

Expedient núm. 159/2020

Resolució núm. 32/2021

CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA

COMISSIÓ EXECUTIVA

President:

Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

A València, 12 de febrer de 2021

Reclamant: Sr. ██████████

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Santa Pola.

VISTA la reclamació número **159/2020**, interposada pel Sr. ██████████, formulada contra l'Ajuntament de Santa Pola, i sent-ne ponent la vocal del Consell Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, el Sr. ██████████ en qualitat de regidor de l'Ajuntament de Santa Pola, va presentar per via electrònica, els dies 14, 17, 19 i 20 d'agost de 2020, nou reclamacions dirigides al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. En totes elles manifestava que va presentar diverses sol·licituds d'accés a informació pública davant l'Ajuntament de Santa Pola al llarg del mes de juliol de 2020 i no ha obtingut resposta. El quadre de les reclamacions presentades és el següent:

DATA D'ENTRADA	NÚM. DE REGISTRE D'ENTRADA	MOTIU
14-08-2020	GVRTE/2020/1231503	Sol·licitud de llistat de cap accidental de la policia local, maig 2020.
17-08-2020	GVRTE/2020/1235775	Fulls de servei de la policia local, maig 2020.
19-08-2020	GVRTE/2020/1242160	Comunicació a Hidraqua del padró de clavegueram del tercer trimestre de 2020.
19-08-2020	GVRTE/2020/1242092	Informe del servei emergència COVID-19. Extres maig 2020 (1).
20-08-2020	GVRTE/2020/1245293	Sol·licitud de subvencions per a lliurament de mobiliari urbà per a municipis de la província d'Alacant, any 2020.
20-08-2020	GVRTE/2020/1245257	Sol·licitud de subvencions per al foment d'activitats musicals de l'Institut Valencià de Cultura.
20-08-2020	GVRTE/2020/1245182	Sol·licitud de subvencions per a entitats locals per a projectes d'inversió en equipament, projectes d'obres i obres en l'àmbit de la igualtat i les polítiques inclusives.

20-08-2020	GVRTE/2020/1245035	Sol·licitud de còpia de diversos registres d'entrada.
20-08-2020	GVRTE/2020/1245085	Sol·licitud de còpia del registre d'eixida 2020/1984.

**Segon.** En data 31 d'agost de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament de Santa Pola un escrit, rebut per l'Ajuntament el dia 1 de setembre, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic, pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, així com aportar qualsevol informació sobre la reclamació que considerara rellevant.

En resposta a aquest escrit, l'Ajuntament de Santa Pola va remetre el 15 i el 18 de desembre dos escrits d'al·legacions en els quals es comunicava que dues de les informacions sol·licitades pel reclamant el 20 d'agost, núm. de registre d'entrada GVRTE/2020/1245257 (sol·licitud de subvencions per al foment d'activitats musicals de l'Institut Valencià de Cultura) i GVRTE/2020/1245035 (sol·licitud de còpia de diversos registres d'entrada), se li havien facilitat per via telemàtica els dies 15 i 18 de desembre de 2020, i s'aportava la corresponent documentació justificativa.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data 12 de febrer de 2021 d'aquesta Comissió Executiva, i sense que haja pogut complir-se el termini oportú de resolució a causa de les manques estructurals d'aquest òrgan, s'adopta aquesta resolució sota els següents

### FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** De conformitat amb l'article 24.1, en relació amb el 42.1, de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la Comissió Executiva, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

**Segon.** Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Santa Pola– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en el seu article 2.1.d), que fa referència de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

**Tercer.** Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atés que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

En aquest punt, a més, ha de destacar-se la peculiar posició del reclamant, el qual presenta la reclamació en qualitat de regidor de l'Ajuntament de Santa Pola, per la qual cosa concorre en ell el dret fonamental que li atorga l'article 23.2 de la Constitució Espanyola, així com l'article 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, i els articles 14, 15 i 16 del Reial decret 2568/85, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, que estableixen com s'ha d'exercir aqueix dret i les normes que han de complir-se per a la seua execució.

Aquest dret queda més reforçat encara si considerem la garantia que s'ofereix en la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana, que en el seu article 128 determina el dret d'informació, clarament aplicable en aquest cas, mentre que en les determinacions de la legislació de transparència, segons l'apartat segon de la disposició addicional primera de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'estableix

que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen un règim especial d'accés, és regulat per la seua normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei. I les sol·licituds d'informació dels membres de les corporacions locals sobre matèries de l'administració respectiva constitueixen un cas d'aplicació d'aquesta disposició, ja que tenen un règim especial d'accés.

Ara bé, per tal com la regulació de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, ofereix i garanteix una millor tutela del dret d'accés a la informació, així com la via de reclamació davant aquest Consell, cosa que no abasta la Llei 8/2010, de règim local, és lògic que el dret d'accés a la informació que es garanteix a qualsevol ciutadà no tinga millors garanties que el dret reforçat d'accés a la informació dels càrrecs electes en l'exercici de la seua funció institucional i del dret fonamental de l'article 23.2 de la Constitució Espanyola, tal com es va manifestar en la Sentència del Tribunal Suprem 2870/2015, de 15 de juny, en expressar que l'accés a la informació i als documents públics no sols no podran ser inferiors als que té ja a la seua disposició qualsevol ciutadà en virtut d'aqueixes lleis sinó que han de suposar un plus afegit imprescindible.

Així doncs, és criteri d'aquest Consell que l'aplicació de la Llei 19/2013 no s'imposa ni substitueix els altres mecanismes que poden ser utilitzats igualment pels càrrecs electes si ho consideren adequat. Per això, la garantia del dret d'accés proporcionada per la reclamació davant aquest Consell és aplicable en defensa de l'electe local a obtindre informació de la seua pròpia entitat sempre que per a la resolució d'aquestes reclamacions s'aplique preferentment el dret a la informació regulada per l'article 128 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana, i per les altres disposicions de la legislació de règim local que siguen aplicables, especialment si són més favorables a l'accés, i només supletòriament les disposicions de la 19/2013, de 9 de desembre, de transparència.

Aquest criteri interpretatiu és el que manté aquest Consell en relació amb el dret d'accés dels regidors a la informació pública i, en particular, entre altres resolucions, en la Resolució 6/2017, exp. 15/2016; Resolució 26, exp. 72/2016; Resolució 81/2017, exp. 7/2017; Resolució 30/2018, exp. 55/2017; Resolució 147/2018, exp. 149/2017; Resolució 6/2019, exp. 55/2018; i en les més recents Resolució 12/2020, exp. 117/2019; Resolució 74/2020, exp. 170/2019; Resolució 179/2020, exp. 126/2020.

**Quart.** Finalment, les informacions sol·licitades a través de les diferents sol·licituds d'informació a l'Ajuntament constitueixen informació pública, segons la definició continguda en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública “els continguts o documents, qualsevol que en siga el format o suport, que hi ha en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”.

**Cinqué.** Analitzem ara, una a una, les set sol·licituds d'informació que el reclamant ha transmés a l'Ajuntament i davant la falta de resposta d'aquest ha transmés a aquest Consell de Transparència.

- GVRTE/2020/1231503, en la qual es demana “Sol·licitud de llistat de cap accidental de la policia local, maig 2020”. Considerem que es tracta d'informació pública continguda en l'article 11 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat (Llei Valenciana). Per tant, al recurrent li correspon el dret d'accés a aquesta informació.
- GVRTE/2020/1235775, en la qual se sol·licita els “Fulls de servei de la policia local, maig 2020”. Ací potser seria discutible l'accés a aquesta informació a un ciutadà, però cal no oblidar que en aquest cas es tracta, a més, d'un regidor de l'Ajuntament de Santa Pola, per la qual cosa està emparat en el seu dret segons queda regulat en l'article 128 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana, i en les altres disposicions de la legislació de règim local que siguen aplicables. Encara que creiem que no està de més per la nostra part recordar al sol·licitant que com a regidor ha de complir la cautela i prudència degudes, ja que es tracta d'un tema sensible atés que fa referència a la seguretat ciutadana.

Cal recordar també que el dret d'accés a la informació pública de regidors està lligat a la funció del càrrec. En aquesta direcció, el Tribunal Suprem afirma, tant la no necessitat de motivar en les peticions d'informació (STS de 9 de maig de 1998) com la inversió de la càrrega de la prova respecte de la relació amb les funcions (STS de 5 de novembre de 2000), sense haver de provar la seua competència o atribucions (STS de 12 de novembre de 1999), ni especificar la funció específica (STS de 5 de novembre de 2000), fins i tot que puga no ser convenient assenyalar la finalitat de la informació en raó de l'estratègia política (SSTS de 26 de juny de 1998 i de 27 de novembre de 2000). En el cas present, en el qual pot estar en joc la seguretat si més no podria qüestionar-se la competència i funció del regidor sol·licitant en la vinculació a la seua funció pública. I això poguera haver-se produït si l'Ajuntament haguera al·legat o qüestionat sobre aquest tema. Però atés que no s'hi ha qüestionat, no és possible véncer la presumpció de competència del sol·licitant que s'ha esmentat.

- GVRTE/2020/1242160, referit a la “Comunicació a Hidraqua del padró del clavegueram del tercer trimestre de 2020”. Suposem que la petició es concreta a obtindre el padró del clavegueram del tercer trimestre de 2020 hagut en Hidraqua, informació que si està en poder de l'Ajuntament hauria de ser facilitada al regidor demandant i, en cas de no estar en el seu poder, dir clarament que no existeix en els seus documents però facilitar, si està en poder d'Hidraqua, que se li puga demanar a aquest organisme.
- GVRTE/2020/1242092, en el qual se sol·licita l'“Informe del servei d'emergència COVID-19. Extres maig 2020(1)”. Novament ens trobem amb petició d'informació de material molt sensible i que pot contindre noms de persones implicades i/o afectades en casos sanitaris reservats relatius a la salut i, per tant, especialment protegits. Així, en la seua condició de regidor el sol·licitant té dret d'accés a aquesta informació sempre que s'anonimitzen totes les dades relatives a la salut de tercers i que el sol·licitant garde la confidencialitat i el sigil deguts. D'altra banda, tal com està expressada la petició sembla que fa referència a dues qüestions: l'una, conèixer les incidències que s'haurien produït al maig de 2020 sobre el servei d'emergència de la COVID-19 com ja hem vist, i l'altra, conèixer en aqueix servei durant el mes de maig quines quantitats dineràries extres van percebre els treballadors i treballadores que van formar part del servei en qüestió. En qualsevol de les dues possibles sol·licituds, el regidor sol·licitant tindria dret d'accedir a les informacions sempre que s'anonimitzen les dades relatives a la salut i es mantinguen la confidencialitat i el sigil exigibles.
- GVRTE/2020/1245293, relatives a la “Sol·licitud de subvencions per a lliurament de mobiliari urbà per a municipis de la província d'Alacant, any 2020”. Al sol·licitant l'assisteix el dret de conèixer aquesta informació, tant com a ciutadà com per la seua condició de regidor, ja que es tracta d'informació pública.
- GVRTE/2020/1245182, que fa referència a la “Sol·licitud de subvencions per a entitats locals per a projectes d'inversió en equipament, projectes d'obres i obres en l'àmbit de la igualtat i les polítiques inclusives” a la qual el sol·licitant té dret d'accés tant com a ciutadà per la Llei de transparència de 19/2013, de 9 de desembre, com per la seua condició de regidor segons la Llei de règim local.
- GVRTE/2020/1245085, referida a la “Sol·licitud de còpia del registre d'eixida 2020/1984”. Ací cal entendre que el que es demana és la còpia d'un registre d'eixida concret, el número 1984 de l'any 2020. Però com que aquest registre d'eixida pot contindre dades especialment protegides que afecten terceres persones, se li pot oferir la informació, atés que com a regidor tindria dret a obtindre aquesta informació, però amb anonimització de les dades si es tracta de dades especialment protegides i havent de complir el deure de confidencialitat i sigil.

## RESOLUCIÓ

Atenent els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de

Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

**Primer.** Declarar la pèrdua sobrevinguda de les informacions contingudes en els registres GVRTE/2020/1245257 (Sol·licitud de subvencions per al foment d'activitats musicals de l'Institut Valencià de Cultura) i GVRTE/2020/1245035 (Sol·licitud de còpia de diversos registres d'entrada) per haver sigut ja facilitades extemporàniament per l'Ajuntament de Santa Pola.

**Segon.** Estimar les sol·licituds referides als números de registre GVRTE/2020/1231503, GVRTE/2020/1235775, GVRTE/2020/1242160, GVRTE/2020/1242092, GVRTE/2020/1245293, GVRTE/2020/1245182 i GVRTE/2020/1245085, segons han quedat determinades en el fonament cinqué d'aquesta resolució. Aquestes set sol·licituds hauran de ser facilitades al reclamant, Sr. [REDACTED], per l'Ajuntament de Santa Pola en el termini màxim d'un mes a partir de la recepció d'aquesta resolució.

**Tercer.** Instar l'Ajuntament de Santa Pola que informe a aquest Consell de les actuacions dutes a terme per a complir el que es disposa en aquesta resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**



Ricardo García Macho