

Exp. núm. 88/2020

Resolució núm. 164/2020

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofia García Solís

València, 11 de desembre de 2020

Reclamant: Sr. [REDACTED].

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Benejúzar.

VISTA la reclamació número **88/2020**, interposada pel Sr. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Benejúzar, i com a ponent la vocal Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent,

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, amb data 25 de maig de 2020, el Sr. [REDACTED] va presentar per correu certificat una denúncia contra l'Ajuntament de Benejúzar davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana. En aquesta denúncia s'exposa com a motiu l'incompliment per part de l'Ajuntament de Benejúzar de les seues obligacions legals en matèria de publicitat activa, i concretament s'afirmava el següent:

“Aquesta RECLAMACIÓ I DENÚNCIA està motivada perquè, amb data de hui, l'Ajuntament de Benejúzar té abandonat i sense actualitzar, des de l'inici d'aquesta legislatura, el seu portal web i el de transparència, i l'única via d'accés a la informació pública que tenim és la sol·licitud d'aquesta a través del Registre General de l'Ajuntament. S'ha arribat al cas d'exposar al públic expedients administratius i no haver estat a la disposició dels ciutadans.”

Segon. Amb data 28 de maig de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament de Benejúzar un escrit pel qual se'l requeriria perquè informara, com més prompte millor, sobre el compliment per la seua part de les obligacions de publicitat activa establides en els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, en la seua seu electrònica o pàgina web, i assabentar d'aquest compliment al Consell. Aquest requeriment va ser rebut per l'Ajuntament el 29 de maig, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic. Transcorreguts més de cinc mesos des de la seua recepció, no s'ha rebut cap resposta per part de l'Ajuntament de Benejúzar.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data 11 de desembre de 2020 d'aquesta comissió executiva, sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les mancances estructurals d'aquest òrgan, s'adopta aquesta resolució sota els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb l'article 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant, Llei 2/2015 valenciana):

“1. La comissió executiva té encomanades les funcions següents:

b) Requerir, a iniciativa pròpia o com a conseqüència de denúncia o reclamació, l'esmena d'incompliments de les obligacions recollides en aquesta llei.

e) Vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa contingudes en aquesta llei”.

La “denúncia” presentada pot considerar-se una denúncia o una reclamació per a l'esmena d'incompliments d'obligacions de publicitat activa fixades per la legislació de transparència. En conseqüència, aquesta resolució quedaria en l'àmbit de les funcions indicades amb les lletres *b* i *e* esmentades.

Cal subratllar que la “publicitat” requerida s'ha d'entendre en aquest procediment com a requeriment de publicitat activa que haja de divulgar-se a través del web o seu electrònica de l'entitat i amb accés generalitzat a tota persona sense condició de persona interessada.

Segons el que s'ha indicat en els antecedents, es denuncia que l'Ajuntament de Benejúzar no compleix les seues obligacions de publicitat activa.

Segon. Així mateix, l'Ajuntament de Benejúzar, contra el qual es formula la denúncia en matèria de publicitat activa objecte d'aquest recurs, està subjecte a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa l'article 8.4 de la Llei 2/2015 valenciana, que estableix que “Les entitats que formen l'Administració local de la Comunitat Valenciana subjectaran les seues obligacions de publicitat activa al que estableixen els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, i a les normes i ordenances que hi aproven fent ús de la seua autonomia.”

Per tant, la llei autonòmica es remet en aquest aspecte al que s'estableix en la llei estatal, que estructura els continguts de la publicitat activa en tres apartats. Així, els ajuntaments hauran de subministrar informació en aquests tres àmbits, que es resumeixen a continuació:

1. Informació institucional, organitzativa i de planificació (article 6 de la Llei 19/2013)

- Funcions, normativa i estructura organitzativa.

A aquest efecte, han d'incloure un organigrama actualitzat, que identifique els responsables dels diferents òrgans i el seu perfil i trajectòria professional (*curriculum vitae*).

- Plans i programes anuals i plurianuals en els quals es fixen objectius concrets, així com les activitats, mitjans i temps previst per a la seua consecució. El seu grau de compliment i resultats hauran de ser objecte d'avaluació i publicació periòdica juntament amb els indicadors de mesura i valoració.

2. Informació de rellevància jurídica (article 7 de la Llei 19/2013)

- Directrius, instruccions, acords, circulars o respostes a consultes plantejades pels particulars o altres òrgans en la mesura en què suposen una interpretació del dret o tinguen efectes jurídics.

- Els avantprojectes de llei i els projectes de decrets legislatius la iniciativa dels quals els corresponga.

- Els projectes de reglaments la iniciativa dels quals els corresponga.

- Les memòries i els informes que conformen els expedients d'elaboració dels textos normatius.

- Documents que hagen de ser sotmesos a un període d'informació pública durant la seua tramitació.

3. Informació econòmica, pressupostària i estadística (article 8 de la Llei 19/2013)

- Publicació dels contractes (indicant-hi tot el procediment) i informació estadística sobre el percentatge en volum pressupostari de contractes adjudicats a través de cadascun dels procediments previstos en la legislació.

- Llista dels convenis subscrits amb esment dels signants i tot el contingut i, si n'hi ha, les obligacions econòmiques.

- Subvencions i ajudes públiques concedides.

- Els pressupostos, amb indicació de les principals partides pressupostàries i informació actualitzada comprensible sobre l'estat d'execució.

- Comptes anuals que s'hagen de rendir i els informes d'auditoria de comptes i de fiscalització.
 - Retribucions percebudes anualment d'alts càrrecs i màxims responsables de les entitats, com també les indemnitzacions percebudes quan s'abandona el càrrec.
 - Les resolucions d'autorització o reconeixement de compatibilitat que afecten els empleats públics.
 - Les declaracions anuals de béns i activitats dels representants locals, en els termes previstos en la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
- En tot cas, s'han d'ometre les dades relatives a la localització concreta dels immobles, i s'ha de garantir la privacitat i la seguretat dels seus titulars.
- Informació estadística per a valorar el grau de compliment i qualitat dels serveis públics.
 - Relació de béns immobles.

D'altra banda, la Llei 2/2015 autonòmica valenciana estableix en l'article 10.3, en regular el portal de transparència, que la resta d'entitats compreses en l'article 2 (entre les quals es troben les entitats locals), garantiran la publicació de la informació detallada en l'article 9 mitjançant les seues pàgines web.

I l'article 9 conté la informació que, com a mínim i de manera actualitzada i estructurada, han de publicar les organitzacions compreses en l'article 2 de la Llei 2/2015, i entre les quals també es troben les entitats locals.

Tercer. Dit això, es verifica l'existència de normativa interna a l'Ajuntament de Benejúzar que regule la matèria, i es comprova que el Ple d'aquest ajuntament, en sessió celebrada el dia 14 de setembre de 2015, va aprovar l'**Ordenança de Transparència, Accés a la Informació i Reutilització**, publicada en el BOP d'Alacant núm. 209, de 30.10.2015.

En aquesta s'estableix, en l'article 12, que "els subjectes enumerats en l'article 2.1 (entre els quals es troba l'entitat local de Benejúzar -apartat a-) publicaran, a iniciativa pròpia i de manera gratuïta, la informació pública el coneixement de la qual siga rellevant per a garantir la transparència de la seua activitat i la reutilització de la informació i, en tot cas, la informació el contingut de la qual es detalla en els articles 16 a 22. Aquesta informació té caràcter de mínim i obligatori, sense perjudici de l'aplicació d'altres disposicions específiques que prevegen un règim més ampli en matèria de publicitat, o de la possibilitat d'ampliar el seu contingut a voluntat dels subjectes obligats", i recull en els articles esmentats la informació següent:

Article 16. Informació sobre la institució, la seua organització, planificació i personal.

Article 17. Informació sobre alts càrrecs i persones que exerceixen la màxima responsabilitat de les entitats.

Article 18. Informació de rellevància jurídica i patrimonial.

Article 19. Informació sobre contractació, convenis i subvencions.

Article 20. Informació econòmica, financera i pressupostària.

Article 21. Informació sobre serveis i procediments.

Article 22. Informació mediambiental i urbanística.

Pel que fa als terminis de publicació i actualització, l'article 15 d'aquesta ordenança estableix que "1. Haurà de proporcionar-se informació actualitzada, ateses les peculiaritats pròpies de la informació de què es tracte.

2. La informació pública es mantindrà publicada durant els terminis següents:

a) La informació esmentada en els articles 16, 17, 18 i 21, mentre mantinga la seua vigència.

b) La informació esmentada en l'article 19, mentre persistisquen les obligacions derivades d'aquests i, almenys, dos anys després que aquestes cessen.

c) La informació esmentada en l'article 20, durant cinc anys a comptar des del moment que va ser generada.

d) La informació en l'article 22, mentre mantinga la seua vigència i, almenys, cinc anys després que cesse aquesta.

3. La informació publicada haurà de ser objecte d'actualització en el termini més breu possible i, en tot cas, respectant la freqüència d'actualització anunciada, d'acord amb les característiques de la informació, les possibilitats tècniques i els mitjans disponibles.
4. En tot cas, s'adoptaran les mesures oportunes per a garantir que en el mateix lloc en què es publica la informació pública es mantinga la informació que deixa de ser actual.”

Quart. La disjuntiva que competeix resoldre a aquest consell en el cas que ens ocupa es redueix a comprovar si efectivament són reals o no les mancances detectades pel reclamant en el Portal de Transparència de l'Ajuntament de Benejúzar.

Aquest consell ha verificat el contingut d'aquest portal, davant la qual cosa concloem que l'Ajuntament de Benejúzar, la pàgina web del qual és www.benejuzar.es, disposa d'un domini web utilitzat exclusivament com a portal de transparència <https://benejuzar.sedelectronica.es/transparency/>, on pot localitzar-se la classificació següent:

1. Institucional (15)
2. Normativa (60)
3. Econòmica (382)
4. Ajudes i subvencions (6)
5. Patrimoni (8)
6. Contractació (9)
7. Urbanisme, obres públiques i medi ambient (3)
8. Informació i atenció al ciutadà (1)
9. Documents exposats a informació pública (0)

Dins de cada apartat es troben entre parèntesi els subapartats que conté.

Si entrem en el corresponent a Informació institucional, aquest conté diferents apartats, si bé molts d'aquests no tenen contingut, com són els relatius a currículums de l'alcalde i regidors, plans i programes d'objectius o personal, i en aquells apartats que contenen algun tipus d'informació (Agenda institucional i uns altres), comprovem que aquesta és dels anys 2015 i 2016, com manifesta el denunciante.

Sobre els alts càrrecs, poca o nul·la informació, ja que únicament recull la publicació en el BOP d'Alacant núm. 131, de 12 de juliol de 2019, de les retribucions dels regidors i les assignacions d'òrgans col·legiats, i l'anunci sobre la declaració béns de la Corporació municipal 2019 (BOP d'Alacant núm. 125, de 4 de juliol de 2019). No hi ha més informació, ni sobre obsequis rebuts, viatges o desplaçaments, ni autoritzacions d'activitats privades.

En la pestanya anomenada Funcionament dels òrgans de Govern, es recullen actes del Ple de 2015 i 2016, que si bé la Llei 19/2013 no recull la seua obligació de publicitat activa, si que es preveu en l'ordenança municipal. I no obstant això, pel que fa a les actes de la Junta de Govern Local, a les quals fa referència el denunciante, aquestes no s'inclouen ni en la llei estatal ni en l'ordenança com a informació que haja de ser publicada en el portal de transparència. A més, s'ha de tindre en compte el que disposen la normativa de règim local (Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, en els articles 69 i 70, Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, en els articles 113.1.b, 196.1, 227 i 229, i la Llei 8/2010, de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana, en els articles 137 i 139) quant al fet que les sessions de la Junta de Govern Local no són públiques. (En el mateix sentit, el CTCV en la recent Res. 157/2020, exp. 87/2020).

Finalment, en l'apartat de Personal no hi ha contingut, per la qual cosa falta tot tipus d'informació sobre llocs de treball reservats a personal eventual, relacions de llocs de treball, catàlegs o altres instruments de planificació de personal, oferta d'ocupació pública o altres instruments similars de gestió de la provisió de necessitats de personal, processos de selecció i provisió de llocs de treball, identificació de les persones que formen part dels òrgans de representació del personal, o resolucions d'autorització o reconeixement de compatibilitat que afecten els empleats públics, si escau.

L'apartat 2, de Normativa, conté ordenances i reglaments sobre diferents matèries, si bé falta tot allò relatiu a projectes en tramitació, memòries i informes que conformen els expedients d'elaboració d'aquestes normes, o documents que, d'acord amb la legislació vigent, hagen de ser sotmesos a un període d'informació pública durant la seua tramitació.

Pel que fa al punt 3, sobre la Informació econòmica, conté informació del pressupost general dels anys 2016 a 2019, però els apartats de modificacions pressupostàries, execució pressupostària, estabilitat pressupostària i sostenibilitat i plans economicofinancers contenen informació fins a 2018, per la qual cosa necessiten ser actualitzats, igual que la resta d'apartats sobre liquidacions pressupostàries, informes de morositat o període mitjà de pagament, balanços de situació o memòries d'auditoria.

Sobre el punt 4, dedicat a Ajudes i subvencions, la informació que conté és dels anys 2013 al 2018, i el mateix succeeix en matèria de Convenis relatiu al punt 5. La informació sobre el capítol 6, de Contractes també necessita ser actualitzada, ja que la que conté és del 2015 a 2018.

Finalment, hem d'afegir que també els punts 7, sobre Urbanisme, obres públiques i medi ambient (3); el 8, d'Informació i atenció al ciutadà (1), i el 9, sobre els Documents exposats a informació pública (0), no tenen tots aquests la informació exigida tant en les lleis de transparència com en la pròpia ordenança municipal de l'Ajuntament de Benejúzar (**Ordenança de Transparència, Accés a la Informació i Reutilització**), aprovada el 14 de setembre de 2015 i publicada en el BOP d'Alacant núm. 209, de 30.10.2015. Així i per a concretar veiem que el punt 7 inclou algunes normes urbanístiques però sense actualitzar i falta molta informació sobre medi ambient a la qual l'obliga l'Ordenança en l'article 22. Quant al punt 8, només conté una carta de participació ciutadana de l'any 2017. I per a concloure, el punt 9 no té cap contingut.

Cinqué. Per tant, és evident que falta nombrosa informació de la prevista en els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, i en els articles 16 a 22 de l'**Ordenança de Transparència, Accés a la Informació i Reutilització** de l'Ajuntament de Benejúzar, com també de la que, en concepte de mínims, recull l'article 9 de la Llei 2/2015 valenciana. Per tot això, la conclusió que de les comprovacions efectuades per aquest consell es deriven, en aquest cas, és manifestament negativa. El portal de transparència de l'Ajuntament de Benejúzar és amb data de hui totalment deficient, ja que no hi està disponible molta de la informació que, quant a les seues obligacions de publicitat activa, s'ha fet referència en els fonaments jurídics anteriors.

Davant les faltes que em trobat, ens veiem obligats a admetre la denúncia del reclamant que demostra l'incompliment de les obligacions de publicitat activa que hauran de ser publicades per part de l'Ajuntament en compliment dels articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, tal com estableixen l'article 8.4 de la Llei 2/2015 de 2 d'abril, i els articles 16 a 22 de l'**Ordenança de Transparència, Accés a la Informació i Reutilització** de l'Ajuntament de Benejúzar.

I en virtut del que s'ha exposat anteriorment, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

D'acord amb els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern acorda,

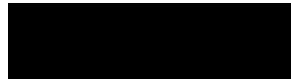
Primer. Estimar la denúncia formulada pel Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament de Benejúzar, per un presumpte incompliment de les seues obligacions de publicitat activa, i insta aquest Ajuntament a satisfer les exigències que en matèria de publicitat activa li imposa la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en els articles 6, 7 i 8, en virtut del que preveu l'article 8.4 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació

ciutadana de la Comunitat Valenciana, i els articles 16 a 22 de l'**Ordenança de Transparència, Accés a la Informació i Reutilització** de l'Ajuntament de Benejúzar, en el termini màxim de tres mesos des de la notificació d'aquesta resolució.

Segon. Convidar el Sr. [REDACTED] perquè comuniqui a aquest consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugja perjudicar els seus drets i interessos.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**



Ricardo García Macho

