen contindre aquestes actes, degut fonamentalment al fet que l'esmentat Ajuntament no va considerar oportú atendre la sol·licitud d'aquest Consell quan el va instar perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, per la qual cosa és més que possible que a la informació que se sol·licita li siga d'aplicació un o diversos dels límits aplicables a aquest dret d'accés, i que estan previstos en els articles 14 i 15 de la LTAIBG.

I en segon lloc, com ja s'ha indicat en el fonament anterior, les sessions de la Junta de Govern Local no són públiques, i el que en el seu cas hauria de fer la corporació, segons la normativa de règim local, és *donar publicitat resumida del contingut...de tots els acords...de la Comissió de Govern*, per la qual cosa entenem que és a això al que arriba el dret d'accés del reclamant, dissociant en tot cas aquelles dades de caràcter personal que pogueren afectar terceres persones, i tenint en compte, en cas que concorregueren, les possibles limitacions previstes en els articles 14 i 15 de la LTAIBG.

I en virtut de l'anteriorment exposat s'adopta la següent

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern acorda:

**Primer.** Estimar parcialment la denúncia formulada pel Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament de Serra per un presumpte incompliment de les seues obligacions de publicitat activa, i instem aquest ajuntament a satisfer les exigències que en matèria de publicitat activa li imposa la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en virtut del que es preveu en l'article 8.4 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, en el termini màxim de tres mesos des de la notificació d'aquesta resolució.

**Segon.** Reconéixer parcialment el dret d'accés a la informació pública sol·licitada en l'antecedent tercer, i instar l'Ajuntament de Serra perquè facilite al reclamant el resum del contingut dels acords adoptats per la Junta de Govern Local en les sessions celebrades en les dates que es corresponen amb les actes núm. 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18 i 19 de 2019, de conformitat amb el que s'estableix en el fonament jurídic sisé, en el termini d'un mes, comptador des de la notificació de la present.

**Tercer.** Invitar el Sr. [REDACTED] que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptadors des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

[REDACTED]

Ricardo García Macho