



Expedient núm. 184/2020
Resolució núm. 47/2021

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Emilia Bolinches Ribera

Lorenzo Cotino Hueso

Carlos Flores Juberías

Sofía García Solís

València, 5 de març de 2021

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública.

VISTA la reclamació número **184/2020**, interposada per [REDACTED], formulada contra la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, mentre era ponent la vocal del Consell Sofia García Solís, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons la documentació que consta en l'expedient, el 3 de juliol de 2020 [REDACTED] va presentar davant la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, amb número de registre GVRTE/2020/1008920, una sol·licitud d'accés a diversa informació pública, en la qual, concretament, es demanava el següent:

“- *Primero: Relación jurídica regulada por el derecho administrativo, y desde que fecha, de las personas que hayan sido nombradas para ocupar actualmente por sistemas de provisión temporal (comisión de servicio, sustitución, interinidad) o permanente los siguientes puestos de la RPT del IML y CF de Valencia: - Jefaturas de Servicio de Clínica y de Ordenación y Archivo - Jefaturas de Sección de Biología, Psiquiatría y UVIF - Médico forense de psiquiatría (4 puestos).*

- *Segundo: Relación jurídica regulada por el derecho administrativo, y desde que fecha, de la persona que ha sido nombrada para ocupar actualmente por sistemas de provisión temporal o permanente el puesto de la RPT del IML y CF de Alicante: Jefatura de Sección de Histopatología.*

- *Tercero: informes de los responsables de los centros de trabajo anteriormente citados que motivaron los nombramientos de aquellas plazas que hayan sido cubiertas por los sistemas de provisión temporal (comisión de servicio y/o interinidad)*”.

Transcorregut més d'un mes sense haver rebut resposta, la reclamant va reiterar aquesta sol·licitud d'informació l'11 d'agost de 2020.

Segon. El 29 de setembre de 2020 [REDACTED] va presentar per via electrònica una reclamació amb número de registre GVRTE/2020/1424264 davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, contra la falta de resposta per part de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública a les seues sol·licituds d'accés a informació de 3 de juliol i 11 d'agost de 2020.

Tercer. En data 1 d'octubre de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública un escrit pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, així com per a aportar qualsevol informació sobre aquest tema que considerara rellevant. En resposta a aquest, el 13 d'octubre de 2020 es van fer arribar les al·legacions de la Conselleria, en les quals es feia constar el següent:

“Donat el volum i la complexitat de la informació sol·licitada, s'ha produït un retard en la resolució i notificació d'aquesta sol·licitud. No obstant això, l'informem que en data 7 d'octubre de 2020 s'ha emés la resolució de la Directora General de Modernització i Relacions amb l'Administració de Justícia, la qual ja ha sigut notificada a la interessada”.

El contingut de la resolució esmentada de la Directora General de Modernització i Relacions amb l'Administració de Justícia de 7 d'octubre de 2020 notificada a la interessada era el següent:

“ANTECEDENTS DE FET

PRIMER. ██████████ ha presentat en el registre telemàtic d'entrada de la Generalitat en data 3 de juliol de 2020 sol·licitud d'informació amb número de registre GVRTE/2020/1008920. Aquesta sol·licitud ha tingut entrada en el Servei de Personal de l'Administració de Justícia i registrada el 7/09/2020.

SEGON. Per la Sotssecretària d'aquesta Conselleria es va traslladar la queixa al Servei de Personal de l'Administració de Justícia d'aquesta Direcció General de Modernització i Relacions amb l'Administració de Justícia el 7/07/2020. Als anteriors fets li resulten d'aplicació els següents

FONAMENTS DE DRET

PRIMER. La Directora General de Modernització i Relacions amb l'Administració de Justícia és l'Òrgan competent per a la resolució del procediment per ser el centre directiu responsable de la informació, de conformitat amb el que es disposa en l'article 18,1 de la Llei 2/2015 de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana i amb l'art. 9.2 a) del Decret 87/2017 de 7 de juliol, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtica i Llibertats Públiques.

SEGON. L'art.15 de la Llei 2/2015 de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana disposa que si la sol·licitud estiguera formulada de manera imprecisa o confusa, es requerirà al sol·licitant perquè, en el termini de deu dies hàbils, la concrete indicant que en cas de no fer-ho se li tindrà per desistit.

TERCER. La sol·licitud d'informació presentada el passat 3 de juliol 2020 interessa: "Primer: Relació jurídica regulada pel dret administratiu, i des que data, de les persones que hagen sigut nomenades per a ocupar actualment per sistemes de provisió temporal (comissió de servei, substitució, interinitat, o permanent els següents llocs de la RPT de l'IML i CF de València: - Prefectures de Servei de Clínica i d'Ordenació i Arxiu. - Prefectures de Secció de Biologia, Psiquiatria i UVIF - Mèdic forense de psiquiatria (4 llocs), es procedeix a traslladar aquests. Segon: Relació jurídica regulada pel dret administratiu, i des que data, de la persona que ha sigut nomenada actualment per sistemes de provisió temporal o permanent els llocs de la RPT de l'IML i CF d'Alacant: Prefectura de Secció d'Histopatologia. Tercer: informes dels responsables dels centres de treball anteriorment esmentats que van motivar els nomenaments d'aquelles places que hagen sigut cobertes pels sistemes de provisió temporal (comissió de servei i/o interinitat)".

QUART. Atés el que s'ha exposat i fent ús de les atribucions que em confereix l'article 9.2 a) del Decret 87/2017, de 7 de juliol, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública.

RESOLC

Accedir a la sol·licitud d'informació pública sol·licitada per [REDACTED], respecte de la qual cal informar: Respecte dels llocs sol·licitats de l'IML i CF de València:

El lloc amb denominació Prefectura de Servei Clínica Mèdic Forense (número de lloc de la RPT 3103), es troba vacant des de la jubilació el 6/1/2019 del titular que el cobria. Actualment es troba cobert en provisió temporal mitjançant comissió de serveis per [REDACTED] des del 18/02/2019.

El lloc de Prefectura de Servei d'Ordenació i Arxiu (número de lloc de la RPT 3146), té com a titular en destí definitiu a [REDACTED], qui es troba en comissió de serveis fora d'aquesta comunitat autònoma des de l'1 de desembre de 2016. Actualment es troba cobert en provisió temporal mitjançant substitució per [REDACTED] des de l'1 de desembre de 2016.

El lloc de Prefectura de Secció de Biologia (número de la RPT 3111), té com a titular en destí definitiu a [REDACTED], qui es troba des del 22/05/2017 exercint per substitució el lloc de Prefectura de Servei de Laboratori. Des de llavors el lloc no es troba cobert (donada la impossibilitat reglamentària per a cobrir en provisió temporal per comissió de servei, substitució o interí).

El lloc de Prefectura de Secció de Psiquiatria (número de lloc de la RPT 3106), té com a titular en destí definitiu a [REDACTED], qui com ja s'ha indicat, es troba en comissió de serveis en el lloc de Prefectura de Servei de Clínica Forense des del 18/2/2019. Actualment i mentre dure la comissió del titular, es troba cobert en provisió temporal mitjançant substitució per [REDACTED]

El lloc de Prefectura de Secció d'UVFI (número de lloc de la RPT 3147), es troba vacant, cobert fins a la seua adjudicació definitiva reglamentària, en provisió temporal per comissió de serveis per [REDACTED] des del 30/10/2018.

Dels quatre llocs de Psiquiatria, la situació és:

El 3114 té com a titular a [REDACTED], qui es troba exercint per substitució el lloc de Prefectura de Secció de Psiquiatria des del 18/2/2019, mentre el seu titular es troba de comissió de serveis. Mentrestant el lloc és cobert per nomenament de la mèdica forense interina [REDACTED]

El 3115 té com a titular a [REDACTED], qui es troba exercint en comissió de serveis el lloc de Prefectura de Secció UFVI des del 31/10/2018. Mentre dure aquesta comissió, el lloc es troba cobert en provisió temporal mitjançant nomenament del mèdic forense interí [REDACTED]

El 3116 té com a titular en destí definitiu per concurs a [REDACTED] i,

El 3117 té com a titular en destí definitiu per concurs a [REDACTED], que es trobava cobert des del 6/06/2020 en provisió temporal pel mèdic forense interí [REDACTED] per llicència de malaltia del titular.

Respecte del lloc de Prefectura de Secció Histopatologia de l'IML i CF d'Alacant, amb número de lloc en la RPT 1107, es troba vacant i sense cobrir des de la jubilació del seu titular [REDACTED], sense que conste en el Servei sol·licitud per a la seua provisió.

Així mateix, es traslladen els informes emesos pels responsables dels Instituts de Medicina Legal i Ciències Forenses de València i Alacant, referents a les comissions de servei i substitucions informades que consten en el Servei de Personal de l'Administració de Justícia”

Quart. El dia 22 d'octubre de 2020 aquest Consell va remetre per via telemàtica a [REDACTED] una carta en la qual sol·licitava que informara, en el termini de deu dies hàbils des de la recepció de la notificació, si havia rebut aquesta informació de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública i, en aquest cas, considerava que la seua reclamació d'accés havia sigut ja satisfeta per aquesta, i informava la reclamant que, transcorregut aquest termini sense rebre resposta indicant el contrari, el Consell entendria que la seua sol·licitud d'accés a la documentació pública havia sigut ja satisfeta.

En resposta a aquesta carta, la reclamant va comunicar a aquest Consell el dia 30 d'octubre de 2020 el següent:

“La información recibida relacionada con la reclamación efectuada ante el Consejo de Transparencia con número de Ref. Expte. 184/2020 NO es satisfactoria. En la Resolución de fecha 7/10/2020 de la DG de Modernización y Relaciones con la Adm. de Justicia se proporciona información incoherente sobre los puestos solicitados conocida públicamente de antemano. Por ejemplo, se afirma: “El puesto de Jefatura de Sección de Biología (nº de la RPT 3111), tiene como titular en destino definitivo a D [REDACTED], quien se encuentra desde el 22/05/2017 desempeñando por sustitución el puesto de Jefatura de Servicio de Laboratorio. Desde entonces el puesto no se encuentra cubierto (dada la imposibilidad reglamentaria para cubrir en provisión temporal por comisión de servicio, sustitución o interino)” Sobre esta cuestión, es notorio que tras la adjudicación del puesto de Jefatura de Servicio de Laboratorio del IML y CF Valencia por el sistema provisional de sustitución, se produjeron dos convocatorias públicas por parte de la DGJ para cubrir el puesto que ocupa como titular por el sistema de provisión temporal de sustitución: el 8/03/2018 y el 26/07/2018. (documentos 1 y 2). También hubo una resolución de fecha 5/09/2019 por la que se convocaba la provisión por el sistema temporal de comisión de servicio del puesto de Jef. de Serv. de Laboratorio resuelta el 15/09/2019, fechas en las que según informa la DGJ dicha plaza estaba cubierta por el Dr [REDACTED] (documento 3). También, se afirma que el puesto de Jef. Sec. Biología (nº de la RPT 3111), no se encuentra cubierto dado que existe una imposibilidad reglamentaria para cubrir en provisión temporal por comisión de servicio, sustitución o interino, afirmación esta que no se entiende cuando hay otros puestos cuyos titulares se encuentran ocupando otros puestos de manera provisional y si han sido cubiertas por variados sistemas de provisión temporal.”

Després d'haver-se deliberat l'assumpte en la sessió de data 5 de març de 2021 de la Comissió Executiva, i sense que hagen pogut complir-se els terminis de resolució, a causa de les manques estructurals d'aquest òrgan, s'adopta aquesta resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conforme a l'art. 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació, és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública– es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en el seu art. 2.1.a), que es refereix de manera expressa a “l'Administració de la Generalitat”.

Tercer. Quant a la reclamant, es reconeix el dret a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atés que l'art. 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Quart. Finalment, la informació sol·licitada, relativa a determinats llocs de treball de la Conselleria, constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport,

que obren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

Cinqué. Tal com consta en els antecedents de fet, amb data 7 d'octubre de 2020, la Directora General de Modernització i Relacions amb l'Administració de Justícia, va dictar resolució sobre la sol·licitud d'accés a la informació pública de la interessada, que li va ser notificada. Mitjançant aquesta resolució es respon a les peticions formulades per [REDACTED] en el seu escrit de 3 de juliol de 2020, per la qual cosa, a priori, pertocaria declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte de la sol·licitud.

Ara bé, després del tràmit conferit a la reclamant perquè comunicara al Consell de Transparència si la resposta donada per l'Administració havia resultat satisfactòria, aquesta manifesta que *“es proporciona informació incoherent sobre els llocs sol·licitats coneguda públicament per endavant”* i en concret manifesta la seua disconformitat amb la petició relativa al lloc de Prefectura de Secció de Biologia (núm. de la RPT 3111). En relació amb aquest lloc de treball, la resolució administrativa assenyala que *“el lloc de Prefectura de Secció de Biologia (núm. de la RPT 3111), té com a titular en destí definitiu a [REDACTED], qui es troba des del 22/05/2017 exercint per substitució el lloc de Prefectura de Servei de Laboratori. Des de llavors el lloc no es troba cobert (donada la impossibilitat reglamentària per a cobrir en provisió temporal per comissió de servei, substitució o interí)”* i la recurrent sosté que *“Sobre aquesta qüestió, és notori que després de l'adjudicació del lloc de Prefectura de Servei de Laboratori de l'IML i CF València pel sistema provisional de substitució, es van produir dues convocatòries públiques per part de la DGJ per a cobrir el lloc que ocupa com a titular pel sistema de provisió temporal de substitució: el 8/03/2018 i el 26/07/2018 (documents 1 i 2), També va haver-hi una resolució de data 5/09/2019 per la qual es convocava la provisió pel sistema temporal de comissió de servei del lloc de Cap de Servei de Laboratori resolta el 15/09/2019, dates en les quals segons informa la DGJ aquesta plaça estava coberta per [REDACTED] (document 3).*

També, s'afirma que el lloc de Prefectura Secció de Biologia (número de la RPT 3111), no es troba cobert atés que existeix una impossibilitat reglamentària per a cobrir en provisió temporal per comissió de servei, substitució o interí, afirmació aquesta que no s'entén quan hi ha altres llocs els titulars dels quals es troben ocupant altres llocs de manera provisional i si han sigut cobertes per variats sistemes de provisió temporal.”

En aquest punt, aquest Consell ha d'atindre's a la literalitat de la petició formulada per la reclamant, que no és una altra que sol·licitar informació sobre la relació jurídica regulada pel dret administratiu, i des que data i sota quina modalitat s'estan exercint determinats llocs de treball, amb caràcter temporal o permanent en l'Institut de Medicina Legal i Ciències Forenses de València i Alacant i aquesta petició, segons el parer d'aquest òrgan, ha sigut satisfeta. Una qüestió diferent i que no competeix resoldre a aquest Consell, per no tractar-se d'una qüestió d'accés a la informació pública segons les normes sobre transparència, és valorar l'actuació administrativa en relació amb la provisió reglamentària d'aquests llocs de treball; la interessada ha d'acudir a la jurisdicció contenciosa administrativa si considera que l'administració ha actuat de forma no ajustada a dret en relació amb la provisió temporal o permanent d'aquests. I, per la qual cosa fa referència a les convocatòries de data 8 de març de 2018 i 26 de juliol 2018 per a la provisió temporal de la Prefectura de Secció de Biologia i la convocatòria per a exercir amb caràcter temporal el lloc de Cap de Servei de Laboratori de 5 de setembre 2017, aportades per la reclamant, no constitueix cap prova que pugua posar en dubte el manifestat per l'administració, perquè no coneixem si en el moment de facilitar-se la informació aqueixes convocatòries han sigut resoltes, van ser declarades desertes o estan en procés d'adjudicació, per la qual cosa hem de presumir que la informació facilitada per la Conselleria de Justícia i Administració Pública és la que obra en el seu poder en el moment de facilitar la informació a la sol·licitant.

Sisé. Pel que s'ha manifestat, pertoca,

a) Declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte de la reclamació en relació amb les peticions relatives als següents llocs de treball de l'IML i CF de València: el número de lloc de la RPT 3103 (Prefectura de Servei Clínica Mèdic Forense), número de lloc de la RPT 3146 (Prefectura de Servei d'Ordenació i Arxiu), número de lloc de la RPT 3106 (Prefectura de Secció de Psiquiatria), número de lloc de la RPT 3147 (Prefectura de Secció de la UVFI) i els llocs de Mèdic Forense de Psiquiatria (número 3114, 3115, 3116 i 3117), així com del número de lloc de la RPT 1107 (Prefectura de Secció d'Histopatologia) de l'IML i CF d'Alacant.

b) Declarar la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la sol·licitud en relació a la petició dels informes emesos pels responsables d'aquests centres referents als nomenaments per a proveir les places mitjançant comissions de serveis o substitucions.

c) Desestimar la sol·licitud sobre la informació relativa al número de lloc de la RPT 3111 de la Prefectura de Secció de Biologia.

RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda,

Primer. Declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte de la reclamació en relació amb la informació referida en el Fonament Jurídic 6é a) i b) d'aquesta resolució.

Segon. Desestimar la sol·licitud de [REDACTED] sobre accés a la informació del número de lloc de la RPT 3111 de l'IML i CF de València.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho