

Expedient núm. 209/2020

Resolució núm. 68/2021

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 9 d'abril de 2021

Reclamant: Sr. [REDACTED].

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de l'Eliana.

VISTA la reclamació número **209/2020**, interposada pel Sr. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de l'Eliana, i sent ponent el vocal de la comissió executiva el Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, el Sr. [REDACTED] va presentar una reclamació davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana el 2 de novembre de 2020, amb número de registre GVRTE/2020/1620629. En aquesta manifesta com a motiu de la seua reclamació, literalment, el següent:

“Amb motiu d'unes obres de canalitzacions subterrànies elèctriques en la vorera de la via pública per una empresa particular, va ser danyada la tanca de la meua propietat. Posat en contacte amb l'empresa titular de la canalització, m'indica que no hi ha causa/efecte entre les obres realitzades i els danys reclamats. Per a poder iniciar el procés judicial de reclamació de danys, sol·licite a l'Ajuntament de l'Eliana.

1. Nom o raó social del promotor de les obres, CIF i adreça per a notificacions.
2. Títol del projecte, nom del tècnic autor d'aquest i del director d'obra si fora diferent del primer.
3. Número de projecte amb el qual la conselleria competent l'identifica.
4. Número d'expedient amb el qual l'Ajuntament de l'Eliana identifica el projecte.
5. Data de concessió de la preceptiva llicència d'obres expedida per l'Ajuntament.

L'Ajuntament de l'Eliana únicament m'informa del nom del titular de la llicència d'obres que és I-DE REDES ELÉCTRICAS INTELIGENTES, SAU, informació totalment insuficient per a iniciar un procés judicial de reclamació de danys produïts per unes obres de canalització subterrània en via pública.”

Juntament amb la seua reclamació, el Sr. [REDACTED] aportava còpia de la resposta rebuda el 20 d'octubre de 2020 de l'Ajuntament de l'Eliana a la seua petició d'informació, en la qual se l'informava el següent:

“En contestació a l'escrit presentat per [REDACTED], amb registre d'entrada núm. 6505/2020, en què sol·licita informació sobre el titular de la llicència d'obres de canalització subterrània en la via pública, que s'executaven el mes de febrer en [REDACTED] l'Oficina Tècnica Municipal d'Urbanisme, el 14 d'octubre de 2020, ha emés el següent informe: consultades les dades que consten en el departament, s'informa que el titular de la llicència

d'obres de referència és I-DE REDES ELÉCTRICAS INTELIGENTES, SAU. La qual cosa pose en el seu coneixement als efectes oportuns.”

Segon. Aquest Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre per via telemàtica a l'Ajuntament un escrit pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, així com aportar qualsevol informació sobre la reclamació que considerara rellevant, escrit rebut en l'Ajuntament el 9 de novembre de 2020, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic. Aquest no ha tingut resposta.

Tercer. El 4 de febrer de 2021 es va remetre notificació per via telemàtica a la societat I-DE REDES ELÉCTRICAS INTELIGENTES, SAU, rebuda per la destinatària el 8 de febrer, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic. En aquesta notificació se l'informava de la reclamació presentada el 2 de novembre de 2020 pel Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament de l'Eliana i se li concedia un termini de quinze dies, des de la recepció de la notificació, per a formular les al·legacions que estimara oportunes, si considerava que l'accés a la informació sol·licitada pel reclamant podia afectar els seus drets o interessos, d'acord amb el que s'estableix en l'article 19.3 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Fins hui no s'ha rebut resposta de I-DE REDES ELÉCTRICAS INTELIGENTES, SAU.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de 9 d'abril de 2021 d'aquesta comissió executiva, sense que s'haja pogut complir el termini oportú, a causa de les manques estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la comissió executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de l'Eliana– es troba subjecta a les exigències de la citada llei, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Tercer. En tercer lloc, i atés que l'article 11 de la Llei 2/2015 estableix així mateix que “Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.”

Cal concloure que el reclamant es troba igualment legitimat per a instar l'acció garantista d'aquest Consell a l'efecte de revertir eventualment la resposta suposadament incompleta de l'administració pública reclamada.

Quart. Quant a la informació sol·licitada, que ha sigut detallada en l'antecedent primer d'aquesta resolució, relativa a la realització d'unes obres de canalització subterrànies elèctriques en una vorera pública realitzades per la societat I-DE REDES ELÉCTRICAS INTELIGENTES, SAU, no hi ha dubte que constitueix informació pública, de conformitat amb el que es disposa en l'article 4 de la Llei 2/2015 de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, segons el qual “S'entén per informació pública el conjunt de continguts o documents que estan en poder de

qualsevol dels subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.”

Cinqué. A l'anteriorment exposat hem d'afegir que vist el que s'estableix en l'article 4 del text refós de la llei del sòl (Reial decret legislatiu 2/2008), ”Tots els ciutadans tenen dret a accedir a la informació de què disposen les administracions públiques sobre l'ordenació del territori, l'ordenació urbanística i la seua avaluació ambiental, així com obtindre còpia o certificació de les disposicions o actes administratius adoptats, en els termes disposats per la seua legislació reguladora”, per la qual cosa, en l'expedient sol·licitat, el reclamant disposa de la condició d'interessat sense necessitat d'acreditar legitimació especial. En aquest sentit, el suggeriment del defensor del poble respecte de la queixa 15007051 va concloure... “quant al sòl i a l'urbanisme aquest dret a la informació i a l'accés als expedients està directament relacionat amb l'acció pública, que faculta per a actuar a qualsevol ciutadà o grup sense necessitat d'acreditar interès directe per a assegurar el compliment de la legalitat. Això implica que disposen del dret d'accés i d'obtindre còpia dels expedients administratius en qualsevol moment de la seua tramitació (article 35.a de la Llei 30/1992, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú) -actualment Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques- o dels documents que formen part d'expedients conclusos (article 37.8)”.

Sisé. No podem oblidar que la concurrència en aquesta reclamació del dret d'accés a la justícia intensifica el dret d'accés a la informació en estar la informació sol·licitada directament vinculada amb la possibilitat d'exercir el dret a la justícia pel reclamant (art. 24 CE). Com s'ha exposat, el reclamant manifesta expressament que requereix l'accés a la informació sol·licitada per a exercitar les accions judicials oportunes. En aquest sentit, el CTCV en nombroses resolucions ha posat de manifest que “la concurrència del dret d'accés a la informació amb la finalitat d'accedir a la justícia entre altres efectes comporta la potenciació i intensificació de la protecció del dret d'accés...”.

Seté. Respecte de la possible aplicació a aquesta informació dels límits establits de la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; en primer lloc ni l'administració reclamada, ni l'empresa titular de la llicència d'obres, han al·legat l'existència de cap dels límits previstos en l'article 14 de la llei i, en segon lloc, i respecte de la protecció de dades personals, la informació sol·licitada afecta en la seua major part una persona jurídica, per la qual cosa no seria aplicable el règim especial de protecció relatiu a dades personals, excepció feta, de l'apartat de la sol·licitud en el qual se sol·licita el nom del tècnic autor del projecte i del director d'obra si fora diferent del primer. Concloem que, malgrat tractar-se de dades merament identificatives, en aquest apartat es demanen dades personals l'obtenció de les quals, en principi, no sembla necessària per a donar compliment a la pretensió del reclamant que, segons exposa en la seua sol·licitud, és la d'iniciar un procés judicial contra la societat I-DE REDES ELÉCTRICAS, per la qual cosa procedeix desestimar el dret d'accés quant a les dades personals dels tècnics de l'obra i, en el seu cas, el director.

Huité. Finalment, i pel que respecta a la resta de la informació sol·licitada, es reconeix el dret d'accés, amb la deguda prevenció que, en el seu cas, se sotmeta a un procés previ de dissociació de dades de caràcter personal, de conformitat amb el que s'estableix en el segon paràgraf de l'article 17.3 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, segons el qual “L'òrgan competent quedarà obligat a proporcionar la informació sol·licitada, excepte aquella que poguera entrar en conflicte evident amb altres drets protegits, o aquella la denegació total o parcial de la qual, vinguera expressament imposada en una llei. En aquests casos la informació serà dissociada, donant compte motivadament d'aquesta circumstància.”

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la comissió executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda

Primer. Estimar parcialment la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] amb número de registre GVRTE/2020/1620629 el 2 de novembre de 2020 contra la inactivitat de l'Ajuntament de l'Eliana a resoldre la seua sol·licitud d'accés a la informació reconeixent el dret d'accés a la informació sol·licitada, d'acord amb el que s'ha exposat en els fonaments jurídics 7é i 8é.

Segon. Instar l'Ajuntament de l'Eliana perquè facilite al reclamant aquesta informació en el termini màxim d'un mes, a comptar des de la notificació d'aquesta resolució, i haurà de comunicar a aquest Consell qualsevol actuació que duga a terme per a donar compliment al que s'estableix en aquesta.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptadors des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho