

Exp. núm. 103/2020

Resolució núm. 166/2020

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofia García Solís

A València, 11 de desembre de 2020

Reclamant: Sr. [REDACTED].

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Aldaia.

VISTA la reclamació número 103/2020, interposada pel Sr. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament d'Aldaia, i sent-ne ponent la vocal Sra. Sofia García Solís, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, l'ara reclamant va presentar davant l'Ajuntament d'Aldaia, en data 24 de maig de 2020, un escrit en què sol·licitava l'accés a la informació pública següent:

a) Accés a l'expedient complet pel qual es va determinar la selecció i el desenvolupament d'un lloc d'intendent de la policia local en comissió de serveis d'aqueix ajuntament.

b) Còpia, ometent-ne la resta de dades d'identificació de caràcter personal (domicili, DNI, etc.) excepte el nom i cognoms que ha fet públics aqueixa administració, de les instàncies presentades en el Registre General d'Entrada d'aqueix ajuntament per a la concurrència a aquest procés de selecció per [REDACTED] i [REDACTED], degudament registrades, foliades i subscrietes el dia de la seua presentació.

c) Còpia del curriculum vitae del Sr. [REDACTED] que acompanyava la instància, degudament registrat, foliat i subscrit el dia de la seua presentació, sense dades d'identificació de caràcter personal.

d) Còpia degudament registrada, foliada i subscrita de l'informe a què es fa referència en el Decret d'Alcaldia número 2020/1291, de data 8 de maig, emés per l'assessoria jurídica que presta serveis a l'Ajuntament d'Aldaia.

e) Còpia de la documentació generada pels entrevistadors durant el curs de l'entrevista personal, com la continguda en notes, esborrany, opinions, resums, comunicació i informes interns o entre òrgans o entitats administratives, de tots els aspirants.

f) Còpia de la publicació edictal al tauler d'anuncis d'aqueix ajuntament del document subscrit per la regidora de Seguretat Ciutadana de data 13 de març 2020, en la qual es modifica la data de presentació d'instàncies del 14 al 16 de març, degudament diligenciada, on consten els dies exactes d'exposició pública, i subscrita pel personal funcional responsable”.

Segon. En data 22 de juny de 2020, el Sr. [REDACTED] va presentar per via telemàtica una reclamació contra l'Ajuntament d'Aldaia davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació

Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, amb número de registre GVRTE/2020/937977. En aquest escrit s'exposava com a motiu de la reclamació el següent:

Que aquest interessat va concórrer a un procés selectiu per a cobrir en comissió de serveis una plaça d'intendent de la policia local d'aqueix ajuntament. Que després de resoldre's el passat 19 de maig la selecció del candidat per a cobrir la plaça, el dia de l'entrevista es va resoldre el procés de selecció mitjançant el sistema de provisió de lliure disposició, que es va ocultar a tots els aspirants, ja que no consta en cap dels documents que conformen l'admissió d'aspirants, ni modificacions del procés, ni resolucions d'alcaldia, aquesta forma de provisió, per la qual cosa aquest aspirant, com així consta en la relació de llocs de treball i plantilla de personal, va entendre que la forma de provisió era per CONCURS (així consta en l'RLT i plantilla), per la qual cosa, no estant conforme amb el Dictamen de la Comissió de Valoració i el sistema de provisió ni amb l'aspirant seleccionat per diverses irregularitats que es posaran de manifest en el recurs de reposició, és pel que va sol·licitar l'accés a l'expedient complet i a les còpies de diversos documents, dirigit a l'alcalde president, com podrà observar-se en la sol·licitud adjunta de data 25 de maig 2020. En data 29 de maig 2020, se'm fa arribar l'acta de la Comissió de Valoració, dirigida a la meua persona, sense que hagen sigut ateses les meues peticions per part de l'Alcaldia, posant de manifest la Comissió de Valoració que aquesta acta va ser redactada com a conseqüència de la meua sol·licitud, és a dir a posteriori de la meua queixa, i extralimitant-se en ella tracten sobre drets i actes administratius que no els competeixen en absolut. PER AIXÒ, COM SIGA QUE HAN TRANSCORREGUT 30 DIES sense haver obtingut resposta a les meues peticions, d'acord amb el que s'estableix en l'article 12 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; l'article 11 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana; els articles 4 i 53 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, és pel que sol·licite l'empara i la tutela a aqueix Consell de Transparència.

Tercer. En data 29 de juny de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament d'Aldaia un escrit pel qual se li atorgava, prèviament a la resolució de la reclamació presentada pel Sr. [REDACTAT], tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera facilitar la informació i formular-hi les al·legacions que considerara oportunes, escrit que va ser rebut per l'Ajuntament el 30 de juny, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic.

En resposta a aquest escrit, en data 20 de juliol de 2020, l'Ajuntament d'Aldaia va presentar davant el Consell de Transparència un escrit amb número de registre GVRTE/2020/1111038, en el qual es limitava a remetre una còpia de l'expedient administratiu complet del procés de selecció per a cobrir un lloc vacant d'intendent de la policia local mitjançant comissió de serveis.

Posteriorment, el 30 de juliol de 2020, l'Ajuntament va presentar un nou escrit, amb número de registre GVRTE/2020/1166196, en el qual es formulaven les al·legacions següents:

El dia 9 de març de 2020 es va obrir convocatòria (signada per la regidora delegada de Seguretat Ciutadana) a l'Ajuntament d'Aldaia per a cobrir, mitjançant el sistema provisional de comissió de serveis i per part d'intendents de policia local funcionaris i funcionàries de carrera d'altres corporacions, un lloc vacant d'intendent de la policia local (ja que estava vacant aquest lloc des del passat 30 de juliol de 2019). Aquesta convocatòria va ser publicada en la pàgina web de l'Ajuntament d'Aldaia, en el tauler d'edictes i en el tauler virtual el mateix dia 9 de març de 2020, i es va habilitar un termini de presentació d'instàncies de dos dies hàbils (10 i 11 de març de 2020) per a la presentació de sol·licituds de participació.

Com a conseqüència de la dita convocatòria es van rebre en aquest ajuntament les següents sol·licituds de participació: [REDACTAT], en data 10 de març de 2020 (número de registre d'entrada 4547); [REDACTAT], en data 10 de març de 2020 (número de registre d'entrada 4653); [REDACTAT], en data 11 de març de 2020 (número de registre

d'entrada 4699). Sol·licitud aquesta completada en data 13 de maig de 2020 (número de registre d'entrada 5579) ja que va aportar un certificat de serveis prestats pendent d'expedir per part d'una altra administració local.

Vist l'informe emès pel lletrat assessor extern que presta serveis a l'Ajuntament d'Aldaia en data 13 de març de 2020, sobre convocatòria per a cobrir en règim de comissió de serveis el lloc d'intendent en cap de l'Ajuntament d'Aldaia, incorporat a l'expedient, i les conclusions del qual es reproduïxen a continuació: Per tot això, considerem que la convocatòria de comissió de serveis per a l'accés al lloc d'intendent, sense perjudici del candidat o candidata que resulte triat, ha de ser oberta tant als funcionaris de carrera pertanyents a aquesta categoria, com també als que pertanguen a la d'inspector, i és, per tant, necessari reobrir el termini de publicitat per a donar cobertura a aquesta exigència. És especialment destacable d'aquest informe l'esment fet a la Sentència del Tribunal Suprem, de data 24 de juny de 2019, que va instituir l'obligació que tota comissió de serveis estiga precedida de publicitat, de tal manera que qualsevol funcionari de carrera interessat pugua concórrer a la convocatòria.

En compliment del que s'estableix en l'article 69 de la Llei 17/2017, de 13 de desembre, de la Generalitat, de coordinació de policies locals de la Comunitat Valenciana, i vist l'informe emès per l'assessoria jurídica que presta serveis a l'Ajuntament d'Aldaia, el dia 13 de març de 2020 es va rectificar l'anunci per a la cobertura temporal del lloc de treball d'intendent de la policia local mitjançant el sistema de comissió de serveis (publicat en la pàgina web de l'Ajuntament d'Aldaia, en el tauler d'edictes i en el tauler virtual), i es va obrir la convocatòria a totes les categories de l'escala tècnica de Policia Local, és a dir, a intendents i a inspectors. A aquest efecte, es va habilitar un nou termini de presentació d'instàncies de tres dies naturals (del 14 al 16 de març, ambdós inclosos), i es van considerar vàlides les sol·licituds presentades per les persones interessades en el termini anteriorment habilitat (10 i 11 de març de 2020), sempre que compliren els requisits establits en la present convocatòria.

Fruit d'aquesta segona convocatòria es van rebre les sol·licituds de participació següents: Sr. [REDACTED], en data 16 de març de 2020 (número de registre d'entrada 4889), que es reafirmava així en la seua sol·licitud presentada en data 10 de març de 2020.

En data 7 de maig es va dictar la Resolució d'Alcaldia núm. 2020/1291, sobre "provisió provisional mitjançant comissió de serveis del lloc de treball d'intendent de la policia local d'Aldaia. Constitució de la Comissió de Valoració", en virtut de la qual, a proposta de la regidora delegada de Seguretat Ciutadana, es nomena les persones membres de la comissió avaluadora encarregada de realitzar les entrevistes curriculars a les persones aspirants. I es va publicar aquesta resolució d'alcaldia en la pàgina web de l'Ajuntament d'Aldaia, en el tauler d'edictes i en el tauler virtual, i es va notificar, tant a les persones membres de la Comissió de Valoració com a les persones aspirants, el dia 8 de maig de 2020 a les adreces de correu electrònic facilitades per ells a l'efecte de comunicacions.

El dia 14 de maig de 2020 es van reunir els membres de la Comissió de Valoració i van estendre l'acta on es posa de manifest que les entrevistes de caràcter curricular tindrien lloc el dia 19 de maig de 2020 i que se citarà telefònicament els tres interessats.

El dia 19 de maig van tindre lloc les dites entrevistes, consistents en la formulació a les persones aspirants de les preguntes següents: Experiència en els últims cinc anys, i tasques de direcció realitzades i efectius al seu càrrec; Quines són les seues fortaleces per a exercir la direcció; Quins motius el mouen per a liderar la plantilla d'Aldaia i què pot aportar a aquesta organització; Quin seria el seu plantejament/projecte per a la policia local d'Aldaia tenint en compte les característiques del municipi o de la plantilla.

De la seua realització per part de la comissió avaluadora va resultar l'acta signada pels seus membres, i les conclusions de la qual es reproduïxen a continuació: "Atés que els tres aspirants compleixen els requisits essencials per a ocupar el lloc i es decideix posar en valor l'experiència en llocs

de direcció, són el Sr. [REDACTED] i el Sr. [REDACTED] els dos que tenen major experiència. Després de realitzar l'entrevista i per denotar major concreció en les respostes sobre les preguntes esmentades més amunt, es considera com a candidat més idoni [REDACTED]. Aquesta acta ha sigut publicada en la pàgina web de l'Ajuntament d'Aldaia, en el tauler d'edictes i en el tauler virtual.

En data 25 de maig de 2020, l'interessat [REDACTED] presenta una instància (número de registre d'entrada 5756) on sol·licita el següent:

a) La comprovació per aqueix ajuntament, prèvia al nomenament del candidat proposat per la Comissió de Valoració per al lloc d'intendent, de les circumstàncies que es detallen en aquest escrit, d'acord amb el correcte funcionament de l'administració pública, amb subjecció als valors constitucionals i a la llei, i també que s'adopten les mesures provisionals oportunes regulades en l'apartat 1 de l'article 56 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, fins que es comproven els fets ara posats de manifest, en evitació d'un nomenament de caràcter il·legal, i per a la determinació de la suposada confiança i idoneïtat de l'aspirant proposat.

b) Accés a l'expedient complet pel qual es va determinar la selecció i el desenvolupament d'un lloc d'intendent de la policia local en comissió de serveis d'aqueix ajuntament.

c) Còpia, ometent la resta de dades d'identificació de caràcter personal (domicili, DNI, etc.) excepte el nom i cognoms que aqueixa administració ha fet públics, de les instàncies presentades en el Registre General d'Entrada d'aqueix ajuntament per a la concurrència a aquest procés de selecció per [REDACTED] i [REDACTED], degudament registrades, foliades i subscrietes el dia de la seua presentació.

d) Còpia del curriculum vitae de Sr. [REDACTED] que acompanyava la instància, degudament registrat, foliat i subscrit el dia de la seua presentació, sense dades d'identificació de caràcter personal.

e) Còpia degudament registrada, foliada i subscrita de l'informe a què es fa referència en el Decret d'Alcaldia número 2020/1291, de data 8 de maig, emés per l'assessoria jurídica que presta serveis a l'Ajuntament d'Aldaia.

f) Còpia de la documentació generada pels entrevistadors durant el curs de l'entrevista personal, com la continguda en notes, esborrany, opinions, resums, comunicació i informes interns o entre òrgans o entitats administratives, de tots els aspirants.

g) Còpia de la publicació edictal en el tauler d'anuncis d'aqueix ajuntament del document subscrit per la regidora de Seguretat Ciutadana de data 13 de març 2020, en la qual es modifica la data de presentació d'instàncies del 14 al 16 de març, degudament diligenciada, on consten els dies exactes d'exposició pública, i subscrita pel personal funcional responsable.

En data 27 de maig de 2020 es reuneixen els membres de la Comissió de Valoració per a respondre les al·legacions presentades per [REDACTED], vistes les respostes de cadascun dels aspirants en el curs de l'entrevista curricular, les quals es transcriuen, es conclou el següent: "Per part de la comissió de valoració es va determinar que, si bé tots els aspirants compleixen els requisits, el Sr. [REDACTED] resulta més concret i innovador en les seues respostes, en concret en la pregunta relativa al plantejament o projecte per a la policia d'Aldaia. En segon lloc, i respecte que es facilite l'expedient administratiu complet no hi ha inconvenient legal excepte en allò relatiu a les anotacions personals dels membres d'aquesta comissió que no formen part de l'expedient administratiu tal com es diu en l'article 70.4 de la Llei 39/2015, però que no obstant això coincideixen amb allò transcrit en la present acta. Finalment i respecte de la forma de provisió, aquesta Comissió de Valoració no és la competent per a dirimir aquesta al·legació que més aviat afectaria la convocatòria d'aquesta comissió de serveis, és a dir la potestat d'autoorganització de l'Ajuntament i hauria d'haver sigut presentada contra la convocatòria i no contra el desenvolupament de l'entrevista. La resposta a les al·legacions presentades va ser enviada a l'interessat en data 29 de maig de 2020.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data 11 de desembre de 2020 d'aquesta comissió executiva, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament d'Aldaia– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.d), que fa referència de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Tercer. Quant al reclamant, es reconeix el dret a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atés que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Quart. Finalment, la informació sol·licitada relativa a la convocatòria d'un lloc d'intendent de la policia local mitjançant comissió de serveis a l'Ajuntament d'Aldaia, constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que en siga el format o suport, que es troben en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En el mateix sentit es manifesta l'article 4.1 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Cinqué. Com consta en els antecedents, la sol·licitud que amb data 24 de maig de 2020 va cursar el reclamant a l'Ajuntament, relativa al procés selectiu indicat, va ser contestada mitjançant un escrit de la Comissió de Valoració de data 27 de maig de 2020, però sense que per part de l'ajuntament se li donara accés a la documentació sol·licitada; per aquest motiu, el reclamant es va dirigir al Consell de Transparència en sol·licitud d'aquesta documentació. Després del tràmit d'al·legacions atorgat mitjançant l'escrit de 29 de juny de 2020, de la Comissió Executiva d'aquest Consell de Transparència a la corporació municipal, aquesta ens facilita l'expedient relatiu a la convocatòria de 9 de març de 2020 d'una plaça d'intendent mitjançant el sistema de comissió de serveis.

Sisé. Sobre aquest tema, hem de recordar a l'entitat municipal que la documentació sol·licitada ha de ser facilitada al reclamant i no a aquest Consell. No obstant això, vista la sol·licitud de l'interessat, aquest òrgan ha examinat l'expedient administratiu remès per l'Ajuntament i pot afirmar que en aquest consta tota la documentació sol·licitada, per la qual cosa, per economia processal entenem reconegut el dret del sol·licitant per part del subjecte obligat. En no apreciar-se cap causa que justifique l'aplicació d'algun dels límits establits en els articles 14 a 16 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, és procedent reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada pel reclamant en els mateixos termes en què ha sigut facilitada a aquest Consell, i queda així satisfeta la seua petició d'informació.

En conseqüència, és procedent reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada, que haurà de ser facilitada al reclamant.

RESOLUCIÓ

Atenent els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

Primer. Estimar la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament d'Aldaia respecte de la informació detallada en l'antecedent primer d'aquesta resolució.

Segon. Instar la corporació municipal que faça lliurament al reclamant de la informació sol·licitada en el termini d'un mes, a comptar des de la recepció d'aquesta resolució.

Tercer. Convidar el reclamant que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugi perjudicar els seus drets i interessos.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

[REDACTED]
Ricardo García Macho