

Expedient núm. 107/2020

Resolució núm. 11/2021

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA:

President: Sr. Ricardo García Macho:
Vocals: Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sr. Carlos Flores Juberías (ponent)
Sofía García Solís

A València, 29 de gener de 2021

En resposta a la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED], a l'empara de l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, mitjançant un escrit presentat davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana en data 25 de juny de 2020, atesos els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació recopilada per l'Oficina de Suport d'aquest Consell, amb data 11 de febrer de 2020 el Sr. [REDACTED] es va dirigir en nom propi i en el de l'Agrupació Local de Vox al municipi de Catarroja al senyor alcalde d'aquesta localitat i li va sol·licitar la informació següent:

1. “Nombre d'efectius en plantilla de mitjana en actiu (sense considerar els efectius en situació de baixes laborals, comissions de serveis, excedències, assistents a cursos IVASP) de la Policia Local en cadascun dels trimestres de 2019.”
2. “Mitjana d'agents prestant serveis al carrer, en torn de matí, torn de vesprada i torn de nit, sense tindre en compte aquells efectius que realitzen funcions administratives, centraleta, reguarda o qualsevol altra tasca dins de dependències, des d'octubre de 2019 a gener de 2020, ambdós inclusivament.”
3. “Partida pressupostària prevista els anys 2019 i 2020 per a cobrir serveis operatius del cos de la policia”
4. “Import econòmic total dels operatius duts a terme l'any 2019 i quantitat deguda pendent de pagament a data 31.12.2019”.

Segon. En resposta a aquesta sol·licitud, i mitjançant la Resolució d'Alcaldia núm. 584/2020, de 4 de març, l'Ajuntament de Catarroja va contestar en sentit negatiu l'esmentada sol·licitud d'accés a la informació pública, i es va negar a proporcionar la informació descrita en els números 1, 2 i 3 del paràgraf que antecedeix i en el segon incís del número 4, “ja que aquesta informació no consta com a tal en aquest ajuntament i és necessari, en qualsevol cas, l'elaboració expressa d'aquesta per a poder atendre la sol·licitud que ens ocupa”, sent aquest un dels supòsits en els quals cal emparar la inadmissió d'una sol·licitud d'accés sobre la base del que es disposa en l'article 16 de la Llei 2 (2015), de transparència. I es va avindre per contra a proporcionar, i va proporcionar, la informació indicada en el primer incís del número 4 –Import econòmic total dels operatius duts a terme l'any 2019– per

entendre que en això no concorria la necessitat d'una reelaboració.

Tercer. Disconforme amb la contestació rebuda, en la data avantditada el Sr. [REDACTED] es va dirigir per via electrònica a aquest Consell, amb número de registre GVRTE/2020/955520, per a donar compte textualment que:

Havent sol·licitat per registre d'entrada de l'Ajuntament de Catarroja, amb data 12 de febrer 2020 (RE 1821), informació relativa al nombre d'efectius de Policia Local de Catarroja i rebent resposta per correu electrònic amb data 25 de maig 2020 (Resolució 540/2020), aquesta informació va ser denegada segons l'Ajuntament per "l'article 18.1.c) de la Llei 19/2013, en relació amb l'article 16 de la Llei 2/2015, hauran de ser inadmeses a tràmit les sol·licituds c) Relatives a informació per a la divulgació de la qual siga necessària una acció prèvia de reelaboració", quan en realitat els quadrants de torns i agents de servei ja existeixen, així com els informes de gestió de cada torn de treball, els quals es realitzen en finalitzar cada jornada de treball. Per la qual cosa es reclama resposta completa i detallada d'acord amb la sol·licitud realitzada."

Quart. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb data de 29 de juny de 2020 es concedeix tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Catarroja i se'l va instant-lo a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions assenyalades, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant.

Escrit que aquesta administració va contestar mitjançant un altre de data 27 de juliol de 2020, en el qual, no sense abans reafirmar-se en el seu parer que la informació sol·licitada pel Sr. [REDACTED] "necessitava (i necessita) un procés de reelaboració", posa de manifest que "aquest ajuntament és conscient de la importància de la transparència com a principi bàsic d'actuació i element essencial del bon govern, per la qual cosa ha elaborat expressament dos de les tres qüestions sol·licitades [entenga's que pendents] en el seu moment", i proporciona tot seguit a aquest Consell i a l'interessat diverses taules que contenen informació referent a: el nombre d'efectius de la Policia Local en plantilla de mitjana en actiu en cadascun dels trimestres de 2019 i les partides pressupostàries previstes els anys 2019 i 2020 per a cobrir serveis operatius del cos de la policia; i es reserva la informació relativa a "Mitjana d'agents prestant serveis al carrer, en torn de matí, torn de vesprada i torn de nit, sense tindre en compte aquells efectius que realitzen funcions administratives, centraleta, reguarda o qualsevol altra tasca dins de dependències, des d'octubre de 2019 a gener de 2020, ambdós inclusivament" per entendre que la seua revelació comportaria un perjudici "concret, definit i avaluable" per a la seguretat pública.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, aquesta Comissió Executiva adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb l'article 24.1, en relació amb el 42.1, de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, és indiscutible que el destinatari de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de Catarroja– es troba sense cap tipus de dubte subjecte a les exigències de la llei esmentada en virtut del que es disposa en el seu article 2.1.d).

Tercer. En tercer lloc, i atès que l'article 11 de la Llei 2/2015 estableix, així mateix, que

Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organitza-

ció legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cal concloure que el Sr. [REDACTED] es troba legitimat en nom propi per a instar l'acció garantista d'aquest Consell, a l'efecte de suplir la inacció de l'administració pública reclamada, fins i tot en absència d'una efectiva acreditació de la seua condició de portaveu o president de l'Agrupació Local de Vox al municipi de Catarroja.

Quart. Entrant en el fons de la qüestió, cal començar distingint:

- En primer lloc, l'existència d'una resposta estimatòria, proporcionada a més dins del termini establert i en la forma escaient, per part l'administració requerida, en relació amb un dels assumptes sobre els quals el reclamant havia manifestat el seu interès: en concret la informació assenyalada en el primer incís del número 4 de l'antecedent primer d'aquesta resolució, “Import econòmic total dels operatius duts a terme l'any 2019”.
- En segon lloc, l'existència d'una resposta estimatòria, si bé extemporània, per part l'administració requerida, en relació amb altres dos dels assumptes sobre els quals el reclamant havia manifestat el seu interès: en concret la informació assenyalada en els números 1 “Nombre d'efectius en plantilla de mitjana en actiu (sense considerar els efectius en situació de baixes laborals, comissions de serveis, excedències, assistents a cursos IVASP) de la Policia Local en cadascun dels trimestres de 2019” i 3 “Partida pressupostària prevista els anys 2019 i 2020 per a cobrir serveis operatius del cos de la policia” de l'antecedent primer d'aquesta resolució.
- I en tercer lloc, dues denegacions d'accés, una en relació amb el número 2 de l'antecedent primer d'aquesta resolució, “Mitjana d'agents prestant serveis al carrer, en torn de matí, torn de vesprada i torn de nit, sense tindre en compte aquells efectius que realitzen funcions administratives, centraleta, reguarda o qualsevol altra tasca dins de dependències, des d'octubre de 2019 a gener de 2020, ambdós inclusivament”, i una altra en relació amb la segona part del número 4 “quantitat deguda pendent de pagament en data 31.12.2019”.

Cinqué. Pel que fa al segon, el lliurament de la documentació sol·licitada després que aquest Consell haguera iniciat la tramitació de la present resolució implica una garantia tardana però efectiva del dret d'accés del reclamant, que obliga a declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte del procediment, i procedir d'acord amb allò prescrit en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21.1 estableix que en aquests casos “la resolució consistirà en la declaració de la circumstància que concórrega en cada cas, amb indicació dels fets produïts i les normes aplicables”.

Sisé. Dit això, només restaria ocupar-se de les dues qüestions que romanen controvertides.

Pel que fa a la informació relativa a la xifra d'agents que s'han trobat prestant serveis al carrer, en torn de matí, vesprada o nit durant el període de temps assenyalat pel reclamant, no és difícil compartir el criteri de l'administració requerida en el sentit que el lliurament d'aqueixa informació a un particular podria posar en perill l'eficàcia de l'acció del cos policial afectat, en fer públics els seus desplegaments operatius i la quantia dels efectius assignats a cada tasca, i, per tant, comportar un risc per a la seguretat pública. En aquest cas, i aquest Consell així ho creu, seria al·legable un o diversos dels límits d'accés a la informació pública recollits en l'article 14 de la Llei 19 (2013), de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que preveu la limitació del dret d'accés “quan accedir a la informació supose un perjudici per a:

- d) La seguretat pública.
- e) La prevenció, investigació i sanció dels il·lícits penals, administratius o disciplinaris.
- g) Les funcions administratives de vigilància, inspecció i control.”

Seté. En canvi, pel que fa a la informació sobre l'import econòmic dels operatius de la Policia Local d'aquest municipi pendents de pagament a data 31.12.2019 que l'Ajuntament de Catarroja no va voler revelar en la seua resposta al reclamant i va obviar completament en les seues al·legacions davant aquest Consell, l'argument de la necessitat de reelaboració prèvia –que s'esmenta com a motivació de la seua negativa en el primer d'aquests escrits– resulta poc creïble, atés que la petició del reclamant ho és d'una simple xifra, que es correspondrà amb la quantitat pendent de pagament pels conceptes assenyalats en la data igualment assenyalada; cosa que la comptabilitat d'aqueixa i qualsevol altra administració pública hauria de tindre no sols calculat, sinó –per tractar-se d'un deute– molt present. Així les coses, no sembla defensable l'extensió també a aquesta dada de l'excusa de la reelaboració i menys encara quan l'Ajuntament de Catarroja es va avindre en les al·legacions presentades davant aquest Consell a dur a terme, en nom de la transparència, una reelaboració d'altres dades molt més complexes.

RESOLUCIÓ

Atenent els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

Primer. Declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte de la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] [REDACTED] enfront de l'Ajuntament de Catarroja mitjançant un escrit de data 25 de juny de 2020, pel que fa a les sol·licituds recollides en els incisos 1 i 3 de l'antecedent primer d'aquesta resolució, atés que l'administració requerida li va concedir, si bé extemporàniament, l'accés a la informació reclamada.

Segon. Desestimar aquesta reclamació pel que fa a la sol·licitud recollida en l'incís 2 de l'antecedent primer d'aquesta resolució.

Tercer. Estimar aquesta reclamació pel que fa a la sol·licitud recollida en la segona part de l'incís 4 de l'antecedent primer d'aquesta resolució i instar l'Ajuntament de Catarroja a informar el reclamant, en el termini màxim d'un mes, de quin va ser l'import econòmic dels operatius de la Policia Local d'aquest municipi pendents de pagament a data 31.12.2019.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

[REDACTED]
Ricardo García Macho