

**Expedient Núm. 150/2019**  
**Acord Núm. 1/2020**

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA**

Srs.:

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 25 de setembre de 2020

Reclamant: el Sr. [REDACTED], regidor del Grup Socialista a l'Ajuntament de Santa Pola.  
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Santa Pola.

VISTA la Resolució núm. **59/2020** del Consell, de 21 de maig de 2020, que resol la reclamació número **150/2019**, interposada per [REDACTED], regidor del Grup Socialista a l'Ajuntament de Santa Pola, formulada contra l'Ajuntament de Santa Pola, s'adopta el següent:

**ACORD**

**ANTECEDENTS**

**Primer.-** El 21 de maig de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana va dictar la Resolució núm. 59 (2020), per la qual es brindava resposta a la reclamació presentada davant seu per [REDACTED], regidor del Grup Socialista a l'Ajuntament de Santa Pola, mitjançant instància de data 17 d'octubre de 2019.

En la resolució esmentada aquest Consell va estimar parcialment la reclamació del Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament de Santa Pola a la seua sol·licitud d'informació, i va resoldre expressament *“Estimar parcialment i, en conseqüència, reconèixer el dret del Sr. [REDACTED], regidor de l'Ajuntament de Santa Pola, contra aquest ajuntament, reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada amb les prevencions assenyalades en el FJ 6é, i instar l'Ajuntament de Santa Pola a facilitar al reclamant, en el termini màxim d'un mes a comptar des de la notificació d'aquesta resolució, la informació sol·licitada en els termes i amb l'abast concretat en el FJ 6é d'aquesta resolució.”*. Aquesta resolució va ser degudament notificada a l'Ajuntament de Santa Pola el 5 de juny de 2020.

**Segon.-** En la resolució esmentada es convidava al reclamant a comunicar a aquest Consell qualsevol incidència que sorgira respecte de l'execució de la resolució i que poguera perjudicar els seus drets i interessos. Doncs bé, amb data de 9 de juliol de 2020 –això és: una vegada transcorregut més d'un mes des de la notificació de la resolució– per part del Sr. [REDACTED] es va posar de manifest, mitjançant escrit presentat davant aquest Consell amb número de registre GVRTE/2020/1041342, que la seua pretensió es trobava encara pendent de satisfacció, no havia rebut cap comunicació de l'Ajuntament ni còpia dels documents interessats, ni en format paper ni a través de mitjans electrònics.

**Tercer.-** El 20 de juliol de 2020 aquesta Comissió Executiva del Consell de Transparència va instar l'Ajuntament a complir completament la Resolució núm. 59 (2020), i li indicava de manera expressa que: *“Aquest Consell el comina a posar-li de manifest de manera immediata i detallada quines han*

sigut les mesures adoptades per a complir la Resolució núm. 59 (2020), a aquests efectes se li adjunta novament còpia d'aquesta, així com de la nova reclamació del Sr. [REDACTED]”.

**Quart.-** En aquest escrit expressament s'afegia que:

*“En relació amb aquest assumpte, aquest Consell considera oportú recordar-li que, sense perjudici del seu dret a recórrer-les en el termini i en la forma previstos per a això i d'instar la suspensió de la seua aplicació per part de l'òrgan judicial competent –aspectes tots dos dels quals en data de hui no tenim constància–, les resolucions del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana són de compliment obligatori, al mateix temps que se li adverteix que l'article 31.1.c de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana tipifica com a infracció “molt greu”, “L'incompliment de les resolucions dictades en matèria d'accés pel Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern que resolguen reclamacions”; que l'article 34.2 de la norma esmentada estableix que en el cas d'infraccions de caràcter molt greu comeses per autoritats i directius la sanció corresponent consistirà en la declaració de l'incompliment i publicació en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana, el cessament en el càrrec i la impossibilitat de ser nomenat per a ocupar càrrecs similars per un període de fins a tres anys; i que –com no podria ser d'una altra manera– les disposicions esmentades li són plenament aplicables en virtut del que es disposa en l'art. 2.1.d), de la norma esmentada, que vincula de manera expressa “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.*

L'Ajuntament va rebre aquest escrit comminatori el 17 d'agost de 2020. No obstant això, aquest Consell no ha rebut cap comunicació sobre el compliment de la seua resolució, tal com expressament se li va sol·licitar, de manera immediata i detallada.

**Cinqué.-** el 18 de setembre de 2020 el reclamant ha presentat un nou escrit davant aquest Consell, amb número de registre GVRTE/2020/1041342, en el qual assenyala que *“Doncs bé, tenint en compte que s'ha deixat passar un temps més que prudencial (tenint en compte que es tracta del requeriment per al compliment de la resolució) d'1 mes, que el present document servisca per a manifestar que no he rebut cap comunicació, ni còpia dels documents interessats, ni en format paper ni a través de mitjans electrònics.*

*Es tracta ja de la segona comunicació d'incompliment referent a la resolució 59/2020, d'aqueix Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana.*

*Cal tindre en compte que l'incompliment reiterat per part de l'Ajuntament de Santa Pola referent al lliurament de les còpies de la documentació interessada perjudica greument aquest Grup Municipal Socialista, perquè es veu minvada la nostra capacitat de fiscalització de l'acció de govern (funció aquesta que tenim encomanada per mandat constitucional i en compliment de la voluntat del poble de Santa Pola), i es vulnera repetidament el nostre dret constitucional de participar dels assumptes municipals, recollit en l'article 23 de la Constitució Espanyola, així com en la legislació sectorial aplicable.*

*D'acord amb l'article 31.1.c) de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, s'estableix que “l'incompliment de les resolucions dictades en matèria d'accés pel Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern que resolguen reclamacions” configura una infracció de caràcter disciplinari molt greu.*

*Al fil d'això, l'article 34 segrega el règim sancionador aplicable en el cas del personal al servei de l'Administració (34.1) de les sancions aplicables quan les infraccions siguen imputables a autoritats i directius (34.2.c)).*

*El que subscriu el present document desconeix si el motiu del flagrant incompliment reiterat de la resolució 59/2020 d'aqueix Consell és imputable a personal funcionarial de l'Ajuntament de Santa Pola, a autoritats municipals o a la conjunció de totes dues opcions.*

*En tot cas, sense perjudici del que s'estime convenient per part d'aqueix Consell, el sotasignat considera que existeix concurrència de responsabilitats en la qüestió que ens ocupa, perquè des del Servei de Recursos Humans no s'ha facilitat la informació requerida i des de l'Alcaldia, responsable en última instància de la Transparència a l'Ajuntament de Santa Pola, no s'ha procurat el compliment d'aquesta resolució”.*

Efectuada la deliberació en la sessió de la Comissió Executiva del Consell de Transparència de data 25 de setembre de 2020, s'adopta el present Acord amb els següents:

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.-** Conforme a l'art. 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), aquesta Comissió Executiva és competent per a “g) Instar la incoació d'expedients disciplinaris o sancionadors d'acord amb les previsions del títol III.”

Aquest títol III de la Llei 2/2015 és el relatiu al “Règim sancionador” (arts.29 et seq.); aquest conté disposicions relatives al règim jurídic (art. 29), responsabilitat (art. 30), infraccions de caràcter disciplinari (art. 31), sancions (art. 34), procediment (art. 36) i competències sancionadores en matèria de transparència i accés a la informació (art. 37). Ara bé, cal tindre en compte l'article 29 Llei 2/2015, encara que no brinde excessiva claredat en la matèria:

*“Article 29. Règim jurídic*

*1. Sense perjudici del règim sancionador previst en el títol II de la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, l'incompliment de les obligacions establides en aquesta llei se sancionará conforme al que es preveu en aquest títol, sense menyscapte d'altres responsabilitats que pogueren concórrer.*

*2. La potestat sancionadora respecte de les infraccions tipificades en aquesta llei s'exercirà de conformitat amb el que s'hi disposa i en la normativa en matèria de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu sancionador.*

*3. Les infraccions disciplinàries es regiran pels procediments previstos per al personal funcionari, estatutari o laboral que resulte d'aplicació en cada cas.”*

Així les coses, la Llei 2/2015 haurà d'articular-se amb la normativa general disciplinària estatal i autonòmica, així com, si escau, en el que preveu la Llei 19/2013 estatal de transparència, sense perjudici de l'aplicació de la Llei 39/2015 estatal, així com altres normes concurrents o específiques aplicables.

**Segon.-** En primer terme cal tindre en compte la possible qualificació dels fets i actuacions en l'àmbit de les infraccions regulades en la Llei 2/2015 valenciana. Aquesta llei en el seu article 31 regula les “infraccions imputables a les autoritats, directius i el personal al servei de les entitats previstes en l'article 2”. L'Ajuntament es troba entre aquestes entitats (art. 2.1.d). En concret es disposa entre les “1. Infraccions molt greus: [...] c) L'incompliment de les resolucions dictades en matèria d'accés pel Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern que resolguen reclamacions.”

Per raó del que s'ha exposat en els antecedents, aquest Consell considera que l'actuació municipal relacionada pot considerar-se clarament en l'àmbit d'aquesta conducta.

**Tercer.-** sense perjudici d'això i, si escau, també han de tindre's en compte altres preceptes legals que determinen infraccions de personal de les administracions públiques, ja que podrien ser aplicables als fets relatats en antecedents.

Així, cal tindre en compte el Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, en concret el seu títol vii de règim disciplinari (arts. 93 et seq.). El seu article 95.2 relatiu a les “Faltes disciplinàries” assenyala com “molt greus” algunes que, si escau, podrien haver-se comés (g) El notori incompliment de les funcions essencials inherents al lloc de treball o funcions encomanades; k) L'obstaculització a l'exercici de les llibertats públiques” i remet a la normativa de desplegament respecte de les greus i lleus.

El mateix tenor té la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern quan regula en el seu article 29 “Infraccions disciplinàries” i considera “infraccions molt greus: [...] f) El notori incompliment de les funcions essencials inherents al lloc de treball o funcions encomanades” i “i) L'obstaculització a l'exercici de les llibertats públiques i drets sindicals.

I, especialment pot considerar-se la possible comissió d'una infracció greu. En aquest sentit, cap també tindre en compte la Llei 10/2010, de 9 de juliol, d'ordenació i gestió de la funció pública valenciana” (aplicable “a les administracions locals situades en el territori de la Comunitat Valenciana” article 3, en

connexió amb l'article 5, sense perjudici de la disposició addicional 7a). Aquesta llei valenciana disposa les ja referides faltes disciplinàries molt greus (art. 141. 1r) i l'article 142 regula les faltes greus. En aquest sentit disposa que "1. Es consideraran faltes greus del personal funcionari públic les següents: a) La falta d'obediència deguda als seus superiors jeràrquics i autoritats." Conducta que, si escau, podria estar cometent-se.

Tot el que s'ha exposat en els dos fonaments anteriors respecte de les possibles infraccions esdevingudes segons el parer d'aquest Consell és òbviament sense perjudici que en l'esbrinament sobre els responsables puga aplicar-se una altra normativa sancionadora específica.

**Quart.-** Respecte de la competència d'instància la incoació del procediment sancionador atribuïda a aquest Consell, cal tindre en compte la Llei 2/2015 valenciana i la normativa aplicable.

Així, l'article 36 de la Llei 2/2015 valenciana disposa respecte del procediment que:

*1. Per a la imposició de les sancions establides en el present títol, se seguiran les disposicions previstes en el procediment sancionador o, en el cas d'infraccions imputables al personal al servei d'entitats, el règim disciplinari funcional, estatutari o laboral que en cada cas resulte aplicable.*

*2. En tot cas, el procediment s'iniciarà d'ofici, per acord de l'òrgan competent, bé per pròpia iniciativa o com a conseqüència d'ordre superior, petició raonada d'altres òrgans o denúncia.*

*3. El Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, quan constate incompliments en aquesta matèria susceptibles de ser qualificats d'alguna de les infraccions previstes en aquest títol, instarà la incoació del procediment. En aquest últim cas, l'òrgan competent estarà obligat a incoar el procediment i a comunicar-ne al Consell el resultat.*

Cal assenyalar la pertinència de l'aplicació del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. Aquest disposa:

*Article 72. Competències sancionadores en matèria de transparència i accés a la informació [...]*

*2.1. L'òrgan competent per a ordenar la incoació dels expedients sancionadors serà: [...]*

*d) En el cas d'alts càrrecs al servei de l'Administració local, l'òrgan que determine la seua normativa i, en absència d'això, la persona que exercisca l'alcaldia o la presidència dels ens locals o el ple."*

Doncs bé, segons s'ha afirmat, aquest Consell ha constatat fets, accions o omissions susceptibles de ser considerats com a infraccions, per la qual cosa correspon instar la incoació del procediment, la qual cosa es fa en el present acord. En conseqüència, obligatòriament ha d'incoar-se el procediment per l'Ajuntament i comunicar-ne el resultat a aquest Consell.

Si escau, pot resultar aplicable l'article 61 de la Llei 39/2015 estatal, relatiu a l'"Inici del procediment per petició raonada d'altres òrgans":

*1. S'entén per petició raonada, la proposta d'iniciació del procediment formulada per qualsevol òrgan administratiu que no té competència per a iniciar-lo i que ha tingut coneixement de les circumstàncies, conductes o fets, objecte del procediment, bé ocasionalment o bé per tindre atribuïdes funcions d'inspecció, esbrinament o investigació. [...]*

*3. En els procediments de naturalesa sancionadora, les peticions hauran d'especificar, en la mesura que siga possible, la persona o persones presumptament responsables; les conductes o fets que pogueren constituir infracció administrativa i la seua tipificació; així com el lloc, la data, dates o període de temps continuat en què els fets es van produir."*

Aquest Consell ja ha especificat els fets esdevinguts: no obstant això, és la mateixa Administració municipal que té el coneixement orgànic, funcional i real de la seua pròpia administració la que té la capacitat de determinar a la persona o persones amb responsabilitat presumptament responsables i si es tracta d'autoritats, directius o personal al servei de l'entitat local, ja que la sanció aplicable pot variar segons s'ha exposat.

L'Ajuntament, segons la llei, ha d'incoar obligatòriament el procediment i per això, tramitar segons corresponga el procediment sancionador, realitzar les actuacions pertinents que porten a fixar els fets esdevinguts i determinar si són o no constitutius d'infraccions com les assenyalades i individualitzar la persona o persones responsables.

En qualsevol cas, segons exigeix la llei, l'Ajuntament haurà de comunicar al Consell el resultat del procediment sancionador incoat.

Sense perjudici de tot això, aquest Consell a través del present acord torna a requerir una vegada més a l'Ajuntament el compliment complet de la nostra resolució, especialment en els termes expressats en el nostre requeriment de 20 de juliol.

En atenció als antecedents i fonaments jurídics aquest Consell:

### **ACORDA**

**Primer.-** INSTAR l'Ajuntament de Santa Pola que incoe el procediment sancionador contra el responsable o els responsables de la possible comissió de faltes greus o molt greus expressades en els fonaments jurídics segon i tercer pels fets expressats en els antecedents d'aquest acord, i sol·licitar que comuniqui al Consell el resultat del procediment sancionador incoat.

**Segon.-** REQUERIR una vegada més l'Ajuntament al compliment de la nostra Resolució de 21 de maig de 2020.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho