

Expedient núm. 205/2020

Resolució núm. 74/2021

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

A València, 9 d'abril de 2021

Reclamant: Federació d'Associacions de Veïns de Paterna (FAVEPA).

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Grup Municipal Ciudadanos de l'Ajuntament de Paterna.

VISTA la reclamació número **205/2020**, interposada pel Sr. [REDACTED], en representació de la Federació d'Associacions de Veïns de Paterna (d'ara en avant FAVEPA), formulada contra el Grup Municipal Ciudadanos de l'Ajuntament de Paterna, i sent-ne ponent la vocal de la Comissió Executiva Senyora Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, FAVEPA va presentar una reclamació contra el Grup Municipal Ciudadanos de l'Ajuntament de Paterna el 4 de novembre de 2020, per via telemàtica, amb número de registre GVRTE/2020/1639168, dirigida al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. En aquesta manifestava com a motiu de la seua reclamació la falta de resposta a una sol·licitud d'informació presentada l'1 d'octubre de 2020, i reiterada el 21 d'octubre, sobre donacions del Grup Municipal Ciudadanos de l'Ajuntament de Paterna de part dels seus regidors amb destinació a la compra de material sanitari en relació amb la COVID-19. En concret, volen saber *quines decisions s'han pres per part del Grup Municipal de Ciudadanos en tot aquest temps, sobre si han donat diners o no de les seues retribucions per a ajudar els seus veïns en aquest tema de la COVID, perquè al cap i a la fi, cobren de diners públics.*

Segon. Amb data 5 de novembre de 2020, la Secretaria de la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana va dirigir al Sr. [REDACTED] per via telemàtica, un requeriment d'esmena de deficiències respecte a la seua sol·licitud.

Concretament, se li requeria, en virtut del que s'estableix en l'article 5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que acreditara la seua representació mitjançant qualsevol mitjà vàlid en dret que deixara constància fidedigna de la seua existència.

En resposta a aquest requeriment, el Sr. [REDACTED] va acreditar la seua representació de FAVEPA mitjançant un escrit remés el 6 de novembre, al qual s'adjuntava una còpia de l'acta de l'Assemblea General de FAVEPA realitzada el 10 de desembre de 2019, en la qual va ser elegit president de la Federació.

Tercer. En data 10 de novembre de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre al Grup Municipal Ciudadanos de l'Ajuntament de Paterna un escrit pel qual se li atorgava, prèviament a la resolució de la reclamació presentada per FAVEPA, tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera facilitar la informació i formular les al·legacions que considerara oportunes.

Aquest escrit va tindre entrada a l'Ajuntament de Paterna el dia 11 de novembre de 2020.

En el seu escrit de contestació de 9 de desembre de 2020, rebut en el Consell el mateix dia, el Grup Municipal Ciudadanos de l'Ajuntament de Paterna al·lega el següent:

Després de l'escrit de sol·licitud d'informació presentat per FAVEPA en data 21 d'octubre de 2020, en què textualment sol·licita: "Ens agradaria saber si el Grup Municipal Ciudadanos, en aquests mesos, ha donat o pensa donar alguna quantitat de diners per a aquests menesters"

Aquest grup municipal de Ciudadanos Paterna vol informar-los del següent:

1. El Grup Municipal Ciudadanos Paterna, així com la resta de grups municipals de l'Ajuntament de Paterna, no rep cap subvenció per a despeses associades al pressupost municipal, com així indica el certificat emés per l'interventor i que el nostre partit deposita anualment en el Tribunal de Comptes davant l'obligació de retre comptes anuals.

2. Per tant, i a conseqüència del punt número 1, qualsevol tipus de donació mai serà realitzada pel grup municipal, sinó per cadascun dels regidors que integren el grup municipal i, per tant, entenem que està dins de l'àmbit privat de la persona. No obstant això, i atesa la seua sol·licitud d'informació li indiquem les actuacions realitzades pels regidors i assessors del Grup Municipal Ciudadanos Paterna.

2.1. Regidors i assessors del Grup Municipal Ciudadanos Paterna realitzen aportacions periòdiques a organitzacions benèfiques.

2.2. Regidors d'aquest grup municipal s'han oferit i han col·laborat de manera directa en l'adaptació d'instal·lacions sanitàries, pel seu coneixement específic en la matèria en la qual són professionals contrastats.

2.3. Els regidors i assessors del grup municipal han donat material sanitari a entitats socials de la població de Paterna.

L'obligació de rendició de comptes respon a la declaració de béns i patrimoni que es publica en el BOP i a les retribucions percebudes pels regidors ja que la resta pertany a l'àmbit privat. Entendran que, si hem realitzat aquestes actuacions de manera anònima, vulguem continuar mantenint aquest anonimat tant en les actuacions realitzades com en les entitats a les quals hàgem considerat ajudar, per la qual cosa els indiquem que mantinguen l'esmentada informació amb la responsabilitat que se'ls suposa, i no la facen pública, ja que nosaltres mateix no hem volgut fer-ho i entenem que és una informació de caràcter privat.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data 9 d'abril de 2021 d'aquesta Comissió Executiva, sense que haja pogut complir-se el termini oportú, a causa de les manques estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb l'article 24.1, en relació amb el 42.1, de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la Comissió Executiva, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, la reclamació davant aquest Consell es presenta contra el Grup Municipal Ciudadanos de l'Ajuntament de Paterna, si bé, quant a la personalitat jurídica dels grups polítics municipals, ja en la Resolució 21/2018 de l'expedient 96/2017, 01.03.2018, FFJJ 4t i 5é, aquest CTCV va concloure que *els grups polítics [...] són part de la Diputació Provincial de València, i no cosa diferent d'aquesta, com es dedueix sense cap dubte del que diu literalment l'article 73.3 de l'LBRL i no gaudeixen*

de personalitat jurídica pròpia diferent, per la qual cosa entenem que el subjecte obligat en aquest cas és l'Ajuntament de Paterna, com a corporació de la qual formen part els diferents grups polítics municipals, tal com el mateix reclamant reconeix en dirigir la seua sol·licitud inicial a l'Ajuntament de Paterna amb la premissa que es faça arribar als diferents grups municipals i, per tant, és el mateix ajuntament el que es troba subjecte a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en el seu article 2.1.d), que fa referència de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Tercer. Quant al reclamant, es reconeix el dret de FAVEPA a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atés que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Quart. Finalment, la informació sol·licitada sobre *si el Grup Municipal Ciudadanos, en aquests mesos, ha donat o pensa donar alguna quantitat de diners per a material sanitari tan necessari amb motiu de la pandèmia mundial COVID-19, ja que estan cobrant amb càrrec als pressupostos municipals*, encara que en un principi poguera semblar que constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que en siga el format o suport, que es troben en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions, caldrà determinar si la informació sol·licitada es troba o no dins d'aquesta definició.

En primer lloc, respecte a si es *pensa donar*, evidentment fa referència a una actuació futura que encara no s'han dut a terme i que, en tot cas, es produiria a conseqüència de la petició que es formula, per la qual cosa no podem considerar que es tracte d'informació pública, tal com es defineix en la Llei de transparència, ja que ni està en poder de l'Administració, ni ha sigut elaborada o adquirida en l'exercici de les seues funcions (Res. 97/2020, exp. 14/2020) i Res. 143/2020, exp. 72/2020).

Pel que fa a si el Grup Municipal de Ciudadanos *ha donat* alguna quantitat de diners per a material sanitari amb motiu de la COVID-19, si bé és cert que el preàmbul de la Llei 19/2013 estableix que *la transparència, l'accés a la informació pública i les normes de bon govern han de ser els eixos fonamentals de tota acció política i que només quan l'acció dels responsables públics se sotmet a escrutini, quan els ciutadans poden conèixer com es prenen les decisions que els afecten, com es manegen els fons públics o sota quins criteris actuen les nostres institucions podrem parlar de l'inici d'un procés en el qual els poders públics comencen a respondre a una societat que és crítica, exigent i que demana participació dels poders públics*, hem de tindre en compte que, pel que sembla, aquest grup municipal no rep cap subvenció per a despeses associades al pressupost municipal, tal com ha manifestat en el seu escrit d'al·legacions, i, per tant, qualsevol tipus de donació mai serà realitzada pel grup municipal, sinó per cadascun dels regidors que integren el grup municipal.

Vist el que s'ha exposat, *conèixer com es manegen els fons públics* no inclou saber què és el que els nostres representants fan amb les seues retribucions, encara que cobren amb càrrec als fons públics, ja que conèixer a què destinen els seus diners és una cosa que correspon a l'esfera privada de cadascun d'ells. Les aportacions que cadascun dels regidors del Grup Municipal de Ciudadanos pugua realitzar ho és amb caràcter particular i no com a partit polític ni com a grup municipal, sinó com a ciutadà i a càrrec al que percep com a retribució, per la qual cosa entenem que aquestes corresponen a l'àmbit personal i particular de cadascun d'ells, sense que hagen de justificar, més enllà de les obligacions que com a representants dels ciutadans els imposa la llei, a què destinen les seues retribucions, per la qual cosa allò sol·licitat pel reclamant no pot ser considerat informació pública d'acord amb el que defineix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, i procedeix, per tant, aquest Consell a desestimar la reclamació.

RESOLUCIÓ

Atenent els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

Desestimar la reclamació presentada per la Federació d'Associacions de Veïns de Paterna (FAVEPA) contra l'Ajuntament de Paterna en relació amb el Grup Municipal Ciudadanos, el dia 4 de novembre de 2020.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho