

Expedient número 203/2020
Resolució número 75/2021

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA:

President: Sr. Ricardo García Macho:
Vocals: Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso.
Sr. Carlos Flores Juberías (ponent)
Sra. Sofía García Solís

València, 16 d'abril de 2021

En resposta a la reclamació presentada per [REDACTED] a l'empara de l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana mitjançant escrit presentat davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana en data 23 d'octubre de 2020, considerant els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es dedueix de la documentació que integra l'expedient del present cas, en la data a dalt esmentada i amb número Reg. GVRTE/2020/1566062 l'esmentat Sr. [REDACTED] fent constar la seua condició de regidor del Grup Popular a l'Ajuntament de Benejúzar (Alacant) es va dirigir per via electrònica a aquest Consell per a posar-li de manifest que

“L'Ajuntament de Benejúzar i, si escau, el seu alcalde, Sr. [REDACTED], no ha facilitat el "contracte de servei d'electricitat" sol·licitat des de fa més un any (amb data 11/09/19 i registre d'entrada número 003010; reiterat posteriorment amb data 02/10/19 i R. E. 003262; amb data 10/01/20 i número de registre 2020-E-RE-8 i amb data 04/06/20 i número de Registre 2020-E-RE-198). L'alcalde fa més d'un any que no contesta a la sol·licitud del contracte de servei d'electricitat.”

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb data de 26 d'octubre de 2020 es va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'administració requerida, l'Ajuntament de Benejúzar, instant-lo a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant. Escrit que consta com accedit per part d'aquesta administració en data 27 d'octubre de 2020, però que no obstant això no ha sigut ni tan sols respost per aquesta.

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de la data d'aquesta Comissió Executiva, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. - D'acord amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a resoldre les

reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. - Així mateix, és indiscutible que el destinatari de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Benejúzar – es troba sense cap gènere de dubtes subjecte a les exigències de la mencionada Llei en virtut del que es disposa en el seu art. 2.1.d).

Tercer. - En tercer lloc, i atés que l'art. 11 de la Llei 2/2015 estableix així mateix que “Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les contemplades en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.”

Cal concloure que el Sr. [REDACTED] es troba igualment legitimat per a instar l'acció garantista d'aquest Consell a l'efecte de suplir la inacció de l'administració pública reclamada.

Quart. - Addicionalment, escau recordar que tractant-se d'un membre de la corporació municipal, el Sr. [REDACTED] merita un dret reforçat d'accés a la informació pública, perquè compta amb aquest no sols en la seua condició de ciutadà individual, sinó en la de representant polític, a fi de garantir no sols l'exercici del seu dret a la informació, sinó també el de participació política seua, i dels seus electors, extrem aquest reconegut –a més d'en altres normes del més alt rang– en art. 115.1 del mateix Reglament Orgànic de l'Ajuntament de Benejúzar, que en el seu apartat primer especifica que

“Els regidors de l'Ajuntament de Benejúzar tenen el dret a accedir en condicions de màxima transparència a quantes informacions obren en poder dels serveis de la Corporació i resulten necessàries per al desenvolupament de les seues funcions”

Referent a això, la qüestió de l'abast del dret d'accés a la informació municipal per part dels regidors ha sigut abordada ja per aquest Consell en nombroses resolucions, de les quals es deriva una interpretació ja consolidada i uniforme de la normativa local i la de transparència en aquest concret extrem que es pot trobar recollida i reiterada en les Resolucions 26/2016 (Exp. 72/2016); Resolució 6/2017 (Exp. 15/2016); Resolució 30/2018 (Exp. 55/2017); Resolució 6/2019 (Exp. 55/2018); Resolució 12/2020 (Exp. 117/2019); Resolució 74/2020 (Exp. 170/2019) i el més recent Resolució 147/2020 (Exp. 70/2020), entre altres, el tenor literal del qual no és necessari reproduir per no haver sigut qüestionat per la part reclamada.

Cinqué. - Dit això, i atenent ja l'annex documental que acompanya a la instància del Sr. [REDACTED] cal assenyalar que el seu recurs davant aquest Consell deriva de la falta de contestació per part de l'Ajuntament de Benejúzar a la petició cursada en data d'11 de setembre de 2019 (R. E. 003010) –i reiterada en les tres ocasions que més amunt s'enumeren– en la que sol·licitava:

“1. Còpia del contracte de la nova empresa que presta els serveis de reparació i manteniment elèctric d'immobles municipals instal·lacions de nomenat públic.

2. Data d'inici dels treballs de manteniment i reparació d'aquesta empresa.

3. Informe de necessitats justificatiu d'aquest contracte menor.

4. Desglossament dels preus unitaris de les unitats d'obra, mà d'obra equips, previs a la contractació que han servit de base per a l'elecció del contractista.”

És procedent concloure que del seu acarament amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions, es col·legeix que els quatre documents o expedients reclamats pel Sr. [REDACTED] són susceptibles d'enquadrar-se sota aqueixa definició, sense que aquest Consell trobe motius per a aplicar al cas cap de les causes que l'article 14 d'aqueixa mateixa Llei enumera com a justificatives d'una limitació del dret d'accés; ni tampoc estime que el seu lliurament poguera generar un risc per a la salvaguarda de les dades personals en els termes que descriu l'article 15 d'aqueix mateix codi.

A més que resulten trobar-se estretament relacionats amb l'àmbit d'actuació que cal esperar siga exercit per un representant electe de la ciutadania en una corporació municipal, la qual cosa fa perfectament plausible l'afirmació que la seua reclamació està redreçada al millor compliment de les seues funcions com a membre de la corporació local, i "és instrumental per a l'exercici de les funcions de control polític", al·legacions totes dues fetes expressament pel reclamant.

Sisé. - Finalment, i atés que el reclamant fa igualment al·lusió al deficient estat de manteniment del Portal de Transparència de l'Ajuntament de Benejúzar i al seu desig que aquelles informacions que es trobaren subjectes a l'obligació de publicitat activa estigueren així mateix publicades en aquest, procedeix assenyalar que aquesta circumstància concorre efectivament en els documents recollits en els numerals primer, segon i tercer del fonament jurídic precedent, segons estipula l'article 9.1 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, en afirmar que:

"Els subjectes relacionats en l'article 2, en l'àmbit de les seues competències, faran pública la informació relativa a l'activitat pública que es detalla a continuació.

a) Tots els contractes i els encàrrecs a mitjans propis, amb indicació de l'objecte, tipus, duració, import de licitació i d'adjudicació, procediment utilitzat per a la seua celebració, instruments a través dels que, si escau, s'ha publicat, nombre de licitadors participants en el procediment i identitat de la persona o entitat adjudicatària, així com les modificacions, els desistiments i les renunciacions.

Així mateix, es publicaran les pròrrogues dels contractes o els encàrrecs i els procediments que han quedat deserts, els supòsits de resolució de contracte o declaració de nul·litat, així com els casos de possibles revisions de preus i cessió de contractes. La publicació relativa als contractes menors es realitzarà, almenys, trimestralment.

També es donarà publicitat a la subcontractació, indicant la identitat dels subcontractistes, l'import de cada subcontractació i el percentatge en volum que cadascuna supose sobre el total del contracte."

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda

Primer. - Estimar la reclamació presentada per Sr. [REDACTED] enfront de l'Ajuntament de Benejúzar mitjançant escrit de data 23 d'octubre de 2020, i instar aquesta administració a proporcionar-li, en el termini màxim d'un mes, la informació continguda en els quatre numerals que es recullen en el fonament jurídic 5 d'aquesta Resolució.

Segon. - Instar l'Ajuntament de Benejúzar que, en el termini màxim d'un mes, procedisca a inserir en el seu Portal de Transparència municipal la informació referida en els numerals primer, tercer, i quart que es recullen en el fonament jurídic 5 d'aquesta Resolució.

Tercer. - Convidar al reclamant al fet que comunique a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugja perjudicar els seus drets i interessos.

Quart. - Recordar a l'Ajuntament de Benejúzar que l'article 31 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, qualifica d'infraccions greus imputables a les autoritats, directius i personal al servei de les entitats subjectes a la mateixa "L'incompliment reiterat de les obligacions de publicitat activa establides", "L'incompliment reiterat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública", i "La falta de col·laboració en la tramitació de les reclamacions que es presenten davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern", i com a infracció molt greu "La denegació arbitrària del dret d'accés a la informació pública", ja que aquest es troba habilitat per a instar la incoació d'expedients disciplinaris o sancionadors d'acord amb les normes del títol III de la referida llei.

Contra la present Resolució, que exhaureix la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia



de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho