

**Expedient núm. 179/2020**  
**Resolució núm. 29/2021**

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON  
GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA**

President:

Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 12 de febrer de 2021

Reclamant: Sr. [REDACTED].

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Institut d'Educació Secundària Victoria Kent d'Elx..

Vista la reclamació número 179/2020, interposada pel Sr. [REDACTED], formulada contra l'Institut d'Educació Secundària Victoria Kent d'Elx, i sent ponent el vocal del Consell Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la resolució següent:

**ANTECEDENTS**

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, l'ara reclamant va presentar diversos escrits al Departament de Comerç de l'IES Victoria Kent, en els quals, com a funcionari de carrera de l'oposició de l'any 1991 del cos d'organització i gestió comercial, amb destinació definitiva en l'IES Victoria Kent de la localitat d'Elx (Alacant), i membre del Departament de Comerç de l'esmentat centre d'educació en comissió de serveis durant aquest curs, sol·licita a la direcció del Departament de Comerç:

- Que li siga comunicat dins el termini i en la forma escaient totes les convocatòries de reunions del Departament de Comerç (escrit de 4 de març de 2020).
- Que, formalment, em siga entregada còpia de totes les actes de les reunions del Departament de Comerç, juntament amb les signatures del professorat assistent d'aquestes, dels últims set cursos i em siga comunicat dins del termini i en la forma escaient, per a passar a recollir aquesta documentació (escrit de 6 de març de 2020).
- Mitjançant escrit de 13 de març, reitera el que ha sol·licitat en l'escrit del dia 6 de març, però a més demana que se li faciliten digitalitzats, i es remet a qualsevol adreça de les indicades en l'escrit.

Davant el silenci de la Direcció del Departament de Comerç, el dia 21 d'abril de 2020, el reclamant es dirigeix a la Direcció de l'IES Victoria Kent en què sol·licita que “[...] qui ocupa en aquests moments la Direcció de l'Institut realitze els tràmits oportuns perquè formalment li siga entregat certificat, i el remeta a qualsevol de les adreces més amunt i indicades, de totes les actes realitzades per qui ocupa en l'actualitat la Direcció del Departament de Comerç, i que s'especifique que s'ha complert amb la normativa vigent amb caràcter general dels últims set anys (denomine's redacció de les actes, la seua aprovació i la signatures dels components o de les components de l'esmentat departament)”, per a coneixement de la inspecció educativa corresponent.

Des de la Direcció del centre li contesten, mitjançant correu electrònic de 22 d'abril de 2020, el següent:

Després de consulta amb la Inspecció, aquesta ens refereix que la situació administrativa de Comissió de Serveis del professor fa que estiga destinada amb caràcter general fins al 31 d'agost de 2020 en el centre assignat. És per això que pot exercir càrrecs, presentar-se a les eleccions al Consell Escolar en el seu centre de destinació (encara que siga en Comissió de Serveis).

Que per aqueixa raó la sol·licitud de còpies d'actes del Departament de Comerç i Màrqueting no és procedent durant aquest curs acadèmic, ja que no n'és membre en aquest moment.

Que incorporat al centre l'1 de setembre del 2020 per a l'acte de claustre desiderata per a l'assignació de grup i horaris per al curs que ve.

Lamentem no poder contestar via registre, ja que des del 14 de març es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la covid-19 i queden en suspensió tots els tràmits administratius.

Posteriorment, el dia 13 de maig de 2020, el Sr. [REDACTED] presenta telemàticament un escrit, amb número de registre GVRTE/2020/684175, a la Inspecció Educativa d'Alacant en el qual posa de manifest els antecedents descrits i sol·licita "[...] que es realitzen els tràmits oportuns perquè formalment em permeten veure les actes, o em lliuren un certificat de totes les actes realitzades per qui ocupa en l'actualitat la Direcció del Departament de Comerç, i on s'especifique que s'ha complert amb la normativa vigent amb caràcter general dels últims set anys (denomine's redacció de les actes, la seua aprovació i les signatures dels components i de les components de l'esmentat departament), per a conèixer el que s'ha tractat i aprovat en aquestes".

**Segon.** Davant la falta de resposta, el reclamant va presentar per via electrònica el dia 18 de setembre de 2020, amb número de registre GVRTE/2020/1378617, una reclamació davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

**Tercer.** En data 22 de setembre de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre un escrit a l'Institut d'Educació Secundària Victoria Kent, rebut pel centre el dia 25 de setembre, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic, pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de 15 dies, perquè hi poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, i també aportar qualsevol informació sobre la reclamació que considerara rellevant.

En resposta a aquest, per part del director de l'IES Victoria Kent es presenta telemàticament un escrit d'al·legacions, en data 7 d'octubre de 2020, o es manifesta el següent:

El Sr. [REDACTED], amb destinació definitiva en l'IES Victoria Kent (Elx), no ha exercit com a professor del centre durant el curs 2019/2020, atés que estava en un altre centre educatiu en règim de comissió de serveis, segons Resolució de 21 de maig de 2019, de la Direcció General de Centres i Personal Docent, per la qual es convoca procediment d'adjudicació de llocs de treball en comissió de serveis en llocs dependents de la Generalitat, durant el curs 2019-2020, per a catedràtics i catedràtiques i professorat d'Ensenyament Secundari, professorat tècnic de Formació Professional i funcionariat de carrera que imparteix ensenyaments de règim especial, en centres públics docents no universitaris i per a catedràtics i catedràtiques i professorat d'Ensenyament Secundari en centres públics de formació de persones adultes.

En el seu primer escrit (4 de març) sol·licita a la Direcció de Departament de Comerç les convocatòries de totes les reunions de Departament, quan jurídicament, i a l'efecte de notificacions, reunions de departament, d'avaluació, d'equips docents i de tots els òrgans col·legiats estipulats en el ROF, pertany durant el curs 2019/2020 a un altre centre educatiu. Per tant, no existeix obligació d'enviar les convocatòries de les reunions de departament, excepte si hi ha requeriment d'organismes superiors.

En el segon escrit (a data de 6 de març de 2020) sol·licita còpia de totes les actes de reunions. Quan s'està preparant tota la documentació i, sobretot, s'està consultant amb la Inspecció Educativa si se li pot enviar còpia o se'l pot citar per a aportar-li la documentació, malgrat que en el curs 2019/2020 no pertany a l'IES Victoria Kent, arriba el tercer escrit, amb data de 13 de març de 2020, quan es va publicar en el DOGV la Resolució de

12 de març de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, per la qual s'acorden mesures excepcionals en relació amb les activitats i viatges d'oci, culturals o similars, organitzats per centres socials i educatius de qualsevol nivell, associació, entitat cultural o altres, dins o fora de la Comunitat Valenciana, per a limitar la propagació i el contagi de la covid-19.

El mateix dia 13 de març, el centre estava organitzant el tancament de l'institut i totes les instruccions per al seu professorat i personal i posteriorment es va decretar l'estat d'alarma. En aqueixos moments, no es va prioritzar donar resposta a l'escrit i se li va contestar que al setembre del mateix any i una vegada s'incorporarà com a professor del centre, una vegada finalitzada la comissió de serveis del curs 2019/2020, se li facilitarien les actes per a la seua consulta, sempre dins del centre.

El Sr. [REDACTED] continua en comissió de serveis en un altre centre educatiu i no pertany a l'IES Victoria Kent durant el curs 2020/2021.

No obstant això, estem a la seua disposició per a la informació que ens siga requerida.

El que li notifique als efectes oportuns.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data 12 de febrer de 2021 d'aquesta comissió executiva, i sense que haja pogut complir-se el termini oportú de resolució a causa de les manques estructurals d'aquest òrgan, s'adopta aquesta resolució sota els següents

### FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** Conforme a l'article 24.1, en relació amb l'article 42.1, de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

**Segon.** Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'IES Victoria Kent– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es prescriu en l'article 2.1.a, atès que es tracta d'un centre de titularitat pública, adscrit a la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport de la Generalitat.

**Tercer.** Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atès que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Arribats a aquest punt, cal analitzar la posició del sol·licitant, ja que segons manifesta el reclamant en els diferents escrits, sol·licita la informació com a funcionari de carrera amb destinació definitiva en l'esmentat centre (IES Victoria Kent), i membre del seu Departament de Comerç, en comissió de serveis durant aquest curs (que se suposa és el 2020), per la qual cosa sembla que com a membre d'aquest departament compta amb un particular règim d'accés respecte de les convocatòries i informació d'activitat dels òrgans als quals, en el seu cas, pertany.

No obstant això, pareix que no és el cas, ja que el mateix centre en el seu escrit d'al·legacions manifesta que el Sr. [REDACTED] no sols no pertany a l'IES Victoria Kent durant el curs 2019/2020, sinó que durant el curs 2020/2021 continua en comissió de serveis en un altre centre educatiu i per tant tampoc pertany a aquest centre, per la qual cosa entenem que no gaudiria de la posició jurídica de membre del departament que en el seu cas conferiria un règim particular d'accés a la informació que sol·licita. Això no obsta que, en el seu cas, tinga dret d'accés a la informació pública com qualsevol ciutadà.

**Quart.** La informació sol·licitada a través de les diferents sol·licituds d'informació a l'IES Victoria Kent (les actes del Departament de Comerç dels últims set anys), en principi constitueix informació pública, segons la definició continguda en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual, s'entén per informació pública "[...] els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions", si bé caldrà valorar què és exactament el que se sol·licita.

Així doncs, tenint en compte el que sol·licita el reclamant, que recordem és "[...]" que es realitzen els tràmits oportuns perquè formalment em permeten veure les actes, o em lliuren un certificat de totes les actes realitzades per qui ocupa en l'actualitat la Direcció del Departament de Comerç, i on s'especifique que s'ha complert amb la normativa vigent amb caràcter general dels últims set anys (denomine's redacció de les actes, la seua aprovació i les signatures dels components i de les components de l'esmentat departament), per a conèixer el que s'ha tractat i aprovat en aquestes", distingirem:

- Que "formalment em permeten veure les actes", i
- que "em lliuren un certificat [...], dels últims set anys.

**Cinqué.** En primer lloc, quant a permetre-li veure les actes del Departament de Comerç; en primer terme caldria discernir les actes en el període de cursos en els quals el reclamant sí que era membre del departament. Diferenciant aquest període de petició de les actes en les quals ja no era membre del departament.

Respecte de les primeres, com a membre de l'òrgan cal partir que ja va tindre o va poder tindre com a tal accés a aquestes. I en el seu cas ja va tindre o va poder tindre accés a les dades personals que ací figuraven, òbviament amb tots els deures de reserva i confidencialitat exigits per la normativa administrativa i de protecció de dades.

Doncs bé, respecte de les actes sol·licitades respecte del període en el qual el reclamant sí que era membre del Departament, ha de reconèixer-se l'accés a tals dades. Només, si és cas, hauria d'anonimitzar-se, d'haver-ne, les dades especialment protegides que de manera molt improbable, puga haver-hi (article 9 del RGPD: salut, orientació sexual, sindical o polític, etc.).

Pel que fa a les actes sol·licitades dels períodes en els quals el reclamant no era membre de l'òrgan, es tracta d'informació pública en poder de l'Administració (IES), elaborada en l'exercici de les seues funcions i accessible per a qualsevol ciutadà, tal com estableix l'article 11 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, ("qualsevol ciutadà o ciutadana"). Ara bé, en aquest cas, no han de facilitar-se dades personals de tercers. Ara bé, i això pot ser rellevant, l'accés hauria de quedar restringit respecte d'aquelles dades personals contingudes en aquestes actes i que puguen afectar tercers persones, les quals hauran d'anonimitzar-se degudament (article 15 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre).

L'execució d'aquesta resolució referent a això del període en el qual ell no era membre de l'òrgan, en el seu cas, pot generar alguns problemes per la labor de discriminació de dades, anonimització o en el seu cas formalització de l'accés. Doncs bé, per al cas que en aquestes actes apareguen molt sovint dades personals respecte de molts documents i la seua anonimització implique una càrrega important de treball amb insuficiència de mitjans per a això, el centre haurà de valorar si facilitar l'accés directament al sol·licitant, tapant o ocultant físicament les dades personals en el moment del visionat o, procedir a l'anonimització en el suport a facilitar.

És possible que el subjecte obligat puga considerar que la labor d'anonimització no és factible i procedeix no facilitar la informació o part d'aquesta (determinades actes o documents). En aquest cas, en què considere que no és procedent facilitar la informació, l'òrgan hauria d'indicar detalladament el nombre d'actes total del període en el qual el sol·licitant no era membre del departament, el volum

aproximat de documentació de què es tracta, i en concret, el volum d'informació sobre el qual hauria de procedir a discriminar dades personals. D'igual manera, i relacionat amb això, per a la no facilitació de la informació al sol·licitant respecte d'aquest període, hauria d'indicar amb caràcter general la tipologia de dades personals que es troba habitualment en aquestes actes, perquè, per la seua freqüència, es faça complexa o laboriosa la seua anonimització, al punt que procedir a discriminar sovint dades personals i haver d'anonimitzar-ho implicarà una càrrega de treball inusual per al centre o departament.

Tant respecte de les actes del període en el qual era membre del departament com de les que no, la facilitació d'accés podria donar-se mitjançant compareixença del sol·licitant. Respecte de les còpies, com ho sol·licita en escrit dirigit a la Direcció del Departament de Comerç els dies 6 i 13 de març, sempre amb les limitacions i exaccions que puguen correspondre per llei. D'altra banda, sol·licita que es digitalitze la informació. Referent a això, la Llei 19/2013, de 9 de desembre, assenyala que la informació es facilitarà en format "preferentment electrònic", així haurà de fer-se per al cas que la informació ja es trobe digitalitzada, especialment respecte del període en el qual el sol·licitant sí que era membre de l'òrgan i no cal anonimitzar la informació. Ara bé, no hi ha un dret a la digitalització i molt possiblement i segons l'exposat, la formalització d'accés procedent siga l'accés directe a aquesta.

Correspon inadmetre les referències al fet que es facilite la informació "especificant que s'ha complert amb la normativa vigent amb caràcter general dels últims set anys, (denomine's redacció de les actes, la seua aprovació i les signatures dels components i de les components de l'esmentat departament)". El dret d'accés a la informació pública no implica de cap manera que l'Administració haja d'efectuar afirmacions sobre la legalitat de la seua actuació.

Ara bé, ha d'assenyalar-se, així mateix, que aquest Consell ha subratllat de manera reiterada que el dret d'accés a la informació pública inclou també el dret a conèixer la inexistència de la informació. Així les coses, per al cas que no es dispose de la informació sol·licitada haurà d'indicar-se així expressament, especialment en els casos en els quals pel context jurídic sí que hagueren d'existir les actes de les reunions (per exemple i si és aplicable, en raó de l'Ordre de 29 juny 1994 -BOE núm. 159, de 05.07.1994-, del MEC, per la qual s'aproven els instruccions que regulen l'organització i el funcionament instituts d'Educació Secundària).

**Sisé.** Sense perjudici de l'anterior, qüestió diferent és la referida a l'emissió de certificats, i ja en aquest aspecte s'ha pronunciat aquest Consell en repetides ocasions, entenent que encara que hem de partir d'una concepció àmplia del dret a la informació (principi de màxima transparència), aquest dret "no cobreix el dret a obtindre 'certificats' per part de l'Administració, sinó exclusivament l'accés a la informació" (Resolució de 27/2017, Exp. 48/2016).

De la mateixa manera s'ha pronunciat en altres resolucions, Res. 45/2017 (Exp. 104/2016), i en les més recents Res. 91/2020 (Exp. 207/2019) i Res. 97/2020 (Exp. 14/2020) en què el seu fonament jurídic 4t manté que "el concepte d'informació pública, parteix doncs d'una premissa inexcusable i és l'existència de la informació en el moment de formulació de la sol·licitud d'accés. D'ací que les lleis de transparència no emparen les sol·licituds d'informació dirigides a obtindre còpies autèntiques o certificades, ja que aquestes tenen la consideració d'actes futurs, ja que es generen a conseqüència de la petició que es formula".

**Seté.** Per tot l'exposat, hem d'estimar parcialment la reclamació presentada davant aquest Consell de Transparència pel Sr. [REDACTED], reconeixent el seu dret d'accés a les actes del Departament de Comerç de l'IES Victoria Kent dels últims set anys, bé mitjançant compareixença o facilitant les oportunes còpies, si bé amb les limitacions del fonament jurídic 5é i condicions per a l'execució d'aquesta resolució, desestimant la reclamació en el que concerneix l'emissió de certificat.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

**Primer.** Estimar parcialment la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] el dia 18 de setembre de 2020, amb número de registre GVRTE/2020/1378617, contra l'IES Victoria Kent, reconeixent el dret d'accés a la informació sol·licitada en els termes del fonament jurídic 5é, instant l'esmentat centre que facilite al reclamant la informació en els termes exposats. Per al cas que es considere que no és procedent facilitar part de la informació per les dificultats d'anonimització, en tot cas haurà de fer-ho de forma motivada amb indicació dels elements assenyalats en el referit fonament jurídic 5é. Així mateix, i segons el que s'ha indicat, per al cas que no existisca la informació sol·licitada haurà d'afirmar-se –i, si escau, motivar-se– segons el que s'ha assenyalat en el mateix fonament. Tot això, en el termini màxim d'un mes a comptar des de la notificació d'aquesta resolució.

**Segon.** Desestimar la reclamació quant a l'emissió de certificat de les actes.

**Tercer.** Convidar el reclamant que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.

**Quart.** Instar l'IES Victoria Kent que informe a aquest Consell de les actuacions dutes a terme per a donar compliment al que es disposa en aquesta resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**El president del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern**

[REDACTED]  
Ricardo García Macho