

Expedient núm. 135/2020

Resolució núm. 17/2021

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

A València, 29 de gener de 2021

Reclamant: Sr. [REDACTED].

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Mancomunitat de la Ribera Baixa.

VISTA la reclamació número 135/2020, interposada pel Sr. [REDACTED], formulada contra la Mancomunitat de la Ribera Baixa, i sent-ne ponent la vocal del Consell, Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons les dades que consten en l'expedient, el dia 27 de juliol de 2020 es va rebre en el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana una queixa contra la Mancomunitat de la Ribera Baixa, presentada pel Sr. [REDACTED] per via telemàtica, amb número de registre GVRTE/2020/1142544. En aquesta queixa es formulava una denúncia pel presumpte incompliment per part de la Mancomunitat de les seues obligacions de publicitat activa.

Textualment, s'afirmava que: “Després de més de 90 dies, el Portal de Transparència de la Mancomunitat de la Ribera Baixa no ofereix la informació prevista en la Llei de transparència, capítol II, publicitat activa, article 5, principis generals.

Després de sol·licitar per seu electrònica una explicació a la falta d'informació que estan obligats a publicar, se'm va contestar el dia 22 de maig de 2020 per correu electrònic i se'm va justificar l'absència d'informació per problemes amb els responsables tècnics de la pàgina web. Ara mateix, més de 90 dies després d'observar la falta d'informació, no sols la pàgina web de la Mancomunitat, Transparència, manca d'informació sinó també en la seu electrònica, Portal de Transparència, el problema continua, no hi ha cap informació prevista en la llei.”

Segon. En data 26 d'agost de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, va remetre a la Mancomunitat de la Ribera Baixa un escrit pel qual se li atorgava un tràmit d'audiència per un termini de quinze dies perquè poguera formular-hi les al·legacions que considerara oportunes, escrit rebut per la Mancomunitat el 27 d'agost, tal com consta en el corresponent justificant de recepció telemàtic.

En resposta a aquest escrit, la Mancomunitat de la Ribera Baixa va presentar les seues al·legacions davant aquest Consell el 4 de setembre de 2020. En aquestes s'exposava el següent:

“Solucionats els problemes tècnics aliens a la nostra voluntat que impediien l'accés al portal web des del mes de març passat, i després de la posada en marxa d'una nova pàgina web d'aquesta mateixa entitat el passat 18 de juny, amb l'ajuda del departament tècnic de portals municipals de la Diputació de València, vam informar que en la pàgina principal d'aquest mateix portal es troben els accessos tant a la seu electrònica d'aquesta administració com al Portal de Transparència on figura informació institucional, organitzativa, jurídica i econòmica, complint així l'esmentada Llei estatal 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Per la nostra part, i seguint amb les funcions que tenen a veure amb el compliment de la política de transparència d'aquesta administració, continuem treballant per a mantindre el portal totalment actualitzat i accessible a tota la ciutadania, i una part d'això correspon a donar format a tots aquells documents necessaris per a ser publicats en la nostra pàgina web. És per això que ens veiem obligats a digitalitzar tot el contingut per a publicar, la qual cosa comporta que les actualitzacions pertinents puguen retardar-se a causa d'aquest procés, el qual comencem a principis de maig i porta un temps.

Des de la Mancomunitat de la Ribera Baixa demanem disculpes per les molèsties ocasionades i ens comprometem a assegurar la total transparència d'aquesta organització mitjançant la publicació de la informació pertinent en la nostra pàgina web i a mantindre el procés d'actualització del Portal de Transparència.”

Tercer. El 14 de setembre de 2020, el Consell de Transparència va remetre una carta al reclamant, rebuda pel destinatari el mateix dia 14, en què se l'informava de les al·legacions efectuades per la Mancomunitat en les quals es feia constar que, solucionats els problemes tècnics que impediien l'accés al portal web de la Mancomunitat des del mes de març passat, i després de la posada en marxa d'una nova pàgina web el 18 de juny, en la pàgina principal del portal es trobaven els accessos tant a la seu electrònica de la Mancomunitat com al Portal de Transparència on figura informació institucional, organitzativa, jurídica i econòmica, complint així la Llei estatal 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Per això, se li sol·licitava que informara el Consell, en el termini de deu dies, si considerava que la seua reclamació havia sigut ja satisfeta per la Mancomunitat de la Ribera Baixa, després de la posada en marxa de la seua nova pàgina web, amb la publicació de la preceptiva informació institucional, organitzativa, jurídica i econòmica.

En resposta a aquesta carta, el 15 de setembre de 2020 el reclamant va remetre contestació, amb número de registre GVRTE/2020/1351225, en la qual responia el següent:

"Havent rebut notificació en relació amb la reclamació presentada el 27 de juliol de 2020, amb el número de registre GVRTE/2020/1142544, en què es reclama contra la Mancomunitat de la Ribera Baixa per l'incompliment de les obligacions de publicitat activa,

Expose que: comprovat el que manifesta la Mancomunitat de la Ribera Baixa en els termes d'accés al correu electrònic, Portal de Transparència on apareix la informació institucional, organitzativa, legal i econòmica. Vinc a dir: és necessari que en la pàgina web de la Mancomunitat de la Ribera Baixa estiguen els esmentats accessos, en la seu electrònica manca la informació requerida per la Llei de transparència i bon govern. Poden comprovar en la seu electrònica que:

No hi ha cap informació institucional.

No hi ha cap informació normativa.

No hi ha cap informació econòmica.

No hi ha cap informació ajudes, subvencions.

No hi ha cap informació patrimoni.

No hi ha cap informació contractació.

No hi ha cap informació urbanisme, obres públiques i medi ambient.

No hi ha cap informació atenció al ciutadà.

Adjunta captura de pantalla en pdf actualitzat."

Quart. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data 29 de gener de 2021 d'aquesta Comissió Executiva, sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les manques estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Segons allò que s'ha fixat en l'article 2.1.b) de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015), la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a "requerir, a iniciativa pròpia o com a conseqüència de denúncia o reclamació, l'esmena d'incompliments de les obligacions recollides en aquesta llei", així com –aquesta vegada per mandat de l'apartat e de la mateixa disposició– "vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa contingudes en aquesta llei".

Segon. Així mateix, l'administració contra la qual es formula la denúncia en matèria de publicitat activa objecte del present recurs, la Mancomunitat de la Ribera Baixa, es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en el seu article 2.1.d), que fa referència de manera expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector públic vinculades o dependents".

Així doncs, la llei autonòmica remet en aquest aspecte al que s'estableix en la llei estatal, que estructura els continguts de la publicitat activa en tres apartats. Els ajuntaments, per tant, hauran de subministrar informació en aquests tres àmbits, que es resumeixen a continuació:

1. Informació institucional, organitzativa i de planificació (article 6 de la Llei 19/2013).

- Funcions, normativa i estructura organitzativa.

A aquest efecte, hauran d'incloure un organigrama actualitzat que identifique els responsables dels diferents òrgans i el seu perfil i trajectòria professional (*curriculum vitae*).

- Plans i programes anuals i plurianuals en els quals es fixen objectius concrets, així com les activitats, els mitjans i el temps previst per a la seua consecució. El seu grau de compliment i resultats hauran de ser objecte d'avaluació i publicació periòdica juntament amb els indicadors de mesura i valoració.

2. Informació de rellevància jurídica (article 7 de la Llei 19/2013).

- Directrius, instruccions, acords, circulars o respostes a consultes plantejades pels particulars o altres òrgans en la mesura en què suposen una interpretació del dret o tinguen efectes jurídics.

- Els avantprojectes de llei i els projectes de decrets legislatius la iniciativa dels quals els corresponga.

- Els projectes de reglaments la iniciativa dels quals els corresponga.

- Les memòries i informes que conformen els expedients d'elaboració dels textos normatius.

- Documents que hagen de ser sotmesos a un període d'informació pública durant la seua tramitació.

3. Informació econòmica, pressupostària i estadística (art. 8 de la Llei 19/2013).

- Publicació dels contractes (indicant-hi tot el procediment) i informació estadística sobre el percentatge en volum pressupostari de contractes adjudicats a través de cadascun dels procediments previstos en la legislació.

- Relació de convenis subscrits amb esment dels signants i tot el contingut, i si n'hi ha, les obligacions econòmiques.

- Subvencions i ajudes públiques concedides.

- Els pressupostos, amb indicació de les principals partides pressupostàries i informació actualitzada comprensible sobre l'estat d'execució.

- Comptes anuals que hagen de rendir-se i els informes d'auditoria de comptes i de fiscalització.

- Retribucions percebudes anualment d'alts càrrecs i màxims responsables de les entitats, així com les indemnitzacions percebudes en ocasió de l'abandó del càrrec.

- Les resolucions d'autorització o reconeixement de compatibilitat que afecta els empleats públics.

- Les declaracions anuals de béns i activitats dels representants locals, en els termes previstos en la

Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

En tot cas, s'ometran les dades relatives a la localització concreta dels immobles i es garantirà la privacitat i seguretat dels seus titulars.

- Informació estadística per a valorar el grau de compliment i qualitat dels serveis públics.
- Relació de béns immobles.

Tercer. Per la seua part, la Llei 2/2015 autonòmica valenciana, estableix en l'article 10.3, en regular el Portal de Transparència, que la resta de les entitats compreses en l'article 2 (entre les quals es troben les entitats locals), hauran de garantir la publicació de la informació detallada en l'article 9 mitjançant les seues pàgines web.

I l'article 9 conté la informació que, com a mínim i de manera actualitzada i estructurada hauran de publicar les organitzacions compreses en l'article 2 de la Llei 2/2015, i entre les quals també es troben les entitats locals.

Quart. La disjuntiva que competeix resoldre a aquest Consell en el cas que ens ocupa es redueix a comprovar si efectivament són reals o no les manques detectades pel reclamant en el Portal de Transparència de la Mancomunitat de la Ribera Baixa.

Per part d'aquest Consell s'ha procedit a verificar el contingut d'aquest portal, davant la qual cosa concloem que la Mancomunitat de la Ribera Baixa compta amb un domini web en què figura un apartat denominat transparència que inclou els següents subapartats:

1. Perfil del contractant: contractacions
2. Portal de participació ciutadana
3. Portal de Transparència:
 - Accés a la informació jurídica
 - Equip de govern
 - Informació econòmica i pressupostària

Dins de cada apartat, es troben els subapartats que hi conté, i com ha pogut comprovar aquest Consell, alguns d'ells no contenen cap tipus d'informació (0).

Així, en l'apartat relatiu a contractacions, dins del perfil del contractant només hi ha informació relativa a un contracte: el de recollida d'animals.

Entrant en el corresponent a informació jurídica, només hi ha 4 actes del 2019.

No hi ha un apartat d'informació institucional, i dins de l'apartat de l'equip de govern només hi ha informació relativa al president i els vicepresidents, no hi ha informació relativa a l'organigrama i les funcions, i tampoc agenda institucional.

Si entrem en l'apartat d'informació econòmica, podem constatar que la informació, actualitzada a 27 de maig de 2020, només ofereix informació sobre les retribucions del president i l'ordenança reguladora de les taxes d'examen. Aquest apartat inclou un subapartat relatiu al període mitjà de pagament que està en blanc.

Per tant, sobre els alts càrrecs, poca informació, ja que únicament recull els currículums del president i vicepresidents, i les retribucions del president. No hi ha més informació sobre obsequis rebuts, viatges o desplaçaments, ni autoritzacions d'activitats privades.

Finalment, en l'apartat denominat "Ocupació" hi ha informació sobre l'annex i les bases generals que han de regir el funcionament per a la constitució de borses d'ocupació temporal de la Mancomunitat de la Ribera Baixa, i sobre l'ordenança de taxes d'examen.

D'altra banda, manca informació sobre convenis, en cas que n'hi haguera, cap informació sobre subvencions, i l'apartat de normativa també és escàs.

Per tant, és evident que falta informació de la prevista en els articles esmentats de la Llei 19/2013, i de la qual en concepte de mínims recull l'article 9 de la Llei 2/2015 valenciana, per la qual cosa la conclusió que de les comprovacions efectuades per aquest Consell deriven, en aquest cas, no pot sinó ser negativa.

El Portal de Transparència de la Mancomunitat de la Ribera és en data de hui totalment deficient, i no hi està disponible molta de la informació a què, pel que fa a les seues obligacions de publicitat activa, s'ha fet referència en el fonament jurídic segon.

Davant les manques trobades ens veiem obligats a admetre la denúncia del reclamant que demostra l'incompliment de les obligacions de publicitat activa que hauran de ser publicades per part de la Mancomunitat en compliment dels articles 6, 7, i 8 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, tal com estableix l'article 8.4 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril.

RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

Primer. Estimar la denúncia formulada pel Sr. [REDACTED] contra la Mancomunitat de la Ribera Baixa per incompliment de les seues obligacions de publicitat activa, i instar aquesta mancomunitat a satisfer les exigències que en matèria de publicitat activa li imposa la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en virtut del que es preveu en l'article 8.4 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, en el termini màxim de dos mesos des de la notificació d'aquesta resolució.

Segon. Convidar el Sr. [REDACTED] que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugja perjudicar els seus drets i interessos.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

[REDACTED]
Ricardo García Macho