

**Expedient núm. 145/2020**

**Resolució núm. 73/2021**

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA:**

President: Sr. Ricardo García Macho  
Vocals: Sra. Emilia Bolinches Ribera  
Sr. Lorenzo Cotino Hueso  
Sr. Carlos Flores Juberías (ponent)  
Sofía García Solís

A València, 16 d'abril de 2021

En resposta a la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED], a l'empara de l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, mitjançant un escrit presentat davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana en data 2 d'octubre de 2020, tenint en compte els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana adopta la següent

**RESOLUCIÓ**

**ANTECEDENTS**

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, en la data esmentada més amunt i amb núm. de reg. 16001/2020/1994, l'esmentat Sr. [REDACTED], fent constar la seua condició de regidor del Grup Popular a l'Ajuntament de Benejúzar (Alacant), es va dirigir per via electrònica a aquest Consell per a –textualment–

“la problemàtica que tenen amb l'Ajuntament davant la sol·licitud d'informació que consideren imprescindible per al normal desenvolupament i compliment de les seues funcions, que és necessària per a l'acompliment del seu càrrec i així poder fer un correcte control i fiscalització dels òrgans de govern. D'acord amb el que s'estableix en l'article 23.1 de la Constitució Espanyola, està sent vulnerat el seu DRET FONAMENTAL A LA INFORMACIÓ, com a representant que és dels ciutadans, que és un dret que exigeix la seua participació i el coneixement de totes les dades que puguen afectar l'exercici de les seues funcions de representació. No facilitar la informació sol·licitada incideix directament en la privació del seu dret i deure de l'exercici de control i fiscalització dels òrgans municipals i infringeix l'article 23.1 CE, ja que aqueixa falta d'informació el priva de la participació en els assumptes públics municipals i de poder actuar en les funcions de control de l'actuació municipal inherents al càrrec.

L'Ajuntament de Benejúzar i, si escau, el seu alcalde, no li ha facilitat la informació sol·licitada des de fa un any, entre altres (amb data 07/08/2019 i registre d'entrada núm. 002791). L'alcalde impedeix la labor de l'oposició, fins i tot fent cas omís a la Recomanació del Síndic de data 24/01/2020. L'alcalde continua obstaculitzant el dret fonamental de participació política, impeding i dificultant l'accés a la informació, vulnerant directament el dret dels ciutadans a participar en els assumptes públics. L'alcalde de Benejúzar continua incomplint injustificadament i reiteradament l'obligació de resoldre dins del termini establert la sol·licitud d'accés a la informació pública: RE 002791 de 07/08/2019, RE 003976 de 15/11/2019, RE 000239 de 24/01/20 i RE 000241 de 24/01/2020, RE 001283 de 04/06/2020, RE 2020-E-RE-219 de 21/06/20, RE 2020-E-RE-220 de 21/06/2020 i RE 2020-E-RE-231 de 01/07/2020.”

**Segon.** A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb data de 24 d'agost de 2020 es va concedir tràmit d'audiència a l'administració requerida, l'Ajuntament de Benejúzar, i se'l va instar a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions indicades, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant. Escrit que consta com a rebut per aquesta administració en data 9 de setembre de 2020, però que, no obstant això, no ha sigut encara respost per aquesta.

**Tercer.** Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de la data d'aquesta Comissió Executiva, s'adopta la present resolució sota els següents

### FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** D'acord amb l'article 24.1, en relació amb el 42.1, de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

**Segon.** Així mateix, és indiscutible que el destinatari de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de Benejúzar – es troba sens dubte subjecte a les exigències de l'esmentada llei en virtut del que es disposa en l'article 2.1.d).

**Tercer.** En tercer lloc, i atés que l'article 11 de la Llei 2/2015 estableix, així mateix, que:

“Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant una sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no caldrà motivar la sol·licitud ni invocar la llei.”

cal concloure que el Sr. [REDACTED] es troba igualment legitimat per a instar l'acció garantista d'aquest Consell a l'efecte de suplir la inacció de l'administració pública reclamada.

**Quart.** Addicionalment, aquest Consell no pot deixar d'assenyalar que atés que es tracta d'un membre de la corporació municipal, el Sr. [REDACTED] és titular d'un dret reforçat d'accés a la informació pública, perquè compta amb aquest no sols en la seua condició de ciutadà individual, sinó en la de representant polític, a fi de garantir no sols l'exercici del seu dret a la informació, sinó també el de participació política seua i dels seus electors, aspecte aquest oportunament recordat pel reclamant en la seua reiterada al·lusió a l'article 23.1 de la Constitució Espanyola, en auxili de la qual acudeix l'article 115.1 del mateix Reglament orgànic de l'Ajuntament de Benejúzar, que en l'apartat primer especifica que:

“Els regidors de l'Ajuntament de Benejúzar tenen el dret a accedir en condicions de màxima transparència a totes les informacions que estiguen en poder dels serveis de la corporació i resulten necessàries per al desenvolupament de les seues funcions”.

Pel que fa a això, la qüestió de l'abast del dret d'accés a la informació municipal per part dels regidors ha sigut abordada ja per aquest Consell en nombroses resolucions, de les quals es deriva una interpretació ja consolidada i uniforme de la normativa local i la de transparència, en aquest concret aspecte, que es pot trobar recollida i reiterada en la Resolució 26/2016 (exp. 72/2016), Resolució 6/2017 (exp. 15/2016), Resolució 30/2018 (exp. 55/2017), Resolució 6/2019 (exp. 55/2018), Resolució 12/2020 (exp. 117/2019), Resolució 74/2020 (exp. 170/2019) i la més recent Resolució 147/2020 (exp. 70/2020), entre altres, i no cal reproduir-ne el que diu literalment per no haver sigut

qüestionat per la part reclamada.

**Cinqué.** Dit això, i no sense tindre present l'existència d'una queixa global sintetitzada en l'afirmació que "l'alcalde [de Benejúzar] impedeix la labor de l'oposició" és procedent analitzar les diverses sol·licituds d'accés a la informació formalitzades per la part reclamant, a fi de calibrar la seua adequació a la llei, i brindar una resposta adequada a aquestes. Com queda especificat en la seua reclamació davant aquest Consell i acreditat a través de la documentació que integra l'expedient del present cas, aquestes sol·licituds són en principi set. A saber:

1. Sol·licitud identificada amb el RE 002791 de 07/08/2019, per la qual es reclama "còpia de les gestions realitzades amb la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori per a solucionar el problema de l'accessibilitat en el servei públic de transports CV 215 Vega Baja / Baix Segura", reiterada mitjançant la sol·licitud identificada amb el RE 001283 de 04/06/2020. No contestada en cap dels dos casos.
2. Sol·licitud identificada amb el RE 003976 de 15/11/2019, per la qual es reclama "accés a les factures en concepte de senyalització viària (senyals de trànsit)" i "a les factures en concepte de reposició i col·locació dels senyals de trànsit", en ambdós casos amb registre d'entrada en aqueix ajuntament posterior al dia 15 de juny de 2019. No contestada.
3. Sol·licitud identificada amb el RE 000239 de 24/01/2020, per la qual es reclama "llista d'ajudes i subvencions concedides per l'Excel·lentíssima Diputació Provincial d'Alacant (import i objectiu) a l'Ajuntament de Benejúzar el 2019". No contestada
4. Sol·licitud identificada amb el RE 000241 de 24/01/2020, per la qual es reclama "llista d'ajudes i subvencions municipals (import, objectiu i beneficiaris) concedides per l'Ajuntament de Benejúzar el 2019". No contestada.
5. Sol·licitud identificada amb el RE 2020-E-RE-219, de 21/06/2020, per la qual es reclama "còpia de la documentació que es troba en l'expedient de la subvenció sol·licitada per l'Ajuntament de Benejúzar a l'Excel·lentíssima Diputació Provincial d'Alacant, dins de la convocatòria destinada a ajuntaments, entitats d'àmbit territorial inferior al municipi (EATIM) i mancomunitats de la província d'Alacant, amb destinació a projectes, programes i activitats en matèria de ciutadans estrangers, anualitats 2019" i el mateix "per a la realització d'activitats de promoció social dirigides a col·lectius vulnerables i l'adquisició de vehicles, anualitat 2019". No contestada.
6. Sol·licitud identificada amb el RE 2020-E-RE-220 de 21/06/2020, per la qual es reclama còpia de la constitució del Comitè de Seguretat i Salut de l'Ajuntament de Benejúzar i, si escau, còpia del seu reglament de funcionament intern, així com còpia de la convocatòria i de l'acta de la reunió d'aquest comitè de data 12 de març de 2020, i de les convocatòries i actes de les reunions realitzades per aquest durant la vigència de l'estat d'alarma per a la planificació de les mesures de seguretat, per a treballadors municipals i usuaris en les fases de desescalada. No contestada.
7. Sol·licitud identificada amb el RE 2020-E-RE-231 de 01/07/2020, per la qual es reclama "informació de les hores extraordinàries de l'any 2018 que, segons anuncia reiteradament el senyor alcalde, es devien i van ser pagades als agents de la Policia Local a partir de juny de 2019" i, si escau, còpia de la documentació que justifique el pagament d'aquestes hores extraordinàries. No contestada.  
A les quals hauria de sumar-se la sol·licitud addicional que les informacions que estigueren subjectes a l'obligació de publicitat activa estigueren, així mateix, publicades en el portal de transparència "que l'Ajuntament de Benejúzar té abandonat i sense actualitzar des de l'inici d'aquesta legislatura".

**Sisé.** De l'acarament entre aquesta llista i la que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que en siga el format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions, s'infereix que tots els documents reclamats pel Sr. [REDACTED] són susceptibles d'enquadrar-se sota aqueixa definició, sense que aquest Consell trobe motius per a aplicar al cas cap de les causes que l'article 14 d'aqueixa mateixa llei enumera com a justificatives d'una limitació del dret d'accés; ni estime tampoc que el seu lliurament poguera generar un risc per a la salvaguarda de les dades personals en els termes que descriu l'article 15 d'aqueix mateix codi.

**Seté.** Addicionalment, aquest Consell detecta que, si més no, els ítems recollits en els numerals tercer (“llista d'ajudes i subvencions concedides per l'Excel·lentíssima Diputació Provincial d'Alacant [import i objectiu] a l'Ajuntament de Benejúzar en 2019), quart (llista d'ajudes i subvencions municipals [import, objectiu i beneficiaris] concedides per l'Ajuntament de Benejúzar el 2019), i sisé (“còpia de la constitució del Comité de Seguretat i Salut de l'Ajuntament de Benejúzar i, si escau, còpia del seu reglament de funcionament intern”) del fonament jurídic cinqué d'aquesta resolució hagueren d'haver sigut objecte de publicitat activa, segons estipulen els articles 5.1, 7.c), 8.b i c) de la ja esmentada Llei 19/2013, i 9.1.e) i f) i 2.1.a) de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

## RESOLUCIÓ

Atenent els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

**Primer.** Estimar la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament de Benejúzar mitjançant un escrit de data 7 d'agost de 2020, i instar aquesta administració a proporcionar-li, en el termini màxim d'un mes, la informació continguda en els set numerals que es recullen en el fonament jurídic 5 d'aquesta resolució.

**Segon.** Instar l'Ajuntament de Benejúzar que, en el termini màxim d'un mes, inserisca en el seu portal de transparència municipal la informació indicada en els numerals tercer, quart i sisé que es recullen en el fonament jurídic 5 d'aquesta resolució.

**Tercer.** Convidar el reclamant que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.

**Quart.** Recordar a l'Ajuntament de Benejúzar que l'article 31 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, qualifica com a infraccions greus imputables a les autoritats, directius i personal al servei de les entitats subjectes a aquesta “L'incompliment reiterat de les obligacions de publicitat activa previstes”, “L'incompliment reiterat de l'obligació de resoldre dins del termini establert la sol·licitud d'accés a la informació pública” i “La falta de col·laboració en la tramitació de les reclamacions que es presenten davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern”, i com a infracció molt greu “L'incompliment de les obligacions de publicitat activa previstes o de subministrament d'informació pública quan s'haja desatés el requeriment exprés del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern”, i aquest està habilitat per a instar la incoació d'expedients disciplinaris o sancionadors d'acord amb les previsions del títol III de l'esmentada llei.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho