

respectives borses de treball, tantes vegades sol·licitades pel sindicat UGT, amb menyscapte per a totes les persones interessades en l'expedient respectiu de la transparència deguda.

Atés el que s'ha exposat anteriorment, [REDACTED] sol·licitava de la Diputació que

1. S'emeta i remeta un informe sobre la data de constitució de la borsa de treball d'oficial d'arts gràfiques i la borsa de treball d'auxiliar administratiu que s'han utilitzat per a aquestes contractacions, i se'ns facilite una còpia compulsada de l'acta corresponent a la puntuació final dels processos selectius corresponents.
2. Es publique en la pàgina web de la Diputació Provincial de Castelló les borses de treball d'AUXILIAR ADMINISTRATIU i d'OFICIAL D'ARTS GRÀFIQUES perquè la puguen consultar tots els ciutadans en l'exercici del deure de transparència en els procediments de selecció de qualsevol empleat públic.

Segon. El 3 d'agost de 2020, la Diputació de Castelló va remetre a [REDACTED] una resposta a la sol·licitud d'informació presentada el 14 de juny de 2020, en la qual se li comunicava el següent:

Vist el seu escrit de data 14 de juny de 2020, en el qual sol·licita informació relativa al Decret 2020/1531, de nomenament com a funcionària interina al lloc d'Auxiliar Administratiu [REDACTED], atés que s'hi ha observat un error respecte del decret de delegació, així com informació referent a la borsa de treball utilitzada per al nomenament esmentat, li comuniquem el següent: en el Decret 2020/1531 s'ha produït un error material en fer referència al decret de delegació, ja que ha de ser la Resolució de la Presidència número 3095, de data 5 de juliol de 2019, i no la que costa en aquest, per la qual cosa n'és procedent l'esmena. D'altra banda, la borsa pertinent per a la crida d'auxiliars administratius és la corresponent a l'any 2011.

Tercer. En data 3 de setembre de 2020, [REDACTED] va presentar per via telemàtica una reclamació contra la Diputació de Castelló davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, amb el número de registre GVRTE/2020/1293160. En aquest escrit exposava com a motiu de la reclamació la falta de resposta a la seua sol·licitud d'informació presentada el 10 de juliol de 2020, així com la disconformitat amb la resposta oferida a la seua sol·licitud de 14 de juny de 2020.

Quart. En data 14 de setembre de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a la Diputació de Castelló un escrit pel qual se li atorgava, prèviament a la resolució de la reclamació presentada per [REDACTED], el tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè hi poguera facilitar la informació i formular les alegacions que considerara oportunes, escrit rebut per la Diputació el 21 de setembre, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic.

Fins hui no s'ha rebut cap resposta per part de la Diputació de Castelló.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data 12 de febrer de 2021, d'aquesta comissió executiva, s'adopta aquesta resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. De conformitat amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 2/2015), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la comissió executiva amb caràcter previ a la impugnació d'aquestes en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –la Diputació de Castelló– es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada,

en virtut del que disposa l'article 2.1.d, que es refereix de manera expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana".

Tercer. Quant a la reclamant, es reconeix el dret a acollir-se al que preveu l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atès que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Quart. Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que en siga el format o suport, que consten en poder de l'Administració i que s'hagen elaborat o adquirit en l'exercici de les seues funcions. En el mateix sentit es manifesta l'article 4.1 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

En aquest sentit, ha de destacar-se la peculiar posició de la reclamant, la qual presenta la sol·licitud com a delegada del sindicat UGT, per la qual cosa té un dret d'accés qualificat com a representant dels treballadors, perquè el dret a rebre informació per part dels delegats sindicals té una connexió directa amb el dret dels treballadors a rebre informació remesa pel seu sindicat, i l'empresari o l'Administració s'ha d'abstindre de desenvolupar qualsevol conducta que poguera impedir la normal recepció de la informació, a fi de poder dur a terme el desenvolupament correcte de l'activitat sindical com a part fonamental de l'exercici del dret de llibertat sindical consagrat en l'article 28.1 CE. Així ho reconeix expressament el nostre ordenament jurídic (art. 62 i 64 ET, art. 10 Llei orgànica de llibertat sindical i art. 40 EBEP). Aquest consell ha tingut ocasió de manifestar-se en aquest sentit, tot considerant que el dret general d'accés a la informació pública, que la Llei de transparència estableix per a qualsevol ciutadà, es veu reforçat en aquest cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Així cal esmentar la Resolució de l'expedient 60/2019; la Resolució 100/2020, de l'expedient 39/2020; la Resolució 138/2020, de l'expedient 26/2020, entre altres.

Cinqué. Entrant en l'objecte de la reclamació, les qüestions que planteja la sol·licitant són dues, l'una relativa a publicitat activa *que es publique en la pàgina web de la Diputació Provincial de Castelló les borses de treball d'auxiliar administratiu i d'oficial d'arts gràfiques perquè les puguen consultar tots els ciutadans en l'exercici del deure de transparència en els procediments de selecció qualsevol empleat públic*, i l'altra relacionada amb el dret d'accés a la informació pública i en la qual planteja dues peticions, la que té a veure amb la sol·licitud formulada el dia 14 de juny de 2020, que va ser resolta de manera parcial per la Diputació de Castelló i sobre la qual la reclamant manifesta la seua disconformitat, i la sol·licitud de data 10 de juliol de 2020, que fins hui no ha obtingut resposta.

Sisé. En relació amb la sol·licitud sobre publicitat activa, la Comissió Executiva del Consell de Transparència de la Comunitat Valenciana té encomanades, entre altres, la funció de *vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa contingudes en aquesta llei* (art. 42.1.e de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana), amb la finalitat de facilitar l'accés generalitzat a tota persona interessada o no, sent-ne subjecte obligat de garantir la publicació de la informació, a què es refereixen els articles 6, 7 i 8 de la Llei estatal de transparència, 19/2013, la Diputació de Castelló. Una vegada dit això, aquest consell ha de declarar la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació en relació amb la sol·licitud sobre publicitat activa formulada per la reclamant, ja que en el moment de dictar-se aquesta resolució s'ha pogut constatar que en el portal web de la corporació es publica informació completa sobre les borses de treball de diverses categories professionals.

Així en el portal de transparència de la diputació, en la carpeta denominada Relació amb els ciutadans i la societat, en l'apartat Tràmits específics en matèria de recursos humans, figura un subapartat sobre convocatòries de selecció, borses de treball, etcètera, i, en concret, sobre la categoria d'auxiliar

administratiu consta la informació següent: nombre de places, termini d'inscripció, data de publicació en el BOE (01.03.2011), model d'instància, bases de la convocatòria, desenvolupament i llista actualitzada a data 21.01.2021 de la llista d'aspirants i lloc que ocupen en la borsa de treball, i sobre la categoria d'oficial d'arts gràfiques la informació que apareix és la següent: termini d'inscripció (del 8 al 18 d'abril de 2018), model d'instància, bases de la convocatòria i actualització de la llista d'aspirants a data 18.01.2021, amb la posició que ocupen i l'estat en què es troben. Amb això la corporació ha complert amb l'obligació de publicitat activa, cosa per la qual cal declarar la desaparició sobrevinguda de la reclamació quant a la publicació de la informació sol·licitada en la pàgina web de la Diputació de Castelló.

Seté. Sobre les sol·licituds relatives a l'accés a la informació, la interessada formula dues peticions, la primera el 14 de juny de 2020 i la segona el 10 de juliol de 2020. En la primera d'aquestes, sol·licitava un *informe sobre la data de constitució de la borsa de treball d'auxiliar administratiu utilitzada per a contractar la senyora [REDACTED] i la còpia compulsada de l'acta que correspon a la puntuació final del procés selectiu corresponent.* A aquesta petició, la diputació va contestar per escrit el 3 d'agost de 2020, on indicava que *la borsa pertinent per a la crida d'auxiliars administratius és la corresponent a l'any 2011*, i deixava desatesa la petició relativa a l'acta sobre la puntuació final del procés selectiu de la borsa d'auxiliars administratius. En relació amb la segona de les sol·licituds, de 10 de juliol de 2020, demanava igualment un *informe sobre la constitució, tant de la borsa de treball d'oficial d'arts gràfiques com, de nou, sobre la d'auxiliars administratius que s'havien utilitzat per a la contractació de dos interins d'aquestes categories professionals mitjançant nomenament d'acumulació de tasques, tots dos a la impremta provincial*, i sol·licitava, així mateix, una *còpia compulsada de l'acta que correspon a la puntuació final dels processos selectius corresponents.*

Si bé aquest consell considera que la sol·licitant té dret al fet que se li facilite aquesta acta, no és menys cert que aquesta no es pot facilitar de manera compulsada, ja que l'expedició de còpies autèntiques o certificades excedeix del que la Llei de transparència defineix com a informació pública, en tindre la consideració d'actes futures que es generen amb la petició que s'hi formula. Així ho ha manifestat el CTCV en diferents resolucions com la Resolució 45/2017, de l'expedient 104/2016; la Resolució 91/2020, de l'expedient 207/2019, i la Resolució 97/2020, de l'expedient 14/2020, en les quals se sosté que *el dret d'accés a la informació no cobreix el dret a obtenir certificats de l'Administració, sinó exclusivament l'accés a la informació.* En el mateix sentit es manifesta el Consell Estatal de Transparència en la R/0118/2016, de 22 de juny, i la R/0314/2017, de 7 de juny, i adverteix que *el concepte d'informació pública que recull l'LTAIBG es restringeix a aquella informació que conste en poder d'un organisme o entitat dels subjectes a la Llei de transparència en el moment en què es produeix la sol·licitud, tal com es desprén del concepte d'informació pública recollit en l'article 13 d'aquesta.*

En conseqüència, atés que no s'aprecia cap de les causes d'inadmissió de les previstes en l'article 18 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, o d'algun dels límits establits en els articles 14 i 15 d'aquesta, és procedent declarar el dret de la recurrent al fet que se li facilite l'accés a les actes que continguem la puntuació final de la borsa de treball d'auxiliars administratius i de la borsa de treball d'oficial d'arts gràfiques en el format en què li conste a la Diputació de Castelló. Així mateix, i com que la diputació no ha respost a la segona de les sol·licituds, se li ha de facilitar la data de constitució de la borsa de treball de la categoria d'oficial d'arts gràfiques en virtut de la qual s'ha realitzat una contractació d'aquesta categoria professional a la impremta provincial.

Huité. Per a concloure, és procedent recordar a la Diputació de Castelló l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida no solament amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 estableix l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments, i en aquest sentit l'article 17 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, estableix que *les sol·licituds d'accés a informació pública s'hauran de resoldre i notificar al sol·licitant i als tercers afectats que l'hagen sol·licitat en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la sol·licitud per l'òrgan competent per a resoldre.*

A més, l'Administració municipal no sols no va estimar oportú resoldre sobre la sol·licitud d'accés presentada per la reclamant, sinó que tampoc va considerar necessari respondre quan aquest consell li va instar a fer-ho mitjançant el tràmit d'audiència escaient, i va incomplir, d'aquesta manera, amb el deure de transparència previst en la llei.

RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda

Primer. Estimar la reclamació presentada per [REDACTED] contra la Diputació de Castelló, i reconèixer el seu dret d'accés a la informació sol·licitada en els termes expressats en l'FJ 7é d'aquesta resolució, i instar la corporació que facilite a la reclamant la informació en el termini d'un mes.

Segon. Declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte de la reclamació pel que fa a la sol·licitud sobre publicitat activa (FJ 6é).

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, s'hi pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà que es notifique, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN



Ricardo García Macho