

Expedient núm. 176/2020

Resolució núm. 73/2021

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President:

Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

A València, 9 d'abril de 2021

Reclamant: Federació Local de València de CGT-PV.

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball.

VISTA la reclamació número **176/2020**, interposada per la Federació Local de València del sindicat CGT-PV, formulada contra la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, i sent-ne ponent el president del Consell Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, la Federació Local de València del sindicat CGT-PV va presentar per via telemàtica el 15 de setembre de 2020, amb número de registre GVRTE/2020/1352160, una reclamació contra la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, dirigida al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

En aquesta reclamació manifestava que en data 16 de juny de 2020, amb número de registre GVRTE/2020/894581, es va sol·licitar a l'esmentada conselleria, sense haver rebut resposta, la documentació següent:

- 1. Cartografia de les línies elèctriques d'alta i mitjana tensió de la Comunitat Valenciana amb indicació dels noms o codis que les identifiquen i el seu propietari.*
- 2. Registre d'incidències mediambientals recopilades en les verificacions trianuals realitzades en virtut de l'article 17 del Reial decret 337/14, Reglament d'instal·lacions elèctriques en les línies elèctriques de l'Albufera en els últims 10 anys.*
- 3. Registre de suports elèctrics que no compleixen la normativa i registre de suports amb elements en tensió sense protecció contra l'electrocució de fauna.*
- 4. Conclusions, decisions o acords adoptats, així com accions dutes a terme o projectades entre la conselleria competent en medi ambient i la conselleria competent en indústria per a acomplir la protecció del medi ambient i dels ocells, en aplicació de la normativa vigent.*
- 5. Còpia de les actes de les dues últimes revisions periòdiques de les línies elèctriques que van pel Parc Natural de l'Albufera de València.*
- 6. Informació sobre si en les actes de revisió periòdica de les línies elèctriques es fa constar: 6.1. La presència d'ocells morts. 6.2. La presència de línies o suports amb tipologies especialment perilloses*

per a l'avifauna o que no complisquen la normativa. 6.3. L'existència o no de mesures anti-electrocució i el seu estat. En cas que no es faça constar aquesta informació en les actes, se n'ha d'explicar el motiu. 7. Informació sobre si quan en aquestes inspeccions es detecten deficiències en matèria de seguretat per als ocells o incompliment de la normativa mediambiental s'efectua requeriment als titulars perquè realitzen les oportunes correccions.

8. Indicació dels organismes autoritzats per a realitzar les inspeccions periòdiques. En cas que aquests organismes no siguen públics, indicació de quin és el departament de la Generalitat encarregat del seu control públic i amb quant de personal compta, especificant-hi la categoria laboral d'aquest.

9. Nombre d'inspeccions o comprovacions sobre seguretat de línies elèctriques que aqueix òrgan ha realitzat en els últims 10 anys a la Comunitat Valenciana.

10. Expedients sancionadors oberts en els últims 10 anys, per risc o dany al medi ambient en no complir-se les condicions de seguretat en línies elèctriques i resultat final d'aquests.

13. Dates en les quals les línies de l'Albufera figuren inscrites en el registre i còpia de les actes de verificació i de posada en servei, només en el cas en què les línies hagueren sigut regularitzades sobre la base dels supòsits a què fa referència la disposició addicional sisena del Reial decret 337/2014, de 9 de maig, pel qual s'aproven el Reglament sobre condicions tècniques i garanties de seguretat en instal·lacions elèctriques d'alta tensió i les seues instruccions tècniques complementàries ITCRAT 01 a 23.

Segon. En data 17 de setembre de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball un escrit pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, així com aportar qualsevol informació sobre la reclamació que considerara rellevant, escrit rebut en la Conselleria el mateix dia 17, tal com consta en el corresponent justificant de recepció telemàtic.

Fins a hui no s'ha rebut en aquest Consell cap resposta a aquest ofici per part de la Conselleria.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data 9 d'abril de 2021 d'aquesta Comissió Executiva, sense que haja pogut complir-se el termini oportú, a causa de les manques estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. De conformitat amb l'article 24.1, en relació amb el 42.1, de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la Comissió Executiva, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en el seu article 2.1.a), que fa referència de manera expressa a l'Administració de la Generalitat.

Tercer. Quant al reclamant, es reconeix el dret de la Federació Local de València del sindicat CGT-PV a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atés que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Quart. Finalment, la informació sol·licitada, a priori sembla constituir informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la

informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que en siga el format o suport, que es troben en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

Cinqué. Cal assenyalar, pel que fa a la naturalesa de la informació requerida pel reclamant, que l'accés sol·licitat en el seu cas pot considerar-se també sota el règim específic del dret d'accés a la informació ambiental segons definició de l'article 2 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les directives 2003/4/CE i 2003/35/CE), en l'exposició de motius de la qual s'estableix: *Tots tenen el dret a exigir als poders públics que adopten les mesures necessàries per a garantir l'adequada protecció del medi ambient, per a gaudir del dret a viure en un medi ambient sa... En aquesta línia, ha de destacar-se el Conveni de la Comissió Econòmica per a Europa de Nacions Unides sobre accés a la informació, la participació del públic en la presa de decisions i l'accés a la justícia en matèria de medi ambient, fet a Aarhus el 25 de juny de 1998. Conegut com conveni d'Aarhus, parteix del següent postulat: perquè els ciutadans puguen gaudir del dret a un medi ambient saludable i complir el deure de respectar-lo i protegir-lo han de tindre accés a la informació mediambiental rellevant, han d'estar legitimats per a participar en els processos de presa de decisions de caràcter ambiental i han de tindre accés a la justícia quan aquests drets els siguen negats.*

...El pilar d'accés a la informació mediambiental exerceix un paper essencial en la conscienciació i educació ambiental de la societat, i constitueix un instrument indispensable per a poder intervindre amb coneixement de causa en els assumptes públics... La Llei pretén superar algunes de les dificultats detectades en la pràctica anterior, de manera que l'obligació de subministrar la informació no deriva de l'exercici d'una competència substantiva sinó del fet que la informació sol·licitada estiga en poder de l'autoritat a la qual s'ha dirigit la sol·licitud, o del d'un altre subjecte en nom seu. Així, seria possible en el seu cas incloure la informació sol·licitada entre les "mesures administratives, com ara polítiques, normes, plans, programes, acords en matèria de medi ambient i activitats que afecten o puguen afectar els elements i factors esmentats en les lletres a) i b), així com les activitats o les mesures destinades a protegir aquests elements".

Aquest Consell ha establert la seua competència en matèria de sol·licitud d'informació sobre el medi ambient i ha tingut una especial sensibilitat amb sol·licituds d'accés vinculades amb el dret al medi ambient, en molt diverses resolucions. Pot destacar-se en aquest sentit la Resolució 53/2018, expedient 89/2017, en el FJ 2n aquest Consell es fa expressament competent respecte de l'àmbit concret d'informació mediambiental sota l'argument que *no tindria lògica privar per a àmbits privilegiats o qualificats de dret d'accés d'una garantia que té el règim general del dret d'accés a la informació.* Aquesta assumpció de competència respecte d'informació mediambiental s'ha reiterat en la Resolució de 4 d'abril de 2019 (exp. 134/2018) i més recentment en la Resolució 72/2020 (exp. 171/2019).

Sisé. Vista la gran quantitat de documentació sol·licitada procedirem a una anàlisi detallada d'aquesta, agrupant-la en diversos apartats:

Quant a la informació a la qual es demana accés en l'apartat 1 de la sol·licitud:

1. Cartografia de les línies elèctriques d'alta i mitjana tensió de la Comunitat Valenciana amb indicació dels noms o codis que les identifiquen i el seu propietari.

Entenem que opera la causa d'inadmissió establida en l'article 18.1.e) de la Llei 19/2013, LGTBGE, en relació amb la Llei 2/2015, LTBGCV, i el Decret 105/2017, i es pot predicar de la petició el caràcter abusiu i no justificat amb la finalitat de la llei, això, atés el volum previsible de la informació a la qual se sol·licita l'accés, així com a les potencials dificultats d'extracció, gestió i facilitació de la informació sol·licitada. Cal afegir a les dificultats assenyalades la desproporció de la informació sol·licitada amb les finalitats per les quals el subjecte pretén la informació. En aquest mateix sentit s'ha manifestat aquest òrgan amb anterioritat, entre altres en la Resolució 92/2017 (exp. 63/2016).

Quant a la informació sol·licitada en els apartats 2 a 5 de la sol·licitud:

2. *Registre d'incidències mediambientals recopilades en les verificacions trianuals realitzades en virtut de l'article 17 del Reial decret 337/14, Reglament d'instal·lacions elèctriques en les línies elèctriques de l'Albufera en els últims 10 anys.*
3. *Registre de suports elèctrics que no compleixen la normativa i registre de suports amb elements en tensió sense protecció contra l'electrocució de fauna.*
4. *Conclusions, decisions o acords adoptats, així com accions dutes a terme o projectades entre la conselleria competent en medi ambient i la conselleria competent en indústria per a acomplir la protecció del medi ambient i dels ocells, en aplicació de la normativa vigent.*
5. *Còpia de les actes de les dues últimes revisions periòdiques de les línies elèctriques que van pel Parc Natural de l'Albufera de València.*

Entenem que aquesta informació constitueix informació pública, mentre estiga en poder de l'administració reclamada, i tenint en compte que per part de la Conselleria, en compliment del tràmit d'audiència, no s'ha formulat cap al·legació, aquest CTCV no albira l'existència de cap límit que poguera afectar aquesta informació, motiu pel qual es reconeix el dret d'accés a aquesta informació.

Quant a l'apartat 6 de la sol·licitud: *Informació sobre si en les actes de revisió periòdica de les línies elèctriques es fa constar: 6.1. La presència d'ocells morts. 6.2. La presència de línies o suports amb tipologies especialment perilloses per a l'avifauna o que no complisquen la normativa. 6.3. L'existència o no de mesures antielectrocució i el seu estat. En cas que no es faça constar aquesta informació en les actes, se n'ha d'explicar el motiu.*

Entén aquest CTCV que opera la causa d'inadmissió prevista per l'article 18.1.c, atés que per a acomplir la sol·licitud d'informació serà necessària una acció prèvia d'elaboració, d'una banda perquè el que se sol·licita és que s'informe sobre si consten o no en les actes determinats continguts, i d'una altra perquè s'ha sol·licitat que s'expliquen, si escau, els motius de l'absència de determinades qüestions en les actes de cert. Hem d'afegir-hi que aquesta sol·licitud resulta al seu torn reiterativa, atés que, en la mateixa sol·licitud, concretament en l'apartat 5, se sol·licita còpia d'aquestes actes, per la qual cosa amb el reconeixement del dret d'accés a aquests actes, es complirà perfectament allò sol·licitat pel reclamant.

Quant a l'apartat 7: *Informació sobre si quan en aquestes inspeccions es detecten deficiències en matèria de seguretat per als ocells o incompliment de la normativa mediambiental s'efectua requeriment als titulars perquè realitzen les oportunes correccions.*

Entén aquest CTCV que per a acomplir la sol·licitud d'accés únicament es requereix una resposta afirmativa o negativa, la qual cosa no ha de plantejar cap dificultat a l'administració reclamada, per la qual cosa s'estimarà la sol·licitud en aquests termes.

Quant a la informació sol·licitada en els apartats 8, 9 i 13 de la sol·licitud: *8. Indicació dels organismes autoritzats per a realitzar les inspeccions periòdiques. En cas que aquests organismes no siguen públics, indicació de quin és el departament de la Generalitat encarregat del seu control públic i amb quant de personal compta, especificant-hi la categoria laboral d'aquest.*

9. Nombre d'inspeccions o comprovacions sobre seguretat de línies elèctriques que aqueix òrgan ha realitzat en els últims 10 anys a la Comunitat Valenciana.

13. Dates en les quals les línies de l'Albufera figuren inscrites en el registre i còpia de les actes de verificació i de posada en servei, només en el cas en què les línies hagueren sigut regularitzades sobre la base dels supòsits a què fa referència la disposició addicional sisena del Reial decret 337/2014.

Aquest CTCV tampoc albira l'aplicació de cap límit, per la qual cosa haurà de facilitar-se la informació sol·licitada.

Respecte a la informació sol·licitada en el punt 10 de la sol·licitud relativa a expedients *sancionadors oberts en els últims 10 anys, per risc o dany al medi ambient en no complir-se les condicions de seguretat en línies elèctriques i resultat final d'aquests*.

Tampoc alberga aquest CTCV cap dubte sobre el caràcter públic d'aquesta informació, ni albira la possibilitat d'aplicació de cap límit sobre aquest tema, atés que tampoc ha sigut al·legat per l'administració reclamada, per la qual cosa haurà de facilitar-se l'accés als expedients sancionadors, sempre que aquests expedients hagen sigut tancats, tal com ha estimat aquest CTCV en resolucions anteriors, entre altres la Resolució 96/2020 (exp. 202/2019), que va concloure que *finalitzat el procediment, la confidencialitat persegueix preservar el dret a la intimitat i a la protecció de dades, i en aquest sentit, tenint en compte que la part denunciada és una entitat jurídica, no li és aplicable aquesta limitació*".

Seté. Finalment, cal recordar a l'administració reclamada que, de conformitat amb el que s'estableix en l'article 20.6 de l'LTAIBG l'incompliment reiterat de l'obligació de resoldre dins del termini establert tindrà la consideració d'infracció greu a l'efecte de l'aplicació als seus responsables del règim disciplinari previst en la normativa reguladora.

RESOLUCIÓ

Atenent els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

Primer. Estimar el dret d'accés del reclamant, Federació Local de València de CGT-PV, de conformitat amb el que es disposa en el fonament jurídic sisé.

Segon. Desestimar la reclamació quant a allò sol·licitat en els apartats primer i sisé de la sol·licitud d'accés, d'acord amb el que es disposa en el fonament jurídic sisé.

Tercer. Instar la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, que facilite a la Federació Local de València de CGT-PV reclamant aquesta informació en el termini màxim d'un mes, a comptar des de la notificació d'aquesta resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN

Ricardo García Macho