

Expedient núm. 193/2020

Resolució núm. 48/2021

CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA

COMISSIÓ EXECUTIVA

President:

Ricardo García Macho

Vocals:

Emilia Bolinches Ribera

Lorenzo Cotino Hueso

Carlos Flores Juberías

Sofia García Solís

València, 5 de març de 2021

Reclamant: [REDACTED].

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Santa Pola.

VISTA la reclamació número **193/2020**, interposada per [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Santa Pola, mentre era ponent la vocal del Consell Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació obrant en l'expedient, [REDACTED], en qualitat de regidor de l'Ajuntament de Santa Pola, va presentar per via electrònica el dia 15 d'octubre de 2020, dues reclamacions dirigides davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. En aquestes manifestava que va presentar dues sol·licituds d'accés a informació pública davant l'Ajuntament de Santa Pola, i que no va obtindre resposta. El quadre de les reclamacions presentades és el següent:

| DATA D'ENTRADA | Núm. DE REGISTRE D'ENTRADA | MOTIU |
|----------------|----------------------------|--|
| 15/10/2020 | GVRTE/2020/1518448 | Sol·licitud d'informació de 25 de juliol de 2020, registre d'entrada RE-467, sobre la proposta de resolució per a debat en ple del mes de juliol (posada en marxa de campanya d'informació a ciutadania britànica amb motiu del Brexit). |
| 15/10/2020 | GVRTE/2020/1518467 | Sol·licitud d'informació de 30 de juliol de 2020 sobre petició d'ajudes de l'Institut Valencià de Cultura per a projectes de caràcter audiovisual per a l'any 2020. |

Segon. En data 19 d'octubre de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament de Santa Pola un escrit, rebut per l'Ajuntament el dia 20 d'octubre, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic, pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, així com aportar qualsevol informació sobre la reclamació que considerara rellevant.

En resposta a aquest escrit, l'Ajuntament de Santa Pola va remetre el 18 de desembre un escrit d'al·legacions en el qual es comunicava que, respecte d'una de les informacions sol·licitades pel reclamant el 15 d'octubre de 2020, núm. de registre d'entrada GVRTE/2020/1518448 (sol·licitud d'informació de 25 de juliol de 2020, registre d'entrada RE-467, sobre proposta de resolució per a debatre en ple del mes de juliol relativa a la posada en marxa de campanya d'informació a ciutadania britànica amb motiu del Brexit), se li havien facilitat una resposta per via telemàtica el dia 17 de desembre de 2020, informant que a l'Ajuntament no hi havia constància de cap antecedent sobre aquest tema i que l'assumpte va ser debatut en el Ple ordinari del mes de juliol.

S'afegia en l'escrit d'al·legacions “Que sempre ha estat en l'esperit d'aquesta corporació facilitar el Dret d'accés a la informació i atendre el sol·licitat amb rapidesa, però no s'ha d'oblidar que el dret a la informació no pot arribar a col·lapsar el desenvolupament normal dels serveis municipals ni la gestió diària de l'equip de govern.”

Després d'haver-se deliberat l'assumpte en la sessió de data 5 de març de 2021 d'aquesta Comissió Executiva, i sense que haja pogut complir-se el termini oportú de resolució a causa de les mancances estructurals d'aquest òrgan s'adopta aquesta resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conforme a l'art. 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació, és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs, l'ajuntament de Santa Pola, es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en el seu art. 2.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Tercer. Quant al reclamant, es reconeix el dret de [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atés que l'art. 11 d'aquesta Llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

En aquest punt, a més, ha de destacar-se la peculiar posició del reclamant, qui presenta la reclamació en qualitat de regidor de l'Ajuntament de Santa Pola, per la qual cosa concorre en ell el dret fonamental que li atorga l'article 23.2 de la Constitució Espanyola, així com l'article 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de Règim Local, i els articles 14, 15 i 16 del Reial decret 2568/85, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals que estableixen com s'ha d'exercir aquest dret i les normes que han de complir-se per a la seua execució.

Aquest dret queda més reforçat encara si considerem la garantia que s'ofereix en la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana, que en el seu article 128 determina el dret d'informació, clarament aplicable en aquest cas, mentre que en les determinacions de la legislació de transparència, segons l'apartat segon de la disposició addicional primera de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen un règim especial d'accés, és regulat per la seua normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei. I les sol·licituds d'informació dels membres de les corporacions locals sobre matèries de l'administració respectiva constitueixen un cas d'aplicació d'aquesta disposició, ja que tenen un règim especial d'accés.

Ara bé, en tant la regulació de la llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència ofereix i garanteix una millor tutela del dret d'accés a la informació, així com la via de reclamació davant aquest Consell, cosa que no comprén la Llei 8/2010 de Règim Local, és lògic que el dret d'accés a la informació que es garanteix a qualsevol ciutadà no tinga millors garanties que el dret reforçat d'accés a la informació dels càrrecs electes en l'exercici de la seua funció institucional i del dret fonamental de l'article 23.2 de la Constitució Espanyola, tal com es va manifestar en la Sentència del Tribunal Suprem 2870/2015, de 15 de juny, en expressar que l'accés a la informació i als documents públics no sols no podran ser inferiors als que té ja a la seua disposició qualsevol ciutadà en virtut d'aquestes lleis, sinó que han de suposar un plus afegit imprescindible.

Així doncs, és criteri d'aquest Consell que l'aplicació de la Llei 19/2013 no s'imposa ni substitueix els altres mecanismes que poden ser utilitzats igualment pels càrrecs electes si ho consideren adequat. Per això, la garantia del dret d'accés proporcionada per la reclamació davant aquest Consell és aplicable en defensa de l'electe local a obtindre informació de la seua pròpia entitat sempre que per a la resolució d'aquestes reclamacions s'aplique preferentment el dret a la informació regulada per l'article 128 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana i per les altres disposicions de la legislació de règim local que siguen aplicables, especialment si són més favorables a l'accés, i només supletòriament les disposicions de la 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència.

Aquest criteri interpretatiu és el que ve mantenint aquest Consell en relació amb el dret d'accés dels regidors a la informació pública, i en particular, entre altres resolucions, en la resolució 6/2017 exp. 15/2016; resolució 26 exp. 72/2016; resolució 81/2017 exp. 7/2017; resolució 30/2018 exp. 55/2017; resolució 147/2018 exp. 149/2017; resolució 6/2019 exp. 55/2018; i en les més recents, resolució 12/2020 exp. 117/2019; resolució 74/2020 exp. 170/2019; resolució 179/2020 exp. 126/2020.

Quart. Por últim, les informacions sol·licitades a través de les diferents sol·licituds d'informació a l'Ajuntament constitueixen informació pública, segons la definició continguda en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública *“els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que consten en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”*.

Cinqué. Acceptades en els punts anteriors que les informacions sol·licitades corresponen efectivament a informacions públiques inserides en la Llei de transparència, passarem ara a comprovar si el reclamant [REDACTED] ha obtingut totalment o parcialment, o en cap cas, les dues sol·licituds d'informació demandades.

1. La sol·licitud enviada el 25 de juliol i entrada en el registre de l'Ajuntament de Santa Pola amb el número GVRTE/2020/1518448 es referia a conèixer la proposta de resolució a debatre en el Ple sobre la posada en marxa de la campanya dels ciutadans britànics amb motiu del Brexit i que no havia obtingut resposta. En les seues al·legacions rebudes per aquest Consell el dia 18 de desembre, l'ajuntament al·lega que la vespra, dia 17 de desembre, li va facilitar al sol·licitant una resposta per via telemàtica *“informant que a l'Ajuntament no hi havia constància de cap antecedent sobre aquest tema i que l'assumpte va ser debatut en el Ple ordinari del mes de juliol.”*

El reclamant, mitjançant un correu electrònic de data 25 de febrer de 2021, va posar en coneixement del CTCV que se li va assignar una tasca en la plataforma Gestiona per a fer-li arribar el document adjunt. *Quant a la sol·licitud inicial, vaig sol·licitar "Accés a tots els antecedents, dades i informacions que obraren en poder dels serveis de la corporació" relacionats amb una proposta de resolució presentada per a debatre en el ple del mes de juliol. En el document indiquen que "en aquesta Administració local no hi ha constància de cap antecedent sobre aquest tema i va ser debatut en el Ple ordinari del mes de juliol" i tornen a ometre les "dades i informacions" que podrien haver canviat el sentit del vot. Postil·len que "va ser debatut en el Ple ordinari del mes de juliol" però han tardat quasi 5 mesos a dignar-se a contestar i ho han fet malament. El que sol passar amb aquests assumptes, és que durant el debat en Ple, els membres de l'equip de govern trauen algun document,*

informe, pla, etc., que només està a la seua disposició i abast i "miraculosament" et fa quedar malament.

Per tant, l'Ajuntament degué resoldre motivadament la sol·licitud d'exercici del dret: o bé dir que no constava en el seu poder cap proposta, o, per contra, haver-li facilitat al sol·licitant, regidor de l'Ajuntament de Santa Pola, la informació de la proposta incloses *"les dades i les informacions"* relacionades amb ella. Tot això en el termini establert per la legislació vigent i que, tal com estableix l'article 77 de la Llei 7/85 de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim Local, és de 5 dies naturals des de la data de la sol·licitud.

2. El dia 30 de juliol va quedar registrada la sol·licitud GVRTE/2020/1518467 a l'Ajuntament de Santa Pola amb referència a la informació "sobre petició d'ajudes de l'Institut Valencià de Cultura per a projectes de caràcter audiovisual per a l'any 2020", sol·licitud que no va ser contestada per l'ajuntament ni tampoc va ser considerat d'interès formular cap al·legació sobre aquest tema. I podem afegir que aquesta sol·licitud també resulta fàcilment detectable i transmissible sense necessitat de moltes hores de treball de funcionaris ni dedicar grans esforços tècnics per no oblidar l'al·legat per l'Ajuntament en el sentit de *"el dret a la informació no pot arribar a col·lapsar el desenvolupament normal dels serveis municipals ni la gestió diària de l'equip de govern."*

Es tracta per tant en tots dos casos d'unes informacions públiques clarament assenyalades en les lleis de transparència, tant en la Llei 19/2013 de 9 de desembre (estatal) com en la Llei 2/2015, de 2 d'abril (valenciana), i per això hagueren de ser facilitades en el seu moment al regidor [REDACTED] sense que el seu compliment col·lapsara el desenvolupament normal dels serveis municipals ni la gestió diària de l'equip de govern.

Finalment cal recordar novament a l'Ajuntament de Santa Pola que l'article 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, estableix que tots els membres de les Corporacions Locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o president o de la Comissió de Govern tots els antecedents, les dades o les informacions que consten en poder dels serveis de la Corporació i resulten precisos per al desenvolupament de la seua funció. D'altra banda, en els articles 14, 15 i 16 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, es desplega reglamentàriament aquest dret a la informació. Per últim, no es pot oblidar com a font del dret, la jurisprudència assentada en aquesta matèria pel Tribunal Suprem i abonada pels Tribunals Superiors de Justícia de les Comunitats Autònomes que han matisat l'abast i contingut del dret a la informació.

Així mateix, cal recordar el que estableix l'article 21 de la Llei 39/2015 quant a l'obligació de dictar resolució expressa i els seus terminis, així com el que s'estableix en el títol III de la llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació de la Generalitat Valenciana relatiu al règim sancionador aplicable per l'incompliment del que es preveu en aquesta llei.

Convé recordar a l'interessat que l'article 20 de la llei 39/2015 estableix que:

"1. Els titulars de les unitats administratives i el personal al servei de les administracions públiques que tingueren a càrrec seu la resolució o el despatx dels assumptes, seran responsables directes de la seua tramitació i adoptaran les mesures oportunes per a remoure els obstacles que impedisquen, dificulten o retarden l'exercici ple dels drets de les persones interessades o el respecte als seus interessos legítims, disposant el necessari per a evitar i eliminar tota anormalitat en la tramitació de procediments.

2. Les persones interessades podran sol·licitar l'exigència d'aquesta responsabilitat a l'Administració Pública de què depenga el personal afectat" per si poguera considerar oportú l'exigència d'aquestes responsabilitats.

RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i els fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

Primer. Estimar la reclamació presentada per [REDACTED] contra l'Ajuntament de Santa Pola el dia 15 d'octubre de 2020, amb referència a dues sol·licituds d'informació que van quedar registrades a l'Ajuntament de Santa Pola els dies 25 i 30 de juliol amb els números GVRTE/2020/1518448 i GVRTE/2020/1518467 segons figuren en l'antecedent primer d'aquesta resolució.

Segon. Instar l'Ajuntament de Santa Pola a facilitar al reclamant la informació sol·licitada en les dues sol·licituds presentades en el termini màxim d'un mes a partir de la recepció d'aquesta resolució i informar aquest Consell de les actuacions dutes a terme per a dur a terme el que es disposa en aquesta resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho