

Expedient núm. 149/2020

Resolució núm. 31/2021

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A la INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President:

Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 12 de febrer de 2021

Reclamant: Sr. ██████████.

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Santa Pola.

VISTA la reclamació número **149/2020**, interposada per ██████████, formulada contra l'Ajuntament de Santa Pola, i sent ponent la vocal del Consell, Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer.- Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, ██████████, en qualitat de regidor de l'Ajuntament de Santa Pola, va presentar per via electrònica els dies 13 i 14 d'agost de 2020, sis reclamacions dirigides al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. En totes elles manifestava que va presentar diverses sol·licituds d'accés a informació pública davant l'Ajuntament de Santa Pola al llarg dels mesos de juny i juliol de 2020, i no ha obtingut resposta. El quadre de les reclamacions presentades és el següent:

DATA D'ENTRADA	NÚM. DE REGISTRE D'ENTRADA	MOTIU
13-8-20	GVRTE/2020/1223847	Sol·licitud d'informació sobre sol·licitud d'ajudes per al desenvolupament de programes de foment d'igualtat entre homes i dones i/o la inserció laboral de dones.
13-8-20	GVRTE/2020/1224581	Sol·licitud d'informació sobre sol·licitud de subvencions destinades a la digitalització i restauració de documentació històrica i millora d'arxius municipals
13-8-20	GVRTE/2020/1224955	Sol·licitud d'accés i còpia d'antecedents, dades i informacions sobre proposta de resolució del grup municipal Vox al Ple sobre reparació de pista esportiva.
13-8-20	GVRTE/2020/1225333	Sol·licitud d'accés i còpia d'antecedents, dades i informacions sobre proposta de resolució del grup municipal PSOE al Ple sobre tancament de carrers.
13-8-20	GVRTE/2020/1225570	Sol·licitud d'accés i còpia d'antecedents, dades i informacions sobre proposta de resolució del grup municipal PSOE al Ple sobre reparació de pistes esportives.
14-8-20	GVRTE/2020/1228914	Sol·licitud de document d'expedient de Junta de Govern Local

--	--	--

Segon.- En data 31 d'agost de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament de Santa Pola escrit, rebut per l'Ajuntament el dia 1 de setembre, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic, pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, així com aportar qualsevol informació sobre la reclamació que considerara rellevant.

En resposta a aquest escrit, l'Ajuntament de Santa Pola va remetre el 18 de setembre escrit d'al·legacions en el qual s'informava que la informació sol·licitada pel reclamant el 14 d'agost, núm. de registre d'entrada GVRTE/2020/1228914 (sol·licitud de document d'un expedient de la Junta de Govern Local), se li havia facilitat el 7 de setembre de 2020, i aportava la corresponent documentació justificativa.

Tercer.- El dia 11 de setembre de 2020 es van rebre en aquest Consell sengles correus electrònics remesos pel reclamant, en els quals s'informava que havia rebut de l'Ajuntament de Santa Pola la informació sol·licitada corresponent a quatre de les reclamacions efectuades, concretament les presentades amb números de registre GVRTE/2020/1223847 (Sol·licitud d'informació sobre sol·licitud d'ajudes per al desenvolupament de programes de foment d'igualtat entre homes i dones i/o la inserció laboral de dones), GVRTE/2020/1224955 (Sol·licitud d'accés i còpia d'antecedents, dades i informacions sobre proposta de resolució del Grup municipal Vox al Ple sobre reparació de pista esportiva), GVRTE/2020/1225333 (Sol·licitud d'accés i còpia d'antecedents, dades i informacions sobre proposta de resolució del Grup municipal PSOE al Ple sobre tancament de carrers) i GVRTE/2020/1225570 (Sol·licitud d'accés i còpia d'antecedents, dades i informacions sobre proposta de resolució del Grup municipal PSOE al Ple sobre reparació de pistes esportives).

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data 12 de febrer de 2021 d'aquesta Comissió Executiva, i sense que haja pogut complir-se el termini oportú de resolució a causa de les mancances estructurals d'aquest òrgan s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. - Segons l'art. 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació, és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. - Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Santa Pola– es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en el seu art. 2.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Tercer.- Quant al reclamant, es reconeix el dret de [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atès que l'art. 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

En aquest punt, a més, ha de destacar-se la peculiar posició del reclamant, qui presenta la reclamació en qualitat de regidor de l'Ajuntament de Santa Pola, per la qual cosa hi concorre el dret fonamental que li atorga l'article 23.2 de la Constitució Espanyola, així com l'article 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, i els articles 14, 15 i 16 del Reial decret 2568/85, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals que estableixen com s'ha d'exercir aquest dret i les normes que han de

complir-se per a la seua execució.

Aquest dret queda més reforçat encara si considerem la garantia que s'ofereix en la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana, que en l'article 128 determina el dret d'informació, clarament aplicable en aquest cas, mentre que en les determinacions de la legislació de transparència, segons l'apartat segon de la disposició addicional primera de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen un règim especial d'accés, és regulat per la seua normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei. I les sol·licituds d'informació dels membres de les corporacions locals sobre matèries de l'administració respectiva constitueixen un cas d'aplicació d'aquesta disposició, ja que tenen un règim especial d'accés.

Ara bé, en tant que la regulació de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència ofereix i garanteix una millor tutela del dret d'accés a la informació, així com la via de reclamació davant aquest Consell, cosa que no abasta la Llei 8/2010, de règim local, és lògic que el dret d'accés a la informació que es garanteix a qualsevol ciutadà no tinga millors garanties que el dret reforçat d'accés a la informació dels càrrecs electes en l'exercici de la seua funció institucional i del dret fonamental de l'article 23.2 de la Constitució Espanyola, tal com es va manifestar en la Sentència del Tribunal Suprem 2870/2015, de 15 de juny, en expressar que l'accés a la informació i als documents públics no sols no podran ser inferiors als que té ja a la seua disposició qualsevol ciutadà en virtut d'aquestes lleis sinó que han de suposar un plus afegit imprescindible.

Així doncs, és criteri d'aquest Consell que l'aplicació de la Llei 19/2013 no s'imposa ni substitueix els altres mecanismes que poden ser utilitzats igualment pels càrrecs electes si ho consideren adequat. Per això, la garantia del dret d'accés proporcionada per la reclamació davant aquest Consell és aplicable en defensa de l'electe local a obtenir informació de la seua pròpia entitat sempre que per a la resolució d'aquestes reclamacions s'aplique preferentment el dret a la informació regulat per l'article 128 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana i per les altres disposicions de la legislació de règim local que siguen aplicables, especialment si són més favorables a l'accés, i només supletòriament les disposicions de la 19/2013, de 9 de desembre, de transparència.

Aquest criteri interpretatiu és el que està mantenint aquest Consell en relació amb el dret d'accés dels regidors a la informació pública, i en particular, entre altres resolucions, en la Resolució 6/2017 Exp. 15/2016; Resolució 26 Exp. 72/2016; Resolució 81/2017 Exp. 7/2017; Resolució 30/2018 Exp. 55/2017; Resolució 147/2018 Exp. 149/2017; Resolució 6/2019 Exp. 55/2018; i en les més recents Resolució 12/2020 Exp. 117/2019; Resolució 74/2020 Exp. 170/2019; Resolució 179/2020 Exp. 126/2020.

Quart.- Per últim, les informacions sol·licitades a través de les diferents sol·licituds d'informació a l'Ajuntament constitueixen informació pública, segons la definició continguda en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública *“els continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”*.

Cinqué.- Atés que dels sis punts d'informació sol·licitats per [REDACTED] ha rebut ja una resposta satisfactòria a cinc d'ells, passem ara a analitzar si la sisena petició encara no satisfeta és una informació pública i si li assisteix el dret a rebre-la. Aquesta sisena petició ve referida a la *“Sol·licitud d'informació sobre sol·licitud de subvencions destinades a la digitalització i restauració de documentació històrica i millora d'arxius municipals”*. Es tracta, en efecte, de la sol·licitud d'una clara informació pública continguda en el dret d'accés tant de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (Llei estatal) com de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (Llei valenciana). No repetirem ací tot l'argumentat en el fonament jurídic tercer i tenint en compte que en el sol·licitant concorren les posicions jurídiques de ciutadà i de regidor, la qual cosa li atorga un règim especial que suposa un plus afegit en l'accés a la informació, pertoca reconèixer el dret

d'accés del reclamant a la informació sol·licitada. I així resoldrem estimant-la sens dubte i instant l'Ajuntament de Santa Pola a complir-la degudament.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

Primer.- Declarar la perduda sobrevinguda de l'objecte en haver rebut el reclamant extemporàniament les informacions referides als nombres de registres d'entrada GVRTE/2020/1228914, GVRTE/2020/1223847, GVRTE/2020/1224955, GVRTE/2020/1225333 i GVRTE/2020/1225570 compresos en els punts tercer i quart dels antecedents.

Segon. - Estimar la petició referida al número de registre d'entrada GVRTE/2020/1225570 prevista en l'antecedent primer i que es refereix a la *“Informació sobre sol·licitud de subvencions destinades a la digitalització i restauració de documentació històrica i millora d'arxius municipals”*. L'Ajuntament de Santa Pola haurà de facilitar la informació en un termini màxim d'un mes a partir de l'endemà de la recepció d'aquesta resolució.

Tercer.- Instar l'Ajuntament de Santa Pola que informe aquest Consell de les actuacions dutes a terme per a complir el que es disposa en la present resolució.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**



Ricardo García Macho