

**Expedient núm. 126/2020**

**Resolució núm. 179/2020**

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA**

President:

Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

A València, 22 de desembre de 2020

Reclamant: Sr. [REDACTED].

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Santa Pola.

VISTA la reclamació número 126/2020, interposada pel Sr. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Santa Pola, i sent-ne ponent la vocal del Consell Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

**RESOLUCIÓ**

**ANTECEDENTS**

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, el Sr. [REDACTED], en qualitat de regidor de l'Ajuntament de Santa Pola, va presentar simultàniament per via electrònica el dia 14 de juliol de 2020, amb números de registre GVRTE/2020/1068708, GVRTE/2020/1068836 i GVRTE/2020/1069305, tres reclamacions dirigides davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. En aquestes manifestava que va presentar diverses sol·licituds d'accés a informació pública davant l'Ajuntament de Santa Pola els dies 1 i 3 de juny de 2020 sense haver obtingut resposta o obtenint-la en la forma no sol·licitada, i exposava com a motivació el següent:

GVRTE/2020/1068708

*“En data 1 de juny de 2020, amb número de registre 10.714 (doc. adjunt), vaig sol·licitar accés i còpia en format digital d'uns registres d'entrada i eixida a l'Ajuntament de Santa Pola, ja que com a regidor en l'oposició tinc accés al llistat del registre però no al seu contingut. Actualment, encara no he rebut resposta.”*

En la sol·licitud que acompanya sol·licita “Accés i còpia en format digital del registre d'eixida núm. 2020/2003”.

GVRTE/2020/1068836

*“En data 3 de juny de 2020, amb número de registre 10.924 (doc. adjunt), vaig sol·licitar accés i còpia en format digital d'uns registres d'entrada i eixida a l'Ajuntament de Santa Pola. Tots ells referits a escrits del **Servei Provincial de Costes**. Com a regidor en l'oposició tinc accés al llistat del registre però no al seu contingut. El 10 de juny 2020 vaig rebre una cridada d'una funcionària que em va dir que tenia uns papers per a recollir, malgrat que havia indicat clarament còpia en format*

*digital. Vista la informació entregada, vaig notar que en el registre d'eixida 6819/2019 no s'inclouïa l'informe que havia d'anar adjunt. Ho vaig comentar a la funcionària i em va dir que anava a intentar aconseguir-ho, fins a hui encara no he rebut resposta. En data 16 de juny 2020 i amb número de registre 12.173 (doc. adjunt) vaig sol·licitar que se'm remetera la informació anterior en format digital com s'havia sol·licitat anteriorment, sense resposta.”*

GVRTE/2020/1069305

*“En data 3 de juny de 2020, amb número de registre 10.928 (doc. adjunt), vaig sol·licitar accés i còpia en format electrònic al **Pla de responsabilitat social corporativa de l'Ajuntament de Santa Pola**. Actualment encara no he rebut resposta.”*

**Segon.** En data 16 de juliol de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament de Santa Pola un escrit, rebut per l'Ajuntament el dia 17 de juliol, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic, pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, així com aportar qualsevol informació sobre la reclamació que considerara rellevant.

Fins al dia de hui no s'ha rebut cap resposta a aquest escrit per part de l'Ajuntament de Santa Pola.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data 22 de desembre de 2020 d'aquesta Comissió Executiva i sense que haja pogut complir-se el termini oportú de resolució a causa de les mancances estructurals d'aquest òrgan s'adopta la present resolució sota els següents

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** De conformitat amb l'article 24.1, en relació amb el 42.1, de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

**Segon.** Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Santa Pola– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en el seu article 2.1.d), que fa referència de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

**Tercer.** Quant al reclamant, es reconeix el dret de Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atés que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

En aquest punt, a més, ha de destacar-se la peculiar posició del reclamant, el qual presenta la reclamació en qualitat de regidor de l'Ajuntament de Santa Pola, per la qual cosa concorre en ell el dret fonamental que li atorguen l'article 23.2 de la Constitució Espanyola, així com l'article 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, i els articles 14, 15 i 16 del Reial decret 2568/85, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, que estableixen com s'ha d'exercir aqueix dret i les normes que han de complir-se per a la seua execució.

Aquest dret queda més reforçat encara si considerem la garantia que s'ofereix en la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana, que en l'article 128 determina el dret d'informació, clarament aplicable en aquest cas, mentre que en les determinacions de la legislació de transparència, segons l'apartat segon de la disposició addicional primera de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen un règim especial d'accés, és regulat per la seua normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei. I les sol·licituds d'informació dels membres de les corporacions locals sobre matèries de l'administració respectiva constitueixen un cas d'aplicació d'aquesta disposició, ja que tenen un règim especial d'accés.

Ara bé, atès que la regulació de la llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, ofereix i garanteix una millor tutela del dret d'accés a la informació, així com la via de reclamació davant aquest Consell, cosa que no abasta la Llei 8/2010, de règim local, és lògic que el dret d'accés a la informació que es garanteix a qualsevol ciutadà no tinga millors garanties que el dret reforçat d'accés a la informació dels càrrecs electes en l'exercici de la seua funció institucional i del dret fonamental de l'article 23.2 de la Constitució Espanyola, tal com es va manifestar en la Sentència del Tribunal Suprem 2870/2015, de 15 de juny, en expressar que l'accés a la informació i als documents públics no sols no podran ser inferiors als que té ja a la seua disposició qualsevol ciutadà en virtut d'aqueixes lleis sinó que han de suposar un plus afegit imprescindible.

Així doncs, és criteri d'aquest Consell que l'aplicació de la Llei 19/2013 no s'imposa ni substitueix els altres mecanismes que poden ser utilitzats igualment pels càrrecs electes si ho consideren adequat. Per això, la garantia del dret d'accés proporcionada per la reclamació davant aquest Consell és aplicable en defensa de l'electe local a obtindre informació de la seua pròpia entitat sempre que per a la resolució d'aquestes reclamacions s'aplique preferentment el dret a la informació regulada per l'article 128 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana, i per les altres disposicions de la legislació de règim local que siguen aplicables, especialment si són més favorables a l'accés, i només supletòriament les disposicions de la 19/2013, de 9 de desembre, de transparència.

Aquest criteri interpretatiu és el que manté aquest Consell en relació amb el dret d'accés dels regidors a la informació pública i, en particular, entre altres resolucions, en la Resolució 6/2017, exp. 15/2016; Resolució 26, exp. 72/2016; Resolució 81/2017, exp. 7/2017; Resolució 30/2018, exp. 55/2017; Resolució 147/2018, exp. 149/2017; Resolució 6/2019, exp. 55/2018, i en les més recents Resolució 12/2020, exp. 117/2019 i Resolució 74/2020, exp. 170/2019.

En el mateix sentit s'ha manifestat la GAIP, una de les resolucions de la qual va ser objecte de recurs per la Il·lma. Diputació de Girona davant el TSJ de Catalunya, havent-hi recaigut la Sentència núm. 1074/2019, de 19 de desembre, dictada per la Sala Contenciosa Administrativa, en el recurs ordinari número 334/2016. La sentència desestima el recurs promogut per la Diputació de Girona contra la GAIP i confirma el criteri mantingut per l'òrgan de garantia, respecte a la interpretació de la DA 1a Llei 19/2013. Seguint els fonaments de la resolució de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, la sentència conclou en el seu fonament cinquè que:

*<<1a. Les resolucions de la GAIP indiquen que aquells que representen la ciutadania en les institucions públiques no poden gaudir d'un dret d'accés a la documentació pública d'abast i qualitat inferior que quan aquest mateix dret l'exerceixen els seus representants individualment considerats.*

*La disposició addicional primera, punt 2, de la Llei 19/2014, estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial es regularà per la seua normativa específica i amb caràcter supletori per aquesta llei. Això vol dir que, en l'àmbit local, les previsions que regulen l'accés dels electes a la documentació corporativa (art. 77 de la Llei bàsica de règim local, art. 164 del text refós de llei municipal i de règim local de Catalunya i art. 14, 15 i 16 del*

*Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat mitjançant el RD 2568/1986, de 28 de novembre), s'han de veure completades per les previsions de la Llei 19/2014. I amb més raó si tenim present:*

*- Que la llei 19/2014 té la condició de norma reguladora dels drets, les obligacions i les garanties essencials en les matèries que regula, que són aplicables amb caràcter general a l'actuació i el funcionament de l'Administració (punt 1 de la DA final primera).*

*- I que en aquest moment les lleis sectorials (les de règim local serien un cas) s'han d'interpretar d'acord amb el que estableix la Llei 19/2014 i, per al cas d'establir excepcions respecte al règim general, aquestes han de ser explícites i respondre a una causa que les justifique (punt 2 de la DA primera).*

*2a. La reclamació al cas de la reclamació davant la GAIP resulta compatible amb el règim ordinari d'impugnació dels actes administratius dictats per les entitats locals.*

**Quart.** Aquest dret d'informació dels regidors apareix estretament i directament relacionat amb “*el desenvolupament de la seua funció*”, i molt especialment, amb les funcions de “*control i fiscalització dels òrgans de govern*”.

Si bé és clara l'habilitació legal existent i, per tant, l'accés a la informació municipal, cal recordar que els drets fonamentals no són absoluts, com així ho ha declarat el TC en tantes ocasions, assenyalant que quan concórreguen altres interessos constitucionals rellevants, haurà d'aplicar-se el principi de proporcionalitat per a ponderar la solució més justa en cada cas. Per aquest motiu s'ha de realitzar una ponderació entre l'accés a la informació municipal per part dels electes, vinculada al de participació política i control de l'activitat municipal, i el possible mal que causaria l'accés a determinades dades de les persones físiques afectades, vinculades a la protecció de dades de caràcter personal, especialment el dret a l'honor i la intimitat, i sense perjudici del necessari respecte dels límits legals aplicables al dret a la informació dels membres de l'Ajuntament. A més, la normativa local imposa als membres de la corporació el deure de guardar reserva en relació a la informació que se'ls facilite per al desenvolupament de la seua funció, especialment aquella que ha de servir d'antecedents per a les decisions pendents d'adopció. En conclusió, l'accés dels regidors a la informació municipal ha de satisfer-se d'una manera àmplia, però sempre de manera reglada i controlada, complint l'Ajuntament amb la seua obligació de custòdia de la informació dels administrats, i garantint en tot moment la traçabilitat de qualsevol tractament de les dades protegides.

Finalment, de conformitat amb l'article 128.5é de la Llei 8/2010, de règim local de la Comunitat Valenciana, els membres de la corporació hauran de respectar la confidencialitat de la informació a què tinguen accés en virtut del càrrec sense donar-hi publicitat que poguera perjudicar els interessos de l'entitat local o de tercers; i en seran directament responsables.

En definitiva, la informació que obtinga no pot ser utilitzada per a finalitats diferents de les que van motivar el seu tractament.

Aquest Consell ha tingut ocasió de manifestar-se en un assumpte idèntic al que ací ens ocupa en la Resolució 158/2020, exp. 90/2020.

**Cinqué.** Finalment, hem d'entrar a determinar si la informació sol·licitada en cadascuna de les tres reclamacions constitueix informació pública, segons la definició continguda en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública “*els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*”, en les quals, recordem, es reclama:

GVRTE/2020/1068708 – *accés i còpia en format digital d'uns registres d'entrada i eixida a l'Ajuntament de Santa Pola (concretament el registre d'eixida núm. 2020/2003).*

En aquest cas, i encara que en principi no coneixem quina és la documentació que conté aquest registre d'eixida, en tractar-se d'un regidor, que com hem dit gaudeix d'un dret privilegiat d'accés, se li haurà de facilitar l'accés al seu contingut, dissociant en aquest cas, si n'hi haguera, aquelles dades de tercers que aquesta documentació continga i que siguen d'especial protecció.

GVRTE/2020/1068836 – *accés i còpia en format digital d'uns registres d'entrada i eixida a l'Ajuntament de Santa Pola. Tots aquests referits a escrits del Servei Provincial de Costes. [...] en el registre d'eixida 6819/2019 no s'inclou l'informe que havia d'anar adjunt.*

Es tracta d'un informe emés per un tècnic de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, en relació amb la data de la instal·lació del quiosquet situat a les platges naturals catalogades com a N2, que evidentment s'ha de facilitar, dissociant, com hem dit en l'apartat anterior, si n'hi haguera, aquelles dades de tercers que aquesta documentació continga i que siguen d'especial protecció.

GVRTE/2020/1069305 – *accés i còpia en format electrònic al Pla de responsabilitat social corporativa de l'Ajuntament de Santa Pola.*

En aquest cas, entenem que el Pla de responsabilitat social corporativa de l'Ajuntament de Santa Pola és informació pública d'acord amb la definició de l'article 13 de la Llei 19/2013 abans esmentat, i com que no li és aplicable cap dels límits d'accés previstos en la llei, se li ha de facilitar.

Per tant, concloem en aquest apartat que tot el sol·licitat pel reclamant constitueix informació pública en els termes previstos en les lleis de transparència, ja que es tracta de documents que estan en poder de l'Ajuntament de Santa Pola i que han sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions, i que per tant haurien d'haver-se entregat al reclamant amb la resta de la informació que sol·licitava inicialment.

**Sisé.** Per la seua part, i quant al format en què se sol·licita la informació, en els tres supòsits el reclamant insisteix, i així ho fa constar en l'escrit de data 16 juny 2020, que se li remeta la informació sol·licitada en format digital, i al·lega encertadament que es va sol·licitar expressament en aqueix format, sobre la base dels articles 22.1 de la Llei 19/2013 i 36 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

La Llei 2/2015 valenciana es remet a l'article 22 de la Llei 19/2013 estatal en regular el règim sobre la formalització de l'accés a la informació, que estableix en el seu apartat 1 que “*L'accés a la informació es realitzarà preferentment per via electrònica, excepte quan no siga possible o el sol·licitant haja assenyalat expressament un altre mitjà...*”

De la mateixa manera es pronuncia el Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, en l'article 56.3 en manifestar que:

*“La posada a la disposició de la informació es realitzarà preferentment per via electrònica, llevat que la informació no estiga disponible en aqueix format i no hi siga possible la seua conversió o la persona sol·licitant haja assenyalat expressament un altre mitjà.*

*Quan per la seua complexitat o volum, la informació fora difícilment subministrable en un suport no*

*electrònic, l'Administració contactarà amb la persona sol·licitant perquè, bé mitjançant concreció de les dades, bé mitjançant compareixença, bé per la seua acceptació d'un sistema o suport electrònic, poguera veure satisfet el seu dret.”*

Per tant, llevat que la documentació, que segons el reclamant no li ha sigut entregada, no estiga disponible en format electrònic i no siga possible la seua conversió a aquest, haurà de ser facilitada en format electrònic, ja que no sols és la via assenyalada com a preferent per la normativa en matèria de transparència, sinó que a més és la via triada pel reclamant perquè es duga a terme la formalització de l'accés a la informació, i es recorda a l'Ajuntament de Santa Pola, de conformitat amb el que es disposa en l'article 20.2 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, i l'article 17.4 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, la necessitat de motivar la resolució si no és possible proporcionar la informació en la modalitat sol·licitada i a la qual en principi es té dret. En el mateix sentit s'ha manifestat aquest Consell en altres ocasions, citant-se, a tall d'exemple, la Resolució 53/2017, exp. 114/2016, FJ 4t i 5é; Resolució 118/2019, exp. 20/2019, i Resolució 24/2020, exp. 146/2019.

**Seté.** Per a concloure, és procedent recordar a l'Ajuntament de Santa Pola l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida no sols amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la, en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments, i en aquest sentit l'article 17 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, estableix que:

*“... les sol·licituds d'accés a informació pública s'hauran de resoldre i notificar al sol·licitant i als tercers afectats que ho hagen sol·licitat en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la sol·licitud per l'òrgan competent per a resoldre”.*

Així mateix, s'ha d'indicar que l'article 31 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, qualifica com a infracció lleu:

*“...l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública”, i com a greu “l'incompliment reiterat”.*

D'aqueixa mateixa obligació, aquest Consell es troba habilitat per a instar la incoació d'expedients disciplinaris o sancionadors d'acord amb les previsions del títol III de la indicada llei.

**Huité.** Per tot l'exposat, tenint en compte que concorren en el sol·licitant les posicions jurídiques de ciutadà i de regidor, la qual cosa li atorga un règim especial que suposa un plus afegit en l'accés a la informació, és procedent declarar el seu dret a l'accés als registres d'entrada i eixida sol·licitats, amb els límits legals que afecten dades personals especialment protegides, així com a dades excessives i innecessàries (art. 15.3 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre).

## RESOLUCIÓ

Atenent els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

**Primer.** ESTIMAR les reclamacions presentades el dia 14 de juliol de 2020, amb números de registre GVRTE/2020/1068708, GVRTE/2020/1068836 i GVRTE/2020/1069305, pel Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament de Santa Pola, i reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada i no entregada detallada en el fonament jurídic quart, i amb els límits assenyalats en el FJ huité.

**Segon.** Instar l'Ajuntament de Santa Pola que facilite al reclamant aquesta informació en el termini

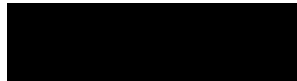
màxim d'un mes a comptar des de la notificació d'aquesta resolució.

**Tercer.** Convidar el reclamant que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugja perjudicar els seus drets i interessos.

**Quart.** Instar l'Ajuntament de Santa Pola que informe aquest Consell de les actuacions dutes a terme per a complir el que es disposa en aquesta resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**



Ricardo García Macho