

Expedient Núm. 80/2020
Resolució Núm. 175/2020

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President:

Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofia García Solís

València, 22 de desembre de 2020

Reclamant: Federació Local de València de CGT-PV.

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica.

VISTA la reclamació número **80/2020**, interposada per la Federació Local de València del sindicat CGT-PV, formulada contra la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, i sent ponent el president del Consell, Ricardo García Macho, s'adopta la següent:

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer.- Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, la Federació Local de València del sindicat CGT-PV va presentar per via telemàtica el 19 de maig de 2020, amb número de registre GVRTE/2020/705511, una reclamació contra la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica dirigida al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

En aquesta reclamació manifestava que en data 14 de febrer de 2020, amb número de registre GVRTE/2020/202633, va sol·licitar a la Conselleria una còpia actualitzada de l'inventari de línies elèctriques perilloses i del registre complet d'electrocucions o col·lisions d'aus a la Comunitat Valenciana, sense haver rebut resposta.

Segon.- En data 21 de maig de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, va remetre a la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica un escrit pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, així com aportar qualsevol informació sobre la reclamació que considerara rellevant.

En resposta a aquest ofici, la Conselleria va remetre un escrit d'al·legacions el 26 de maig de 2020, al qual s'adjuntava la Resolució de 21 de maig de 2020, de la Direcció General de Prevenció d'Incendis Forestals, per la qual es donava resposta a la sol·licitud d'informació ambiental presentada per la Federació Local de València del sindicat CGT-PV.

En aquesta resolució es facilitava, en una base de dades en format Excel adjunta, la informació detallada dels casos d'electrocucions i col·lisions d'aus dels últims 10 anys registrats a la Comunitat Valenciana.

S'informava així mateix del nombre de torres elèctriques amb sistemes de protecció d'avifauna instal·lats a la Comunitat Valenciana des de la publicació del RD1432/2008, precisava que tota aquesta informació està disponible en els informes elaborats anualment pel Servei de Vida Silvestre, i s'adjuntaven els informes del període 2009-2018.

Es facilitava igualment la informació sobre els expedients sancionadors tramitats sobre aquest tema per la Subdirecció General de Medi Natural des de 2010 a 2018.

Finalment, es facilitava la informació disponible sobre suports elèctrics a la Comunitat Valenciana, quants d'ells eren perillosos i quants estaven dins o fora de les zones de protecció d'aus.

S'indicava així mateix un enllaç en la pàgina web de la Conselleria on estava disponible un informe on podia obtindre's més informació, denominat "Línies elèctriques i aus. Avaluació del conflicte i actuacions de correcció desenvolupades a la Comunitat Valenciana".

Tercer.- En data 26 de maig de 2020, la Comissió Executiva del Consell va remetre a la reclamant notificació per via telemàtica, rebuda per la destinatària el dia 26, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic, en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades per la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, se li sol·licitava que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, en aquest cas hauria de comunicar-ho al Consell per a continuar amb la tramitació de la reclamació; a aquest efecte se li concedia un termini de deu dies, i s'assenyalava que, en el cas de no produir-se comunicació per la seua part en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

En resposta a aquesta notificació, la reclamant va remetre el 28 de maig de 2020 per via telemàtica un escrit amb número de registre GVRTE/2020/763501, en el qual manifestava que havia rebut només una part de la informació, la relativa al registre d'electrocucions o col·lisions d'aus, **però que no havia rebut l'altra part, una còpia actualitzada de l'inventari de línies elèctriques perilloses per col·lisió per a les aus.**

Quart.- El 29 de maig de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica un nou ofici pel qual se l'informava del que exposava la reclamant, en el sentit de no haver rebut part de la informació sol·licitada, una còpia actualitzada de l'inventari de línies elèctriques perilloses per col·lisió per a les aus.

En resposta a aquest ofici, la Conselleria va remetre resposta el 7 de juliol de 2020, en la qual el cap del Servei de Vida Silvestre informava del següent:

En relació a la seua sol·licitud sobre una reclamació efectuada per la Federació Local de València de la CGT-PV, l'informe que en data 2 d'abril de 2020 es va remetre informe que s'adjunta i ofici de remissió amb la informació sol·licitada juntament amb diversos documents en pdf adjunts. No obstant això, es va produir un error i els documents adjunts no van ser rebuts pel sol·licitant. En data 17 de juny, després de conèixer que no havien rebut els informes adjunts, es van remetre al CIDAM perquè els remetera al reclamant.

Adjunt li remet també la Resolució de 28 de desembre de 2017, de la Direcció General de Medi Natural i d'Avaluació Ambiental, per la qual es determinen les línies elèctriques aèries de distribució que no s'ajusten a les prescripcions tècniques establides en el Reial decret 1432/2008, de 29 d'agost, pel qual s'estableixen mesures per a la protecció de l'avifauna contra la col·lisió i l'electrocució en línies elèctriques d'alta tensió, publicat en el DOGV núm. 8227 de 5/2/2018 que també sol·licitava el reclamant."

Cinqué.- En data 7 de juliol de 2020, la Comissió Executiva del Consell va remetre a la reclamant una nova notificació per via telemàtica, rebuda per la destinatària el dia 14 de juliol, en la qual se l'informava de les noves al·legacions efectuades per la Conselleria, i sol·licitava novament que comunicara al Consell

si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions.

En resposta a aquesta notificació, la reclamant va remetre escrit el 17 de juliol de 2020 per via telemàtica, amb número de registre GVRTE/2020/1102631, en el qual manifestava que havien rebut una resposta de la Conselleria el 3 de juliol, a la qual s'adjuntaven els informes anuals d'electrocucions i col·lisions dels últims anys i la taula d'electrocucions i col·lisions, documents que ja posseïen, però continuaven sense rebre la resta d'informació sol·licitada.

Sisé.- El 20 d'octubre va ser rebut en el Consell de Transparència un nou escrit de la reclamant, amb número de registre GVRTE/2020/1538252, en el qual formulava una queixa per la falta de resposta, reiterant que seguïen sense rebre la informació per part de la Conselleria, exigien explicacions al Consell i demanaven l'obertura d'un expedient disciplinari.

Seté.- El mateix dia 20 d'octubre aquest Consell va traslladar a la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica el nou escrit de queixa presentat per la reclamant, i sol·licitava que formulara les al·legacions que considerara oportunes.

En resposta a aquesta notificació, la Conselleria va remetre el 4 de novembre Resolució de la mateixa data de la Direcció General de Prevenció d'Incendis Forestals, a la qual s'adjuntava la Resolució del 28 de desembre de 2017, de la Direcció General de Medi Natural i Avaluació Ambiental per la qual es determinen les línies elèctriques aèries de distribució que no s'ajusten a les prescripcions tècniques establides en el Reial decret 1432/2008, de 29 d'agost, pel qual s'estableixen mesures per a la protecció de l'avifauna contra la col·lisió i l'electrocució en línies elèctriques d'alta tensió (DOGV núm. 8227 de 5 de febrer de 2018).

S'informava en la resolució que en la reclamació de la Federació Local de València de CGT-PV indicaven **que va quedar sense contestar aquesta qüestió, però que en l'informe tècnic publicat en la web de la Conselleria, al qual els remetien en la primera contestació que se'ls va oferir, es trobava l'enllaç per a poder accedir a la resolució esmentada.**

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data 22 de desembre de 2020 de la Comissió Executiva, i sense que hagen pogut complir-se els terminis de resolució, a causa de les mancances estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució amb els següents:

FONAMENTS JURÍDICS

Primer.- Conformement a l'art. 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació, és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon.- Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica– es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en el seu art. 2.1. a), que es refereix de manera expressa a “l'Administració de la Generalitat”.

Tercer.- Quant al reclamant, es reconeix el dret de la Federació Local de València del sindicat CGT-PV a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atés que l'art. 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Concorre al seu torn en el reclamant la condició d'interessat, en tant que estem parlant d'una organització representativa d'interessos econòmics i socials titular d'interessos legítims col·lectius, tal com s'estableix en l'article 2 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les Directives 2003/4/CE i 2003/35/CE).

Quart.- Finalment, la informació sol·licitada, una còpia actualitzada de l'inventari de línies elèctriques perilloses i del registre complet d'electrocucions o col·lisions d'aus a la Comunitat Valenciana, constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

Cinqué.- Cal assenyalar, per raó de la naturalesa de la informació requerida pel reclamant, que l'accés sol·licitat aquest cas pot considerar-se també sota el règim específic del dret d'accés a la informació ambiental segons definició de l'article 2 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les Directives 2003/4/CE i 2003/35/CE), en l'exposició de motius de la qual s'estableix: *Tots tenen el dret a exigir als poders públics que adopten les mesures necessàries per a garantir l'adequada protecció del medi ambient, per a gaudir del dret a viure en un medi ambient sa... En aquesta línia, ha de destacar-se el Conveni de la Comissió Econòmica per a Europa de Nacions Unides sobre accés a la informació, la participació del públic en la presa de decisions i l'accés a la justícia en matèria de medi ambient, fet a Aarhus el 25 de juny de 1998. Conegut com a Conveni d'Aarhus, parteix del següent postulat: perquè els ciutadans puguen gaudir del dret a un medi ambient saludable i complir el deure de respectar-lo i protegir-lo, han de tindre accés a la informació mediambiental rellevant, han d'estar legitimats per a participar en els processos de presa de decisions de caràcter ambiental i han de tindre accés a la justícia quan tals drets els siguen negats.*

... El pilar d'accés a la informació mediambiental exerceix un paper essencial en la conscienciació i educació ambiental de la societat, i constitueix un instrument indispensable per a poder intervenir amb coneixement de causa en els assumptes públics... La llei pretén superar algunes de les dificultats detectades en la pràctica anterior, de manera que l'obligació de subministrar la informació no deriva de l'exercici d'una competència substantiva sinó del fet que la informació sol·licitada estiga en poder de l'autoritat a la qual s'ha dirigit la sol·licitud, o del d'un altre subjecte en el seu nom. Així, en aquest cas podria incloure la informació sol·licitada entre les “mesures administratives, com ara polítiques, normes, plans, programes, acords en matèria de medi ambient i activitats que afecten o puguen afectar els elements i factors mencionats en les lletres a) i b), així com les activitats o les mesures destinades a protegir aquests elements”.

Aquest Consell ha establert la seua competència en matèria de sol·licitud d'informació sobre el medi ambient i ha tingut una especial sensibilitat amb sol·licituds d'accés vinculades amb el dret al medi ambient, en molt diverses resolucions. Pot destacar-se en aquest sentit la Resolució 53/2018, exp. 89/2017, en què en el FJ 2n, aquest Consell es fa expressament competent respecte de l'àmbit concret d'informació mediambiental sota l'argument que “no tindria lògica privar per a àmbits privilegiats o qualificats de dret d'accés d'una garantia que té el règim general del dret d'accés a la informació”. Aquest criteri també ha sigut establert per la GAIP de Catalunya (Resolució 336/2017, de 6 d'octubre). Aquesta assumpció de competència respecte d'informació mediambiental s'ha reiterat en la Resolució de 4 d'abril de 2019 (Exp.134/2018) i més recentment en la Resolució 72/2020 (Exp. 171/2019).

Sisé.- Centrant-nos en la informació concreta a la qual no s'ha facilitat l'accés, ***còpia actualitzada de l'inventari de línies elèctriques perilloses per col·lisió per a les aus***, per part de l'administració reclamada en resposta al tràmit d'audiència, va indicar que en la resolució de la reclamació de la Federació Local de València de CGT-PV indicaven “que va quedar sense contestar aquesta qüestió, però que en l'informe

tècnic publicat en la web de la Conselleria, al qual els remetien en la primera contestació que se'ls va oferir, es trobava l'enllaç per a poder accedir a la resolució esmentada”.

Respecte d'això cal assenyalar, tal com estableix l'article 56.5 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, que no és suficient citar on pot trobar-se la informació sol·licitada, sinó que ha de proporcionar-se expressament l'enllaç per a accedir a aquesta, o directament la informació. En aquest sentit, el CTCV ha assenyalat que *“quan s'exerceix el dret d'accés a la informació es requereix una resposta al que s'ha sol·licitat concretament. D'una part, la remissió a una informació de la pàgina web pot admetre's si es dirigeix a la informació concreta sol·licitada, en un enllaç concret i no genèric. Per tant entenem que no és suficient que l'informe tècnic publicat en la web de la Conselleria, al qual es remet el reclamant, incloguera aquest enllaç, sinó que hauria sigut necessària una resposta concreta al que se sol·licitava o que, si escau, s'haguera facilitat l'enllaç directe d'accés a aquesta informació, atenent així de manera directa i concreta la sol·licitud d'informació. De cap manera es pot remetre genèricament a una web o a una allau d'informació escassament abordable per un ciutadà mitjà”* (Resolució exp. 34/2016, 10.3.2917 FJ 4t). El CTCV també fa seu el criteri interpretatiu CI/009/2015, de 12 de novembre de 2015 del Consell estatal sobre aquest tema.

En virtut del que s'ha exposat anteriorment procedirem a estimar el dret d'accés a la informació sol·licitada

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda

Primer.- Declarar la perduda sobrevinguda de l'objecte quant a la informació relativa al registre complet d'electrocucions o col·lisions d'aus a la Comunitat Valenciana.

Segon.- Estimar el dret d'accés del reclamant en l'apartat relatiu a la còpia actualitzada de l'inventari de línies elèctriques perilloses a la Comunitat Valenciana.

Tercer.- Instar la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, perquè facilite aquesta informació a la Federació Local de València de CGT-PV reclamant en el termini màxim d'un mes a comptar des de la notificació d'aquesta resolució.

Quart.- Convidar la Federació Local de València de CGT-PV a comunicar a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugja perjudicar els seus drets i interessos.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**



Ricardo García Macho