

Expedient núm. 183/2020

Resolució núm. 42/2021

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President:

Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

A València, 5 de març de 2021

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra qui es formula la reclamació: Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.

VISTA la reclamació número **183/2020**, interposada pel Sr. [REDACTED] formulada contra la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, i sent-ne ponent el vocal del Consell Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, el Sr. [REDACTED] va presentar per via telemàtica el 28 de setembre de 2020, amb número de registre GVRTE/2020/1420616, una reclamació contra la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública dirigida al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

En aquesta reclamació manifestava que la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública no havia respost quatre peticions d'informació pública, de data 31 de juliol de 2020, amb números de registre GVRTE/2020/1177548, GVRTE/2020/1177618 GVRTE/2020/1177637 i GVRTE/2020/1177647, en les quals se sol·licitava diversa informació en matèria de personal de la Conselleria. Concretament, en les quatre sol·licituds es demanava el següent:

“1. Respecte del personal del Departament de Salut Elx-Hospital General, la relació de totes les places de direcció integrades en el col·lectiu de la funció administrativa, amb indicació de la denominació i el lloc o destinació que ocupen en l'organigrama del departament (exemple: cap de grup de subministraments), categoria professional (auxiliar administratiu, administratiu, gestió, tècnic...), grup de classificació (A1, A2, C1 i C2), els seus conceptes retributius aplicables segons les taules retributives, sistema de selecció o provisió i requisits, any de creació de la plaça i/o lloc i situació jurídica actual (si el lloc està vacant, ocupat provisionalment o amb caràcter definitiu, en comissió de serveis, etc.).

2. Respecte del personal del Departament de Salut Elx-Hospital General, la relació de totes les places bàsiques que integren el col·lectiu de la funció administrativa, amb indicació del lloc o destinació que ocupen en l'organigrama del departament (exemple: personal, nòmines), categoria professional (auxiliar administratiu, administratiu, gestió, tècnic...), grup de classificació (A1, A2, C1 i C2), els seus conceptes

retributius aplicables segons les taules retributives, any de creació de la plaça i/o lloc, i situació jurídica actual (si el lloc està vacant, ocupat provisionalment o amb caràcter definitiu, en comissió de serveis, etc.).

3. Els criteris i sistema d'adjudicació, selecció i provisió de direccions (caps d'equip, grup, etc.) en el col·lectiu del personal estatutari de la funció administrativa de la Conselleria de Sanitat, duració del nomenament (indefinit, temporal, provisional, etc.), la de la seua possible renovació o pròrroga. Especialment, se sol·licita la referència de tota la normativa aplicable sobre aquest tema, així com còpia de les circulars, instruccions i altres normes internes que no estiguen accessibles per no publicar-se en compendis legislatius ni en els butlletins oficials (BOE, DOGV, etc.).

4. Els criteris i la normativa aplicable, per a determinar quins llocs de treball han de ser ocupats per personal estatutari de la Conselleria de Sanitat, per a les categories professionals de: auxiliar administratiu (C2), administratiu (C1), grup de gestió (A2) o de tècnic (A1), tots aquests de la funció administrativa, i les funcions de cadascuna de les categories”.

Segon. En data 29 de setembre de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública un escrit pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, així com aportar qualsevol informació sobre la reclamació que considerara rellevant; escrit que va ser rebut per la Conselleria aqueix mateix dia, sense que fins a hui s'haja obtingut resposta.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data 5 de març de 2021, de la Comissió Executiva, i sense que hagen pogut complir-se els terminis de resolució, a causa de les manques estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb l'article 24.1, en relació amb el 42.1, de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública– està subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en el seu article 2.1. a), que fa referència de manera expressa a “l'Administració de la Generalitat”.

Tercer. Quant al reclamant, es reconeix el dret de Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atés que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Quart. Finalment, la informació sol·licitada, en matèria de personal de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que en siga el format

o suport, que hi ha en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

Cinqué. Abans d'entrar a valorar cadascuna de les sol·licituds d'accés, no volem deixar d'esmentar que la motivació exposada pel sol·licitant en cadascuna de les sol·licituds és la de “promoció professional personal en la funció pública valenciana”. Encara que no cal motivar la sol·licitud ni invocar la llei, tal com es recull en l'article 11 de la Llei 2/2015 valenciana, “la persona sol·licitant podrà exposar els motius pels quals sol·licita la informació, que podran ser tinguts en compte quan es dicte la resolució. No obstant això, la motivació de la sol·licitud no serà un requisit per a la seua tramitació” (apartat 3 de l'article 15 d'aquesta llei).

Sisé. Centrant-nos ja en el contingut de les sol·licituds, en les dues primeres el reclamant sol·licita informació referida en ambdós casos al personal del Departament de Salut Elx-Hospital General, sobre la relació de totes les places, “tant bàsiques com de direcció, integrades en el col·lectiu de la funció administrativa”, amb indicació de la seua denominació i el lloc o destinació que ocupen en l'organigrama del departament (exemple: cap de grup de subministraments), categoria professional (auxiliar administratiu, administratiu, gestió, tècnic...), grup de classificació (A1, A2, C1 i C2), els seus conceptes retributius aplicables segons les taules retributives, sistema de selecció o provisió i requisits, any de creació de la plaça i/o lloc, i situació jurídica actual (si el lloc està vacant, ocupat provisionalment o amb caràcter definitiu, en comissió de serveis, etc.).

Considerem que, en cas d'existir aquesta informació en els termes sol·licitats pel reclamant, es tracta d'una informació que ha de ser accessible per a qualsevol ciutadà, i més tenint en compte que al sol·licitant li interessa per a conèixer la “promoció professional personal en la funció pública valenciana”, no sabem si personal o de tercers.

Per tant, i vist que el que realment sol·licita és informació pública, entesa com a contingut o document, qualsevol que en siga el format o suport, que hi ha en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions, i que aquesta no ha de ser de difícil accés ni sembla que l'afecta cap límit dels previstos en els articles 14 i 15 de la Llei 19/2013, considerem que la informació sol·licitada en els dos primers apartats de l'antecedent primer d'aquesta resolució s'hauria d'haver facilitat al reclamant en la forma en què dispose d'ella l'Administració, amb l'única prevenció de dissociar qualsevol dada personal de terceres persones que pogueren resultar afectades per la informació que es facilite. I segons l'avançat, la informació sol·licitada haurà de facilitar-se tal com la requereix, si bé, sempre que això no supose una reelaboració, tal com es defineix en l'article 47 del nostre Decret 105/2017, tenint en compte que “en cap cas s'entendrà per reelaboració un tractament informàtic habitual o corrent”.

Seté. Pel que fa a allò sol·licitat en els altres dos apartats (3 i 4 de l'antecedent primer) i que fa referència al “personal estatutari de la funció administrativa de la Conselleria de Sanitat”, el que el reclamant demana són, d'una banda, els criteris i el sistema d'adjudicació, selecció i provisió de direccions (caps d'equip, grup, etc.), duració del nomenament (indefinit, temporal, provisional, etc.) i la de la seua possible renovació o pròrroga.

Si bé, i així ho remarca, “especialment, se sol·licita la referència de tota la normativa aplicable sobre aquest tema, així com còpia de les circulars, instruccions i altres normes internes que no estiguen accessibles per no publicar-se en compendis legislatius ni en els butlletins oficials (BOE, DOGV, etc.).” I per una altra, els criteris i la normativa aplicable, per a determinar quins llocs de treball han de ser ocupats per aquest personal estatutari de la Conselleria de Sanitat, per a les categories professionals de: auxiliar administratiu (C2), administratiu (C1), grup de gestió (A2) o de tècnic (A1), tots aquests de la funció administrativa, i les funcions de cadascuna de les categories.

Doncs bé, com a punt de partida cal assenyalar pel que fa als criteris sol·licitats que aquests seran informació pública sempre que existisquen com a tal aquests, sense que corresponga elaborar-los amb motiu de la sol·licitud. En cas que existisquen aquests criteris, en principi, tot això sembla informació pública que haguera d'estar publicada en la pàgina web corresponent d'acord amb el que es preveu en l'apartat 3.2 de l'article 9 de la nostra Llei 2/2015, en referir-se a la informació institucional, organitzativa i de planificació que, com a mínim, han de publicar, actualitzada i estructurada, en les seues pàgines web, les organitzacions incloses en l'article 2 d'aquesta llei, entre les quals es troba l'Administració de la Generalitat (apartat a).

Vist que, en cas que existisquen els criteris a què s'ha fet referència, així com la normativa aplicable, es tracta d'informació pública d'acord amb la definició recollida en les lleis de transparència, i que no sembla resultar-hi afectada per cap límit dels previstos en els articles 14 i 15 de la Llei 19/2013, considerem que aquesta també hauria d'haver-se facilitat al reclamant amb la mateixa prevenció al·legada en el fonament anterior, és a dir, dissociant qualsevol dada personal de terceres persones que pogueren resultar afectades per la informació que es facilite, i sempre que això no supose una reelaboració.

A més, i atés que el que sol·licita “especialment” és “la referència de tota la normativa aplicable sobre aquest tema, així com còpia de les circulars, instruccions i altres normes internes que no estiguen accessibles per no publicar-se en compendis legislatius ni en els butlletins oficials (BOE, DOGV, etc.).”, haurà de posar-se aquesta a la disposició del reclamant facilitant, si és el cas, els enllaços per a poder accedir a la informació; es reconeix d'aquesta manera el seu dret d'accés a la informació sol·licitada.

Huité. Per concloure, és procedent recordar a la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida no sols amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la, en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments, i en aquest sentit l'article 17 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, estableix que “les sol·licituds d'accés a informació pública hauran de resoldre's i notificar-se al sol·licitant i als tercers afectats que l'hagen sol·licitada en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la sol·licitud per l'òrgan competent per a resoldre.”

A més, la Conselleria no sols no va estimar oportú resoldre sobre la sol·licitud d'accés presentada pel reclamant, sinó que tampoc va considerar necessari respondre quan aquest Consell la va instar a fer-ho mitjançant l'oportú tràmit d'audiència, i va incomplir d'aquesta manera el deure de transparència previst en la llei.

Nové. Per tant, i en virtut de l'exposat, és procedent reconèixer el dret d'accés a la informació pública sol·licitada pel reclamant en les quatre sol·licituds d'accés presentades davant la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, dissociant qualsevol dada personal de terceres persones que pogueren resultar afectades per la informació que se sol·licita, i sempre que això no supose una reelaboració, i facilitant, si escau, els enllaços que corresponga.

RESOLUCIÓ

Atenent els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

Primer. Estimar la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] el dia 28 de setembre de 2020, contra la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública i reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada en els termes previstos en els FJ 6é i 7é, i instar la Conselleria perquè facilite al reclamant la informació en el termini màxim d'un mes a comptar des de la notificació d'aquesta resolució.

Segon. Convidar el reclamant que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugi perjudicar els seus drets i interessos.

Tercer. Instar la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública que informe aquest Consell de les actuacions dutes a terme per complir el que es disposa en aquesta resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho