Expedient núm. 213/2020
Resolució núm. 90/2021

CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA

COMISSIÓ EXECUTIVA
President:
Sr. Ricardo García Macho
Vocals:
Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sr. Carlos Flores Jubcrías
Sra. Sofía García Solís

València, 29 d'abril de 2021

Reclamant: Federació d'Associacions de Veïns de Paterna (FAVEPA).
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Grup Municipal Socialista de l'Ajuntament de Paterna.

VISTA la reclamació número **213/2020**, interposada pel Sr. [redacted], en representació de la Federació d'Associacions de Veïns de Paterna (d'ara en avant, FAVEPA), formulada contra el Grup Municipal Socialista de l'Ajuntament de Paterna, i com a ponent la vocal de la Comissió Executiva senyora Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent,

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, FAVEPA va presentar una reclamació contra el Grup Municipal Socialista de l'Ajuntament de Paterna el 4 de novembre de 2020 per via telemàtica, amb número de registre GVRTE/2020/1639430, dirigida davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. En aquesta, manifestava com a motiu de la seua reclamació la falta de resposta a una sol·licitud d'informació presentada l'1 d'octubre de 2020, i reiterada el 21 d'octubre, sobre donacions del Grup Municipal Socialista de l'Ajuntament de Paterna de part dels sous dels seus regidors amb destinació a compra de material sanitari en relació amb la COVID-19. En concret, volen saber "quines decisions s'han pres per part del Grup Municipal Socialista en tot aquest temps, respecte a si han donat diners o no de les seues retribucions, per a ajudar els seus veïns en aquest tema de la COVID, perquè, al cap i a la fi, cobren de diners públics".

Segon. Amb data 5 de novembre de 2020, la secretària de la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana va dirigir al Sr. [redacted] per via telemàtica un requeriment d'esmena de deficiències respecte a la seua sol·licitud.
Concretament, se li requeria, en virtut del que s'estableix en l'article 5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que acreditara la seua representació mitjançant qualsevol mitjà vàlid en dret que deixara constància fidedigna de la seua existència.
En resposta a aquest requeriment, el Sr. [redacted] va acreditar la seua representació de FAVEPA mitjançant un escrit remés el 6 de novembre, al qual s'adjuntava còpia de l'acta de

l'Assemblea General de FAVEPA realitzada el 10 de desembre de 2019, en la qual va ser elegit president de la Federació.
Tercer. Amb data 10 de novembre de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre al Grup Municipal Socialista de l'Ajuntament de Paterna un escrit pel qual se li atorgava, prèviament a la resolució de la reclamació presentada per FAVEPA, tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera facilitar la informació i formular les al·legacions que considerara oportunes.

Aquest escrit va tindre entrada a l'Ajuntament de Paterna el dia 11 de novembre de 2020.

En el seu escrit de contestació d'1 de desembre de 2020, rebut en el Consell el mateix dia, el portaveu del Grup Municipal Socialista de l'Ajuntament de Paterna al·lega el següent:

"1. Que conscients i compromesos amb la difícil situació derivada de la pandèmia, agreujada durant l'estat d'alarma, li fem saber que aquest grup municipal Sí que ha efectuat donacions en aquest període de temps per a contribuir a suportar aquesta complicada i inesperada situació sociosanitària. De la mateixa manera, també l'informem que és desig exprés d'aquest grup municipal, i així ho hem manifestat en les donacions realitzades, mantindre la privacitat i l'anonimat d'aquestes aportacions, atés el seu caràcter voluntari i altruista. Un desig de confidencialitat i de no publicitat que volem que es continue preservant malgrat fer-los coneixedors d'elles.
2. Que l'Ajuntament de Paterna no té cap partida pressupostària destinada als grups municipals del consistori, de manera que les donacions efectuades pel Grup Municipal Socialista s'han dut a terme de manera totalment personal, voluntària i solidària.".

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia 29 d'abril de 2021, de la Comissió Executiva, s'adopta aquesta resolució sota els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb l'article 24.1 en relació amb l'article 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, la reclamació davant aquest consell es presenta contra el Grup Municipal Socialista de l'Ajuntament de Paterna; si bé, quant a la personalitat jurídica dels grups polítics municipals, ja en la Res. 21/2018 de l'exp. 96/2017, d'1.3.2018, FJ 4t i 5é, aquest CTCV va concloure que "els grups polítics […] són part de la Diputació Provincial de València, i no cosa diferent d'ella, com es dedueix clarament del tenor literal de l'article 73.3 de l'LBRL i no gaudeixen de personalitat jurídica pròpia diferent", per la qual cosa entenem que el subjecte obligat en aquest cas és l'Ajuntament de Paterna, com a corporació de la qual formen part els diferents grups polítics municipals, tal com el reclamant reconeix en dirigir la seua sol·licitud inicial a l'Ajuntament de Paterna amb la premissa que es faça arribar als diferents grups municipals i, per tant, és l'Ajuntament el que està subjecte a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.*d*, que fa referència de manera expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana".

Tercer. Quant al reclamant, es reconeix el dret de FAVEPA a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana

de la Comunitat Valenciana, atés que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Quart. Finalment, la informació sol·licitada sobre "si el Grup Municipal Socialista, en aquests mesos, ha donat o pensa donar alguna quantitat de diners per a material sanitari tan necessari amb motiu de la pandèmia mundial COVID-19, ja que cobren amb càrrec als pressupostos municipals", encara que en un principi pot semblar que constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions, caldrà determinar si la informació sol·licitada està o no dins d'aquesta definició.
En primer lloc, respecte a si es "pensa donar", evidentment fa referència a una actuació futura que encara no s'han dut a terme i que, en tot cas, es produiria a conseqüència de la petició que es formula, per la qual cosa no podem considerar que es tracte d'informació pública, tal com es defineix en la Llei de transparència, ja que ni està en poder de l'Administració, ni ha sigut elaborada o adquirida en l'exercici de les seues funcions (Res. 97/2020, exp. 14/2020 i Res. 143/2020, exp. 72/2020).

Pel que fa a si el Grup Municipal Socialista "ha donat" alguna quantitat de diners per a material sanitari amb motiu de la COVID-19, si bé és cert que el preàmbul de la Llei 19/2013 estableix que "la transparència, l'accés a la informació pública i les normes de bon govern han de ser els eixos fonamentals de tota acció política" i que "només quan l'acció dels responsables públics se sotmet a escrutini, quan els ciutadans poden conéixer com es prenen les decisions que els afecten, com es manegen els fons públics o sota quins criteris actuen les nostres institucions podrem parlar de l'inici d'un procés en el qual els poders públics comencen a respondre a una societat que és crítica, exigent i que demanda participació dels poders públics", hem de tindre en compte que, pel que sembla, aquest grup municipal no rep cap subvenció per a despeses associades al pressupost municipal, ja que l'Ajuntament de Paterna no té cap partida pressupostària destinada als grups municipals del consistori, per la qual cosa les donacions efectuades pel Grup Municipal Socialista s'han dut a terme de manera totalment personal, voluntària i solidària, i és desig exprés d'aquest grup municipal mantindre la privacitat i l'anonimat d'aquestes aportacions, atés el seu caràcter voluntari i altruista, tal com ha manifestat en el seu escrit d'al·legacions i, per tant, qualsevol tipus de donació mai serà realitzada pel grup municipal, sinó per cadascun dels regidors que integren el grup municipal.

A la vista del que s'ha exposat, conéixer "com es manegen els fons públics" no inclou saber què és el que els nostres representants fan amb les seues retribucions, encara que cobren amb càrrec als fons públics, ja que conéixer a què destinen els seus diners és una cosa que correspon a l'esfera privada de cadascun d'ells. Les aportacions que cadascun dels regidors del Grup Municipal Socialista puga realitzar ho és amb caràcter particular i no com a partit polític ni com a grup municipal, sinó com a ciutadà i amb càrrec al que percep com a retribució, per la qual cosa entenem que aquestes corresponen a l'àmbit personal i particular de cadascun d'ells, sense que hagen de justificar, més enllà de les obligacions que com a representants dels ciutadans els imposa la llei, la destinació de les seues retribucions, per la qual cosa el que sol·licita el reclamant no pot ser considerat informació pública d'acord amb la definició de l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, per tant, aquest consell desestima la reclamació.

Consell de transparència

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern acorda,

Desestimar la reclamació presentada per la Federació d'Associacions de Veïns de Paterna (FAVEPA) contra l'Ajuntament de Paterna en relació amb el Grup Municipal Socialista, el dia 4 de novembre de 2020.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptador des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN

Ricardo García Macho